

Законодательная деятельность областной Думы в июле 2013 года

На состоявшемся 24 июля очередном, тринадцатом заседании Саратовской областной Думы рассмотрено 73 вопроса, из которых 33 – проекты нормативных правовых актов области, 29 – проекты федеральных законов.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на приведение регионального Закона в соответствие с изменением на федеральном уровне методологии определения величины прожиточного минимума.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» (Законом, проект которого внес Губернатор области, установлена величина прожиточного минимума для детей с 01 января 2014 года в размере 6495 руб. (с 01 января 2013 года величина прожиточного минимума для детей установлена в размере 6172 рубля). Кроме того, в региональный Закон внесены изменения, направленные на устранение имеющихся неточностей в действующей редакции закона.);

«О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования» (Законом, проект которого внес Губернатор области, определены цели и условия предоставления субсидии на софинансирование мероприятий в рамках модернизации региональной системы дошкольного образования, направленных на реконструкцию, капитальный и текущий ремонт зданий дошкольных образовательных организаций, строительство зданий дошкольных образовательных организаций, создание дополнительных мест в дошкольных образовательных и иных организациях за счёт эффективного использования их помещений. В 2013 году предусмотрена субсидия из федерального бюджета в размере 1 013 775,5 тыс. рублей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О профилактике наркомании в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на приведение Закона области «О профилактике наркомании в Саратовской области» в соответствие с изменениями федерального законодательства. А именно, в связи с принятием Федеральных законов: от 7 июня 2013 г. № 120-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ"; от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса».);

«О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов и городских округов субсидии на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений» (Законом, проект которого внес Губернатор области, определены цели, условия предоставления в 2013 году бюджетам муниципальных районов и городских округов субсидии из федерального бюджета на строительство и реконструкцию дошкольных образовательных учреждений согласно постановлению Правительства РФ от 18 декабря 2010 года № 1062, а также критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методика её распределения между муниципальными образованиями.).

К рассмотрению депутаты приняли законопроект № 5-12209 **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»**.

В сфере государственного строительства

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Почетном гражданине Саратовской области» (Законом, проект которого внесли депутаты В.А.Писарюк, С.Б.Суровов, Н.А.Линдигрин, в перечень направлений деятельности граждан, представляемых к награждению званием «Почетный гражданин Саратовской области», добавлены сферы экономики, здравоохранения, физической культуры и спорта, муниципальной службы в области. Установлено также, что на указанное звание могут претендовать граждане, имеющие выдающиеся заслуги в патриотическом воспитании молодежи, занимающиеся активной благотворительной деятельностью. В законе учтены предложения депутатов В.А.Писарюка, С.Б.Суровова, Н.А.Линдигрин, С.А.Михайлова, В.В.Щербакова и Л.А.Писного.);

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в пункт «в» статьи 21 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, уточнены полномочия Правительства области в сфере регионального государственного экологического надзора в связи с принятием Федеральных законов (от 7 июня 2013 года № 117-ФЗ и № 118-ФЗ) в отношении участков недр местного значения.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатора области, разработан в связи с совершенствованием структуры органов исполнительной власти области. Внесенными изменениями аппарату Губернатора области переданы функции специально уполномоченного органа по противодействию коррупции. Положение о государственном органе утверждается Губернатором области. Кроме того, исключена норма о составлении указанным органом ежегодного отчета о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в области, поскольку данные вопросы включены в отчетный доклад Губернатора, с которым он выступает ежегодно на заседании Думы.);

«О внесении изменений в статью 27¹ Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» (Закон, проект которого внесли депутаты А.А.Сундеев, Г.Н.Комкова, М.А.Липчанская, разработан с целью приведения Закона области в части вопроса о пенсионном обеспечении депутатов областной Думы в соответствие с федеральным законодательством, а также согласно письму прокуратуры области о необходимости урегулировании данного вопроса. Внесенными изменениями определено, что при выходе на пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации ежемесячная доплата к пенсии устанавливается только лицам, исполнявшим полномочия депутата областной Думы на профессиональной постоянной основе.);

«О внесении изменения в статью 16 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» (Законом, проект которого инициировал депутат А.А.Сундеев, внесено изменение в статью 16 данного Закона, касающееся процедуры представления в областную Думу ежегодного доклада о своей деятельности Уполномоченного по правам человека в Саратовской области. А именно, конкретизирована дата представления доклада – не позднее 1 февраля текущего года. Определено также, что текст доклада представляется в областную Думу на бумажном носителе и в электронном виде. Ранее аналогичная норма была установлена в Законе Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области».);

К рассмотрению депутаты приняли законопроекты № 5-12215 **«О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»** и № 5-12216 **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»**.

В сфере жилищной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О предоставлении бюджетам поселений области субсидии на строительство и (или) реконструкцию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2013 году» (Законом, проект которого внес Губернатор области, определены цели и условия предоставления бюджетам поселений области субсидии на строительство и (или) реконструкцию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, предусмотренных в рамках реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011 – 2017 годы. На указанные цели из федерального бюджета бюджету области предусмотрено 73 830,76 тыс. рублей.);

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О порядке установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах» (Законом, проект которого внес Губернатор области, учтены поправки, связанные с утверждением Министерством регионального развития РФ Методических рекомендаций по установлению минимального взноса на капитальный ремонт. Внесенными изменениями доля

расходов граждан – собственников помещений в прогнозируемом совокупном платеже за капитальный ремонт и коммунальные услуги после установления минимального размера взноса снижена с 12 до 11 процентов).

К рассмотрению депутаты приняли законопроект № 5-12213 **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»**.

Кроме того, с связи с неактуальностью дальнейшей разработки, были сняты с рассмотрения два проекта законов области – № 5-1290 *«О предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта»* и № 5-1280 *«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О муниципальном жилищном контроле»*.

В сфере бюджетной и налоговой политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (В доходной и расходной части областного бюджета, в том числе, отражены федеральные средства на модернизацию региональных систем дошкольного образования 1013,7 млн. рублей, поддержку сельского хозяйства 248,2 млн. рублей, приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов 70,1 млн. рублей, поощрение лучших учителей 3,2 млн. рублей.

Кроме того, из федерального бюджета поступил целевой бюджетный кредит в размере 303,975 млн. рублей, предназначенный на межбюджетные субсидии муниципальным образованиям на строительство и реконструкцию муниципальных детских садов. Таким образом, общий объем средств, направленных на решение вопроса очередности в детских садах, составит 1317,675 млн. рублей. Эта сумма позволит существенно снизить остроту проблемы в ряде муниципалитетов области.

За счет складывающейся экономии расходов по обслуживанию внутреннего долга в размере 160,0 млн. рублей и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в размере 38,5 млн. рублей увеличены бюджетные ассигнования на реализацию областных целевых программ «Развитие образования в Саратовской области» – на 2013-2015 годы на 2,6 млн. рублей, «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» на 2013-2020 годы – на 38,5 млн. рублей, «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Саратовской области на 2012-2015 годы» – на 80,0 млн. рублей, компенсацию затрат родителей на воспитание и обучение на дому ребенка-инвалида – на 17,4 млн. рублей.

Учены также федеральные средства в размере 73,8 млн. рублей, полученные на межбюджетные субсидии муниципалитетам на строительство и реконструкцию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод. За счет

перераспределения средств областного бюджета на эти цели из областного бюджета будет направлено 40 млн. рублей.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 1391,2 млн. рублей, расходы – на 1695,4 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 304,2 млн. рублей.);

«О признании утратившим силу Закона Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на реформирование муниципальных финансов» (Закон, проект которого внес депутат Н.Я.Семенец, разработан в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 18 марта 2013 года № 376-р, которым утверждена государственная программа Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации». В данной Федеральной госпрограмме установлены иные критерии участия муниципальных образований области в реализации мероприятий государственной программы, чем определенные в региональном законе. Поэтому он был признан утратившим силу. Еще одним основанием для упразднения указанного регионального Закона стало признание утратившим силу постановления Правительства РФ от 12 декабря 2007 года № 859, на которое ссылался данный областной Закон.).

К рассмотрению депутаты приняли законопроект (№ 5-11222) ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»***.

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований» (Законом, проект которого внес Губернатор области, в качестве приоритетного направления господдержки определено предоставление субсидии в виде грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса.

Помимо этого, установлено, что объем софинансирования муниципального образования на реализацию мероприятий муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства по указанному приоритетному направлению – не менее 5 процентов от объема субсидии, предоставляемой за счет средств областного и федерального бюджетов.

Изменена также и методика распределения субсидии между муниципальными образованиями области, предоставляемой за счет средств областного и федерального бюджетов, что позволит более эффективно распределять субсидию между муниципальными образованиями.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов области по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства» (Законом, проект которого внес Губернатор области, установлено, что субсидию, наряду с муниципальными районами, могут получать и городские округа области, а в качестве приоритетного направления господдержки развития малого и среднего предпринимательства муниципальных образований определено предоставление субсидии в виде грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса.

Кроме того, установлено, что объем софинансирования муниципального района, городского округа на реализацию мероприятий муниципальной программы по указанному приоритетному направлению – не менее 0,5 процентов от объема субсидии, выделяемой за счет средств областного и федерального бюджетов.

Одновременно изменена методика распределения субсидии между муниципальными районами и городскими округами области. Введен расчетный размер субсидии, предоставляемой бюджету муниципального района (городского округа) области, определяемый по критериям оценки муниципальных районов (городских округов) области, предусмотренным в долгосрочной областной целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012–2015 годы.).

К рассмотрению депутаты приняли законопроект (№ 5-12210) **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»**.

В сфере местного самоуправления

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат В.В.Володин, приводит действующий Закон области в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Федеральными законами установлен запрет для глав муниципальных районов, глав городских округов, а также их супругов и несовершеннолетних детей открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

При проведении выборов глав муниципальных районов и глав городских округов кандидат обязан представлять в избирательную комиссию вместе с иными документами, необходимыми для регистрации кандидата, письменное уведомление о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами.

Аналогичные поправки были внесены в действующий региональный Закон о выборах в органы МСУ.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области» (Законом, проект которого внесла прокуратура области, действующий Закон дополнен нормой, предусматривающей, что в случае проведения правовой экспертизы и обнаружения в муниципальном нормативном акте коррупциогенных факторов, уполномоченный орган по проведению правовой экспертизы (правовое управление Правительства области) информирует об этом органы прокуратуры.).

В сфере аграрной политики

К рассмотрению депутаты приняли законопроект (№ 5-12214) **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области»**.

В сфере культуры и информационной политики

Во втором чтении приняты Законы Саратовской области:

«О разграничении собственности на архивные документы, хранящиеся в муниципальных архивах области, и порядке передачи архивных документов, находящихся в государственной собственности области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации». Принятый региональный Закон дополняет и развивает его положения с учетом требований Федерального закона от 6 октября 1990 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Саратовской области от 29 мая 1996 года «О порядке безвозмездной передачи объектов государственной собственности Саратовской области в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность и приема объектов муниципальной собственности, безвозмездно передаваемых в государственную собственность Саратовской области». Принятый региональный Закон направлен на регламентацию актуальных вопросов, связанных с организацией документов Архивного фонда Российской Федерации на территории области и регулирует отношения, возникающие в связи с разграничением собственности на документы Архивного фонда Российской Федерации и другие архивные документы, созданные

до образования, объединения, разделения или изменения статуса муниципальных образований и хранящиеся в муниципальных архивах, в связи с передачей архивных документов, находящихся в государственной собственности области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также приемом архивных документов, находящихся в муниципальной собственности, в государственную собственность области.);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, обусловлен разработкой и принятием Закона Саратовской области «О разграничении собственности на архивные документы, хранящиеся в муниципальных архивах области, и порядке передачи архивных документов, находящихся в государственной собственности области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований области». В связи с его принятием необходимо было внести соответствующие изменения в два региональных Закона: от 14 мая 1996 года «О порядке безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность и приема объектов муниципальной собственности, безвозмездной передаваемых в государственную собственность Саратовской области»; от 26 марта 2009 года № 22-ЗСО «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области».).

В первом и втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в статью 16 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области» (Законом, проект которого инициировала Общественная палата Саратовской области, внесены изменения в порядок проведения пленарного заседания членов Общественной палаты. Установлено, что пленарные заседания будут проводиться по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода. Кроме того, изменениями предусмотрено, что предложения о кандидатах на должности Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области могут вноситься в облдуму Общественной палатой Саратовской области. Ранее таким правом были наделены Губернатор области, депутаты областной Думы, депутатские фракции и группы.).

К рассмотрению депутаты приняли законопроект (№ 5-12211) **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»**.

В сфере молодежной политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» (Законом, проект которого внесли депутаты С.Б.Суровов и В.А.Писарюк, установлены полномочия областной Думы, Правительства области в сфере молодежной политики, а также полномочия органа исполнительной власти области, осуществляющего на территории области функции

в сфере молодежной политики. Кроме того, принятыми изменениями предусмотрено ежегодное предоставление Правительством области информации в областную Думу о результатах реализации молодежной политики за год.).

К рассмотрению депутаты приняли законопроект (№ 5-12212) «**О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области**».

Помимо этого, депутаты рассмотрели и приняли **постановления Саратовской областной Думы:**

О назначении Болищенковой Е.П. на должность мирового судьи судебного участка № 1 Пугачевского района Саратовской области; О безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность муниципальных районов Саратовской области; О внесении изменения в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 19 сентября 2012 года № 66-2807 « О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2013 год»; Об изменении условий приватизации нежилого помещения, литер А, назначение: нежилое, общей площадью 61,8 кв.м, на втором этаже двухэтажного здания, номера на поэтажном плане 2-5, расположенного по адресу: г.Саратов, ул.им.Азина В.М., 14а; Об изменении условий приватизации нежилого помещения общей площадью 51,2 кв.м, литер А2, на втором этаже двухэтажного здания, расположенного по адресу: г.Саратов, ул.Лесная, 1; Об изменении условий приватизации нежилого помещения общей площадью 103,8 кв.м, литер А2, на втором этаже двухэтажного здания, расположенного по адресу: г.Саратов, ул.Лесная, 1; Об изменении условий приватизации нежилого одно-этажного здания - памятника архитектуры (административного) общей площадью 174,8 кв.м, литер Аа, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для историко-культурной деятельности, кадастровый номер 64:40:010146:17) общей площадью 312 кв.м, расположенного по адресу: Саратовская область, г.Балаково, ул.Коммунистическая, 29; Об изменении условий приватизации нежилого четырехэтажного здания (пожарная вышка) - памятника архитектуры (вспомогательного) общей площадью 37,2 кв.м, ли-тер А (обременено арендными отношениями), вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:42:010155:14) общей площадью 64 кв.м, расположенного по адресу: Саратовская область, г.Вольск, ул.1 Мая, 1; Об изменении условий приватизации сооружения – железнодорожной ветки от стрелочного переезда № 3а до упора, назначение: нежилое, протяженностью 702 м, литер П (обременено арендными отношениями), вместе с земельными участками: категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: железнодорожные пути, кадастровый номер 64:48:020346:66, общей площадью 1138 кв.м; категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: железнодорожные пути, кадастровый номер 64:48:020346:79, общей площадью 2928 кв.м, расположенного по адресу: г.Саратов, Крымский проезд, 1; О награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы.

В рамках «правительственного часа» депутаты заслушали информацию министра здравоохранения области Алексея Данилова «О развитии здравоохранения Саратовской области в 2013-2020 годах».

Таким образом, по итогам очередного, тринадцатого заседания областной Думы депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **22** проекта законов области, в том числе базовых – **4**. К рассмотрению принято **9** законопроектов, снято с рассмотрения – **2**. Рассмотрено **29** проектов федеральных законов, из которых **26** – поддержано.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*