

Законодательная деятельность Саратовской областной Думы в июне 2021 года

На состоявшихся 69-м внеочередном (9 июня) и 70-м очередном (23 июня) заседаниях Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 23 вопроса, 11 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (проект № 6-5743). В связи с повышением деловой активности на территории области после периода пандемии ожидается дополнительное поступление налога на прибыль организаций в размере 2182,4 млн рублей.

За счет дополнительного поступления предлагается с 1 августа 2021 года:

повысить целевые ориентиры по заработной плате отдельным категориям работников государственных и муниципальных учреждений, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688, на 10 % на общую сумму 2101,2 млн рублей;

оказать помощь местным бюджетам для обеспечения надлежащего уровня оплаты труда в органах местного самоуправления области на сумму 81,2 млн рублей.

С учетом указанных изменений доходы областного бюджета составят 118390,6 млн рублей, расходы 131882,6 млн рублей, дефицит областного бюджета останется без изменений (13492,0 млн рублей).

«Об исполнении областного бюджета за 2020 год» (проект № 6-5741). Областной бюджет исполнен по доходам в сумме 128363162,8 тыс. рублей или 99,6% к уточненным годовым бюджетным назначениям.

По итогам 2020 года объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил 67804619,5 тыс. рублей и уменьшился относительно 2019 года на 866248,4 тыс. рублей или на 1,3%, что явилось следствием негативных тенденций в экономике в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, повлекших снижение спроса и предложения, оказанными мерами поддержки бизнесу (введением налоговых льгот). Уточненные плановые назначения исполнены на 101,5%.

Объем налоговых доходов областного бюджета составил за 2020 год 66458229,7 тыс. рублей со снижением к факту 2019 года на 777710,7 тыс. рублей, или на 1,2%.

Объем неналоговых доходов областного бюджета составил за 2020 год 1346389,8 тыс. рублей, со снижением к факту за 2019 год на 88537,8 тыс. рублей, или на 6,2%.

Из федерального бюджета поступило 58173343,8 тыс. рублей, бюджета г. Москвы – 1429200,0 тыс. рублей, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 158,3 тыс. рублей, Государственной корпорации – Фонда

содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 875769,5 тыс. рублей.

Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 166553,5 тыс. рублей, в федеральный бюджет возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 1 января 2020 года (с учетом «возврата возвратов»), в сумме 86481,8 тыс. рублей.

Объем кассовых расходов областного бюджета составил 132414011,3 тыс. рублей (97,2% от утвержденных годовых бюджетных назначений) с ростом к факту 2019 года на 28289456,5 тыс. рублей или на 27,2%.

На исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году направлено 15754370,8 тыс. рублей (99,0 % от утвержденных годовых бюджетных назначений). По состоянию на 1 января 2021 года просроченной кредиторской задолженности по публичным нормативным обязательствам не имеется.

Исполнение по расходным обязательствам областного бюджета, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет целевых средств, составило 44081357,3 тыс. рублей или 33,3% общих расходов.

Объем государственного долга области увеличился с начала 2020 года на 5080000,0 тыс. рублей и составил 76,1% к фактическому поступлению налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2020 год.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (проект № 6-5749). Доходы областного бюджета на 2021 год увеличены на 2091,8 млн рублей за счет целевых федеральных средств на:

капитальные вложения в объекты государственной собственности - 1678,2 млн рублей;

поддержку сельского хозяйства в общей сумме 384,9 млн рублей;

реализацию региональных программ развития промышленности - 28,6 млн рублей

и средств Пенсионного фонда Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза и Российской Федерации - 89,6 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета увеличены в целом на 2091,8 млн рублей.

За счет целевых федеральных средств, зарезервированных ранее средств на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов и государственных программ, а также экономии расходов по обслуживанию государственного внутреннего долга увеличены бюджетные ассигнования на:

строительство областной инфекционной больницы г. Саратов и её оснащение – 1885,6 млн рублей;

возмещение части затрат на производство и реализацию рафинированного бутилированного масла подсолнечного и (или) сахара белого в организации розничной торговли, поддержку производства масличных культур - 384,4 млн рублей;

обеспечение деятельности учреждений и аппарата, функционирование Системы-112 – 60,0 млн рублей;

создание системы водоснабжения и водоотведения в особой экономической зоне Балаковского муниципального района – 52,0 млн рублей;

докапитализацию регионального фонда развития промышленности области – 26,2 млн рублей;

возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования – 11,1 млн рублей;

корректировка проектно-сметной документации для строительства корпуса Социально-оздоровительного центра «Пугачевский» - 2,9 млн рублей.

Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, уточнены размеры резервного фонда Правительства области, публичных нормативных обязательств, межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов и государственных программ.

Кроме того, в 2022-2023 годах отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета.

С учетом указанных изменений доходы областного бюджета на 2021 год составили 120482,3 млн рублей, расходы 133974,3 млн рублей, дефицит областного бюджета остался без изменений (13492,0 млн рублей).

На 2022 и 2023 год параметры областного бюджета остались без изменений:

доходы областного бюджета на 2022 год - 113381,5 млн рублей, расходы - 121650,6 млн рублей, дефицит областного бюджета - 8269,1 млн рублей;

на 2023 год доходы областного бюджета - 115915,2 млн рублей, расходы - 121340,5 млн рублей, дефицит областного бюджета - 5425,3 млн рублей.

В сфере экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области» (проект № 6-12724). Утратил силу Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 132-ЗСО «Об имущественной поддержке субъектов малого предпринимательства Саратовской области и физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», арендующих нежилые помещения в организациях инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, учрежденных органом государственной власти области, осуществляющих поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности» и изменения, внесенные в этот Закон области.

Данным Законом области установлены льготные размеры арендной платы по договорам аренды нежилых помещений, находящихся в государственной собственности области и закрепленных на праве хозяйственного ведения за государственным унитарным предприятием Саратовской области «Бизнес-инкубатор Саратовской области».

Однако, в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2020 год, областной Бизнес-инкубатор приватизирован путем преобразования в общество с ограниченной ответственностью и нежилые помещения, закрепленные за ним, перешли в его собственность.

В соответствии с законодательством теперь вопрос установления льготных размеров арендной платы по договорам аренды нежилых помещений, находящихся в собственности областного Бизнес-инкубатора, находится в компетенции органа исполнительной власти области, который по решению Правительства области управляет 100% долей данного общества с ограниченной ответственностью, то есть в компетенции министерства экономического развития области.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2020 год» (проект № 6-5739). Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2020 год составляет:

по доходам – 32 441 679,6 тыс. рублей, (рост к 2019 году составил 107,7%)

по расходам – 32 550 860,7 тыс. рублей, (рост к 2019 году составил 109,3%);

объем дефицита бюджета - 109 181,1 тыс. рублей.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области» (проект № 6-12737). Необходимость подготовки документа обусловлена принятием Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленного на реализацию поправок к Конституции Российской Федерации в части уточнения ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

В соответствии с Федеральным законом перечень ранее установленных требований к кандидату в депутаты Саратовской областной Думы дополняется требованием о постоянном проживании в Российской Федерации, а также требованием об отсутствии подданства иностранного государства.

Требования к кандидату на должность Губернатора области также дополняются требованием об отсутствии подданства иностранного государства. Что касается постоянного проживания в Российской Федерации, то оно было закреплено в Уставе (Основном Законе) Саратовской области

применительно к данной должности еще в декабре 2020 года согласно новым положениям Конституции Российской Федерации.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12738).

Документ подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Аналогичные изменения в части установления ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей муниципальной службы вносятся еще в 12 региональных законов: «О Губернаторе Саратовской области», «О Саратовской областной Думе», «О статусе депутата Саратовской областной Думы», «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», «О государственных должностях Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области», «О Счетной палате Саратовской области», «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области», «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области», «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области», «О выборах Губернатора Саратовской области».

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» (проект № 6-10728). В апреле текущего года внесены изменения в Федеральные законы «О статусе судей в Российской Федерации» и «О мировых судьях в Российской Федерации» в части уточнения срока полномочий мирового судьи. Существующий порядок назначения на должность мирового судьи предусматривает их назначение на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации. В нашей области этот срок составляет 3 года – при первом назначении, а при повторном и последующих - 5 лет.

Согласно внесенным в федеральное законодательство изменениям мировой судья в первый раз будет назначаться на должность сроком на три года, а при повторном назначении - без ограничения срока полномочий.

В связи с чем соответствующие изменения внесены в региональный Закон «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области».

Также законопроектом уточнены сроки прохождения мировыми судьями обучения по программам дополнительного профессионального образования судей. Общая продолжительность профессиональной переподготовки мировых судей не может превышать шесть месяцев. Продолжительность повышения квалификации мировых судей в образовательных организациях не может превышать один месяц.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12727). Разработан в связи с принятием Федеральных законов от 5 апреля 2021 года № 89-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 20 апреля

2021 года № 91-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 30 апреля 2021 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 4 июня 2021 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

С учетом принятых Федеральных законов в законах области о выборах и референдумах предусмотрен ряд новых положений.

Первое касается права избирательной комиссии, организующей выборы, по согласованию с Центральной избирательной комиссией принимать решение об указании некоторых сведений о зарегистрированных кандидатах (например, сведения об основном месте работы или службы, занимаемой должности, сведения о том, что кандидат является депутатом, но работает на непостоянной основе, одновременно с указанием наименования представительного органа и др.) не в избирательном бюллетене, а в специальном информационном материале, который размещается в кабине либо ином специально оборудованном месте для тайного голосования и (или) на информационном стенде. Речь идет только о случаях, когда в избирательный бюллетень внесено свыше десяти зарегистрированных кандидатов или свыше десяти зарегистрированных областных списков кандидатов.

Также предусмотрено, что решением соответствующей комиссии количество используемых переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования может быть увеличено, но не более чем на два переносных ящика при наличии установленных законом условий.

Следующими положениями устанавливается обязательность указания сведений, если кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, или кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом. Сведения об этом должны быть указаны в заявлении, подаваемом в избирательную комиссию, в подписном листе в поддержку кандидата (областного списка кандидатов), листе поддержки кандидата на выборах Губернатора области, при информировании избирателей, а также в агитационном материале. Указанная информация должна быть размещена в помещении для голосования, а также содержаться в избирательном бюллетене. Аналогичное требование установлено при внесении пожертвования в избирательные фонды, фонды референдумов.

Устанавливаются временные рамки агитационного периода в случае принятия решения о проведении голосования в течение нескольких дней подряд. В этом случае агитационный период заканчивается в ноль часов по местному времени первого дня голосования.

Вводится норма, согласно которой не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, причастные к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом

«О противодействии экстремистской деятельности» либо Федеральным законом «О противодействии терроризму»).

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» (проект № 6-11745). Предусматривается предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, денежных компенсаций (сертификатов) для приобретения жилого помещения.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12736). Продолжается работа по исключению из обязанности граждан предоставления соответствующих документов и их копий, необходимых для получения мер социальной поддержки. Речь идет о трудовых книжках, документах об образовании, договоре социального найма. Эти документы теперь запрашиваются в рамках межведомственного взаимодействия.

В июне депутатами областной Думы:

принято в двух чтениях — 11 законов области.