

Законодательная деятельность областной Думы в июле 2010 года

На состоявшемся 21 июля очередном, тридцать четвертом заседании областной Думы рассмотрено 54 вопроса, из которых 40 – проекты нормативных правовых актов области и девять – проекты федеральных законов, в их числе проект федерального закона, внесенный в качестве законодательной инициативы Саратовской областной Думой.

В сфере социальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 10 Закона Саратовской области «Об образовании» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, дополняет часть 1 статьи 10 действующего Закона области положением, предоставляющим возможность обучения на дому детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, приводит действующий Закон области в соответствие с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ, которым в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений внесены изменения в Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании». Изменения, внесенные в Закон области «Об образовании», коснулись части терминологии, затрагивающей порядок финансового обеспечения образовательных учреждений области, а именно в статьях 3 и 5 Закона области слова «нормативов финансирования образования» заменены словами «нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности», также изменено наименование статьи 8, которое изложено в следующей редакции: «Статья 8. Финансовое обеспечение деятельности образовательных учреждений».);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения и об утверждении нормативов финансирования образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, приводит действующий Закон области в соответствие с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ, которым в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений внесены изменения в Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании». Изменения, внесенные в действующий Закон области, коснулись части терминологии, затрагивающей порядок финансового обеспечения образовательных учреждений области, а именно в наименовании Закона слова «нормативов финансирования» заменены словами «нормативов финансового обеспечения образовательной дея-

тельности», статьях 1 и 2 слова «нормативов финансирования» и «нормативы финансирования» заменены соответственно словами «нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности» и «нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности». Аналогичные изменения внесены в приложение 1 к действующему Закону области.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансирования расходов на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях на 2010 год» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, действующий Закон области дополнен приложением 6, в котором установлены нормативы финансирования для общеобразовательных учреждений в части использования федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования (ФГОС), утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 года № 373 (зарегистрирован Минюстом России 22 декабря 2009 года № 17785).

Апробация ФГОС начального общего образования будет проводиться на базе 122 муниципальных общеобразовательных учреждений области с 1 сентября 2010 года.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных учреждений» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, приводит действующий Закон области в соответствие с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ, которым в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений внесены изменения в Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании». Изменения, внесенные в действующий Закон области, коснулись части терминологии, затрагивающей порядок финансового обеспечения образовательных учреждений области, а именно в наименовании Закона и преамбуле слово «финансирование» заменены словами «финансовое обеспечение образовательной деятельности», в статье 1 слова «нормативов финансирования» и «нормативы финансирования» заменены соответственно словами «нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности» и «нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности». Аналогичные изменения внесены в приложение к действующему Закону области. Кроме того, таблица 5 (Коэффициенты удорожания от различных факторов) приложения к Закону дополнена новой строкой, устанавливающей коэффициент удорожания для муниципальных общеобразовательных учреждений области, в которых проводится апробация фе-

дерального государственного образовательного стандарта начального общего образования.);

«Об установлении единовременного денежного пособия семьям погибших медицинских, фармацевтических и иных работников областных государственных учреждений здравоохранения в Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес прокурор Саратовской области, размер единовременного денежного пособия семьям погибших медицинских, фармацевтических и иных работников областных государственных учреждений здравоохранения в Саратовской области установлен в размере 120 месячных окладов по занимаемой на день гибели работника должности, а также определены члены семьи погибшего работника, которые имеют право на получение данного пособия. Закон вступает в силу с 1 января 2011 года. Пособие, установленное настоящим Законом, выплачивается в случае гибели работника областного государственного учреждения здравоохранения, произошедшей после вступления в силу настоящего Закона.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, изменения внесены в часть 1 статьи 2, часть 1 и 2 статьи 4 действующего Закона области.

Внесенными изменениями перечень мер социальной поддержки, установленный лицам, являющимся ветеранами труда, после установления (назначения) им трудовой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, дополнен пунктом следующего содержания: ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.).

В сфере государственного строительства

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 59 Устава (Основного Закона) Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, из части 2 статьи 59 Устава (Основного Закона) области, устанавливающей состав Правительства области, с учетом Указа Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» исключены председатели комитетов области);

«О внесении изменения в статью 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внесли депутаты М.Ю.Кискин, Г.Н.Комкова, приводит пункт «и» части 3 статьи 44 Устава (Основного Закона) области в соответствие с федеральным законодательством.

Законом области к полномочиям Думы отнесено назначение постановлением областной Думы аудитора Счетной палаты Саратовской области, должность которого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» относится к категории государственных должностей.);

«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, из части 1 статьи 6 действующего Закона области, устанавливающей состав Правительства области, с учетом Указа Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» исключены председатели комитетов области);

«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе» (настоящим Законом, проект которого внесли депутаты М.Ю.Кискин, Г.Н.Комкова, приводит пункт «и» части 3 статьи 5 действующего Закона области в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации утверждается Президентом Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 4 октября 2009 года № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов российской Федерации» в качестве государственной должности субъекта Российской Федерации, которая должна быть утверждена в обязательном порядке, указана должность «аудитор (член) контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации». В этой связи, изменением, внесенным в статью 5 Закона области, установлено, что наряду с председателем, заместителем председателя Счетной палаты Саратовской области постановлением областной Думы утверждаются и аудиторы Счетной палаты области.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внесли депутаты М.Ю.Кискин, Г.Н.Комкова, изменение внесено в приложение к Закону Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области»: «Сводный перечень государственных должностей Саратовской области» после позиции «Заместитель председателя Счетной палаты Саратовской области» дополнен позицией «Аудитор Счетной палаты Саратовской области». Необходимость принятия данного Закона области обусловлена тем, что в соответствии с частью 1 статьи 2.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов госу-

дарственной власти субъектов Российской Федерации» перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации утверждается Президентом Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 4 октября 2009 года № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов российской Федерации» в качестве государственной должности субъекта Российской Федерации, которая должна быть утверждена в обязательном порядке, указана должность «аудитор (член) контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации».);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес депутат М.Ю.Кискин, разработан с целью приведения Законов Саратовской области «О Саратовской областной Думе» и «О статусе депутата Саратовской областной Думы» в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 4 июня 2010 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» внесены изменения в Федеральный закон «О политических партиях», регулирующие вопросы участия политических партий, не представленных в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, в пленарных заседаниях данного органа. В соответствии с Федеральным законом в Закон Саратовской области «О Саратовской областной Думе» внесены изменения, предусматривающие, что политические партии, не представленные в Саратовской областной Думе, теперь вправе не менее одного раза в год участвовать в заседании Саратовской областной Думы. Вопросы, рассматриваемые на таком заседании, порядок их рассмотрения, а также порядок участия в заседании указанных политических партий будут определены Регламентом Саратовской областной Думы.

Федеральным законом от 4 июня 2010 года № 118-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и установлением требований к условиям осуществления депутатской деятельности» в соответствующий Федеральный закон внесены изменения, касающиеся порядка образования депутатских объединений (фракций), прав депутата, избранного в составе списка кандидатов, которому передан депутатский мандат в соответствии с пунктом 17 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также условий осуществления депутатской деятельности. В соответствии с Федеральным законом соответствующие изменения внесены в Законы Саратовской области «О Саратовской областной Думе» и «О статусе депутата Саратовской областной Думы».);

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об избирательной комиссии Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес депутат М.Ю.Кискин, статья 3 Закона Саратовской области «Об избирательной комиссии Саратовской области» приведена в соответствие с Федеральным законом от 4 июня 2010 года № 117-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с изменением срока полномочий избирательных комиссий». Указанным Федеральным законом изменен срок полномочий избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с четырех до пяти лет.);

«О внесении изменений в статью 40 Закона Саратовской области «О референдумах в Саратовской области»» (настоящий Закон, проект которого внес депутат М.Ю.Кискин, разработан с целью приведения статьи 40 действующего Закона области в соответствие с федеральным законодательством.

15 июня 2010 года вступил в силу Федеральный закон от 31 мая 2010 года № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с изменением порядка досрочного голосования на выборах в органы местного самоуправления». В соответствии с указанным Федеральным законом изменен порядок досрочного голосования в случае совмещения дня голосования на местном референдуме с днем голосования на выборах, референдуме Российской Федерации, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям. Действующий Закон области дополнен соответствующими положениями, установленными указанным Федеральным законом.);

«О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес депутат П.В.Большеданов, разработан в целях устранения противоречия между федеральным и региональным законодательством.

Пунктом 3 части 2 статьи 7 Закона Саратовской области от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области» установлено право государственных служащих области на единовременную субсидию на приобретение жилой площади, тогда как Федеральным законом от 25 ноября 2009 года № 269-ФЗ «О внесении изменения в статью 53 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» установлено, что государственным служащим выделяются субсидии на приобретение жилого помещения. В целях устранения указанного противоречия в действующем Законе области слова «жилой площади» заменены словами «жилого помещения».);

Проекты законов Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы», внесенный депутатом А.С.Ландо, и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», внесенный Губернатором области, приняты к рассмотрению.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес прокурор Саратовской области, изменения внесены в Законы Саратовской области от 2 августа 2007 года № 150-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» и от 1 октября 2007 года № 197-ЗСО «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных жилых домов на территории Саратовской области». В соответствии с действующими в настоящее время редакциями указанных Законов области граждане с целью постановки их на учёт нуждающихся в улучшении жилищных условий вместе с заявлениями обязаны предоставить, среди прочих документов, документы соответствующего органа по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Саратовской области об отсутствии (наличии) недвижимости у заявителей и членов их семьи, в том числе выданные на фамилию, имя, отчество, имевшиеся у них до их изменения.

Федеральная регистрационная служба по Саратовской области первые регистрационные действия с недвижимостью начала осуществлять с 07.07.1997 года, до этого времени регистрация прав собственности и других прав на объекты недвижимости прав осуществлялась органами БТИ. У многих граждан, обращающихся в уполномоченный орган государственной власти и органы местного самоуправления с заявлениями о постановки их на учёт, фамилии изменялись до 07.07.1997 года. Таким образом, в регистрационной службе не имеется сведений о принадлежности им объектов недвижимости, права на которые возникли до указанной даты. По существу вышеуказанные положения законов создают излишние административные барьеры для граждан, которые вынуждены получать сведения из регистрационной службы о зарегистрированных правах на фамилию, имевшуюся у них до 07.07.1997 года, которыми она заведомо не располагает. Изменения, внесенные настоящим Законом в статьи 5-8 Закона области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» и статью 6 Закона области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных жилых домов на территории Саратовской области», устраняют указанные недостатки.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на дополнительную поддержку граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, попавших временно в трудную ситуацию и не имеющих возможность выполнять платежи в полной мере по ипотечным займам (кредитам). Эти меры по реструктуризации долга по ипотечным жилищным кредитам напрямую реализуют федеральную линию по поддержке таких граж-

дан-заемщиков через АРИЖК (агентство по реструктуризации по ипотечным жилищным кредитам) и по собственным программам банков. Дополнительно сохранено право на компенсацию заемщикам при перекредитации на более выгодных условиях (по более низкой ставке).

Из категории граждан, имеющих право на компенсацию, исключены работники бюджетной сферы и сотрудники милиции общественной безопасности, проходящие службу в органах внутренних дел на территории области с учетом того, что указанные граждане являются участниками соответствующих областных целевых адресных программ, в рамках которых предусмотрено улучшение жилищных условий путем предоставления социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях уточнения порядка предоставления педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, не превышающей фактических затрат на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Начисление завышенных сумм ЕДВ по сравнению с фактическими затратами на оплату жилищно-коммунальных услуг происходит за счет увеличения численности проживающих в семье льготополучателя, так как ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг исчисляется в процентах от установленного стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг на каждого совместно проживающего гражданина. В связи с этим потребность на предоставление мер социальной поддержки в 2010 году в соответствии с Законом Саратовской области от 26 ноября 2009 г. № 180-ЗСО "Об установлении размера, условий и порядка ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)" резко возрастает. Внесенными настоящим Законом области изменениями установлено, что ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляется педагогическим работникам, указанным в части 1 статьи 1 настоящего Закона, исходя из авансового расчета в размере: 500 рублей в период с 16 апреля по 14 октября; 1100 рублей в период с 15 октября по 15 апреля, при этом размер ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг корректируется и окончательно определяется в размере фактически начисленных сумм за занимаемую общую площадь жилого помещения, отопление (топливо) и электроэнергию, отраженных в платежных документах. Внесенные настоящим Законом области изменения позволяют избежать дополнительных затрат областного бюджета.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях уточнения порядка предоставления отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)),), ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, не превышающей фактических затрат на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Начисление завышенных сумм ЕДВ по сравнению с фактическими затратами на оплату жилищно-коммунальных услуг происходит за счет увеличения численности проживающих в семье льготополучателя, так как ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг исчисляется в процентах от установленного стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг на каждого совместно проживающего гражданина. В связи с этим потребность на предоставление мер социальной поддержки в 2010 году в соответствии с Законом Саратовской области от 26 ноября 2009 г. № 175-ЗСО "О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)", резко возрастает. Внесенными настоящим Законом области изменениями установлено, что ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предоставляется исходя из авансового расчета в размере: 500 рублей в период с 16 апреля по 14 октября; 1100 рублей в период с 15 октября по 15 апреля, при этом размер ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг корректируется и окончательно определяется в размере фактически начисленных и отраженных в платежных документах сумм на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в зависимости от содержания мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг для данной категории граждан. Внесенные настоящим Законом области изменения позволяют избежать дополнительных затрат областного бюджета.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделинии органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и признании утратившим силу Закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О наделинии органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, отменен пункт 3 статьи 1 Закона Саратовской области от 25 сентября

2008 года № 221-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», которым было определено, что с 1 января 2011 года контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий будет осуществляться органом исполнительной власти области в сфере социальной защиты населения. Таким образом, координацию работы органов местного самоуправления по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг будет и впредь осуществлять министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, устраняет ограничение федеральных льготников в получении ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг только по месту жительства. Внесенными изменениями в статьи 2 и 3 действующего Закона области установлено, что вышеназванные граждане по вопросам получения ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг могут обращаться в орган социальной защиты населения по месту жительства или пребывания (по их выбору).);

«О предоставлении в 2010 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, определены цель и условия предоставления субсидии муниципальному образованию «Город Саратов».

Законом области определено, что субсидия бюджету муниципального образования «Город Саратов» предоставляется в 2010 году на цели проведения капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования в административном центре Саратовской области - городе Саратове за счет средств, выделяемых из федерального бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования административных центров субъектов Российской Федерации при условии выделения из бюджета муниципального образования средств на указанные цели в размере не менее пяти процентов от объема предоставляемой субсидии, а также при наличии соглашения между Правительством области и органом местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов» о предоставлении субсидии.).

Проект закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» принят депутатами к рассмотрению.

В сфере бюджетной и налоговой политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес депутат В.В.Капкаев, направлен на устранение ряда неточностей и пробелов действующего Закона области, выявленные при проведении контрольных мероприятий. Поправки принципиально не изменяют и не расширяют полномочия Счетной палаты, а формируют содержание полномочий и процедурные вопросы проведения проверок более подробно и точно, исключая возможность двоякого толкования. Кроме того, в связи с Указом Президента Российской Федерации от 4 октября 2009 года № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов российской Федерации», предусматривающим в качестве государственной должности субъекта Российской Федерации должность «аудитор (член) контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации» действующий Закон области дополнен новой статьей 9¹ «Аудиторы Счетной палаты». Данной статьей должность аудитора Счетной палаты отнесена к государственным должностям Саратовской области. Статьей определены требования, предъявляемые к кандидатурам на должность аудитора Счетной палаты, порядок назначения на должность и основные должностные обязанности аудитора.);

«О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес депутат В.В.Капкаев, разработан в целях приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства действующего Закона области и устанавливает размер денежного вознаграждения для учреждаемой должности аудитора Счетной палаты Саратовской области);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, приложение 1 к действующему Закону области дополнено пунктами 51¹ и 70¹, которыми соответственно установлены размеры месячных окладов советнику Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области и помощнику Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, в доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные безвозмездные поступления текущего года в размере 1146,4 млн. рублей, в том числе на капитальный ремонт и ремонт автодорог общего пользования – 806,5 млн. рублей, снижение напряженности на рынке труда – 193,3 млн. рублей, обеспечение жильем молодых семей – 88,2 млн. рублей, поддержку

сельского хозяйства – 43,4 млн. рублей, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства – 15,0 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы увеличены на 1546,2 млн. рублей с сокращением доходов от платных услуг на 0,9 млн. рублей.

Увеличены ассигнования на поддержку сельского хозяйства на 272,0 млн. рублей, из них на возмещение затрат пострадавшим от засухи сельхозтоваропроизводителям - 200,0 млн. рублей, транспорта 125,0 млн. рублей и дорожного хозяйства 75,0 млн. рублей, содержание подведомственных учреждений и органов государственной власти 215,9 млн. рублей и 46,3 млн. рублей соответственно, на осуществление бюджетных инвестиций 46,5 млн. рублей, на предоставление межбюджетных трансфертов 1041,9 млн. рублей, в том числе бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования 400,0 млн. рублей и местным бюджетам в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов 630,5 млн. рублей и субвенции на ремонт жилья участникам Великой Отечественной войны 11,4 млн. рублей.

Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации областного бюджета.

Увеличен лимит предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам на 13,5 млн. рублей и объем их возврата из местных бюджетов на 506,0 млн. рублей, внесены изменения в перечни главных администраторов доходов, источников финансирования дефицита областного бюджета и случаев предоставления субсидий юридическим лицам.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 2692,6 млн. рублей, расходы на 3198,6 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 506,0 млн. рублей.

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

В двух чтениях приняты следующие внесенные Губернатором области проекты законов Саратовской области, которыми внесены изменения в перечни имущества, передаваемого из собственности соответствующего муниципального района в собственность поселений, образованных в его границах:

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балашовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (перечень имущества, передаваемого из собственности Балашовского муниципального района в собственность муниципального образования город Балашов, составлен на основании решений Собрания депутатов Балашовского муниципального района и Совета муниципального образования город Балашов);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Озинским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (перечни имущества, передаваемого из собственности Озинского му-

ниципального района в собственность поселений, входящих в его состав, составлены на основании решений районного Собрания депутатов Озинского муниципального района и советов муниципальных образований);

«О внесении изменения в статью 36 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, установлено, что управлять принадлежащими области акциями (долями, паями) хозяйственных обществ и товариществ от имени области может не только комитет по управлению имуществом области, но и иные органы исполнительной власти области, определяемые Правительством области).

В сфере местного самоуправления

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с пунктом 6 статьи 5 Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» и предполагает передачу органам местного самоуправления государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения в 2010 году, определенных пунктом 5 статьи 5 указанного Федерального закона.

Законом области определены права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий, права и обязанности уполномоченного органа исполнительной власти области по вопросам, связанным с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями, порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им государственных полномочий, организация государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, методика распределения субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий.

Осуществление передаваемых государственных полномочий будет финансироваться за счет средств федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1179 «О порядке предоставления и распределения субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года».);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес депутат В.П.Синичкин, приводит Законы Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О

выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» и от 5 мая 2004 года № 22-ЗСО «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области» в соответствии с Федеральными законами от 22 апреля 2010 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей в законодательных(представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и освобождением от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов которых получили депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 4 июня 2010 года № 117-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с изменением срока полномочий избирательных комиссий».

Кроме приведения законов области в соответствие с федеральным законодательством в Закон области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» внесены изменения редакционного и уточняющего юридико-технического характера.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внесли депутаты А.С.Ландо, С.Б.Суровов, Г.Н.Комкова, в действующий Закон области внесены изменения редакционного и уточняющего юридико-технического характера. В частности, часть 1 статьи 3 после слов «место жительства» дополнена словами «или место временного пребывания»; четвертое предложение части 2 статьи 25 дополнено словами «, иного общественного объединения»; в части 7 статьи 61 слова «установленный срок» заменены словами «трехдневный срок» и т.п.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внесла избирательная комиссия области, направлен на приведение отдельных положений действующего Закона области в соответствие с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон); исключение из Закона положений, способствующих возникновению сложных ситуаций при проведении выборов, в связи с недостаточностью их правового регулирования; на восполнение некоторых пробелов действующего Закона, затрудняющих решение тех или иных вопросов. В частности, установлен срок для проведения жеребьевки по распределению бесплатной печатной площади при проведении повторного голосования; определен орган, уполномоченный на назначение дополнительных выборов (согласно статье 71 Федерального закона, дополнительные выборы назначаются органом, уполномоченным на то законом); установлен временной момент, с которого кандидат на должность главы муниципального образования считается

выдвинутым. Внесенными изменениями уточнены полномочия избирательной комиссии муниципального образования, например, дополнены полномочия по назначению выборов, в случаях, установленных законом; полномочия по регистрации уполномоченных представителей по финансовым вопросам кандидатов на должность главы муниципального образования; полномочия по регистрации уполномоченных представителей избирательных объединений и выдачи им удостоверений. Существенные дополнения коснулись условий проведения предвыборной агитации, так дополнительное регулирование части 10 статьи 43 позволяет избежать ситуаций, при которых кандидаты или избирательные объединения могут быть поставлены в неравные условия при проведении предвыборной агитации.);

В сфере аграрной политики

В двух чтениях принят Закон Саратовской области **«Об охотничьих ресурсах на территории Саратовской области»** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с частью 3 статьи 11 и частью 2 статьи 13 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Данным Федеральным законом установлено, что объекты промысловой охоты должны быть определены законами субъектов Российской Федерации и к охотничьим ресурсам могут быть отнесены иные виды млекопитающих и птиц, которые не предусмотрены частями 1 и 2 статьи 11 Федерального закона.

Принятым Законом области установлен перечень охотничьих ресурсов на территории Саратовской области, в отношении которых осуществляется промысловая охота: лось, кабан, благородный олень, пятнистый олень, косуля сибирская, бобр, лисица, корсак, енотовидная собака, куницы, норка американская, ондатра, а из числа птиц к охотничьим ресурсам отнесена серая ворона, уничтожающая яйца и птенцов других птиц, разоряющая их гнезда.).

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

Во втором чтении приняты Законы Саратовской области:

«О культуре» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях правового регулирования отношений в сфере культуры; создания условий для реализации прав и свобод человека и гражданина, народов Саратовской области в сфере культуры; повышения качества услуг, предоставляемых организациями культуры; совершенствования взаимодействия учреждений культуры с органами государственной власти области, органами местного самоуправления и иными организациями.

Принятым Законом области установлены основные направления деятельности органов государственной власти области в сфере культуры, меры госу-

дарственной поддержки культуры, компетенция органов государственной власти области в вопросах взаимодействия с органами местного самоуправления сфере культуры; определены формы государственной поддержки некоммерческих организаций культуры и творческих союзов, приоритетные направления государственной поддержки театров и концертных организаций области; конкретизированы полномочия органов исполнительной власти области в решении вопросов обслуживания населения библиотеками, находящимися в государственной собственности области, создании и поддержке областных государственных музеев, организации предоставления среднего профессионального образования в сфере культуры в областных образовательных учреждениях.);

«О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в государственные органы Саратовской области и органы местного самоуправления» (настоящий Закон, проект которого внесли депутаты А.В.Россошанский, Г.Н.Комкова, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» устанавливает дополнительные гарантии права граждан на обращение в государственные органы Саратовской области, органы местного самоуправления, к должностным лицам указанных органов. Законом, в частности, введены дополнительные гарантии права граждан на получение письменного ответа на коллективное обращение, установлены категории лиц, обладающих правом на первоочередной личный прием. Кроме того, установлено, что руководители государственных органов, органов местного самоуправления могут определять дополнительные категории граждан, имеющих право на внеочередной личный прием.).

Кроме законопроектов на заседании Думы депутаты рассмотрели вопросы и приняли постановления о назначении мировых судей судебных участков Саратовской области, о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы, о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Романовского муниципального района, о законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»; утвердили порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Саратовской области и проектов нормативных правовых актов Саратовской области в Саратовской областной Думе.

В рамках «правительственного часа» заслушаны и принята к сведению информация министра сельского хозяйства области А.В.Игонькина «О ходе выполнения областной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Саратовской области на 2006-2010 годы и на период до 2012 года»

Таким образом, по итогам **тридцать четвертого** заседания **областной Думы** депутатами принято в двух чтениях **37** законопроектов, к рассмотрению – **три**; рассмотрено **девять** федеральных законопроектов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы депутатами Государственной Думы, представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в их числе проект федерального закона, внесенный Саратовской областной Думой. Из **восьми** федеральных законопроектов, внесенных депутатами Государственной Думы и представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации поддержано **шесть**.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*