

Законодательная деятельность Саратовской областной Думы в июне 2020 года

На состоявшихся 49-м внеочередном (10 июня) и 50-м очередном (23 июня) заседаниях Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 28 вопросов, 19 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога» (проект № 6-12545). Устанавливается единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога в размере 100 процентов.

В настоящее время транспортный налог в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации является одним из основных источников пополнения регионального дорожного фонда.

Передача транспортного налога в местные бюджеты обусловлена значительным объемом его поступлений, а также равномерностью распределения налоговой базы по территории Саратовской области.

Закрепление за местными бюджетами транспортного налога расширит возможности муниципалитетов по мобилизации дополнительных поступлений по данному налогу, обеспечит большую самостоятельность в вопросах регулирования собственной бюджетной обеспеченности и существенно повысит возможности органов местного самоуправления по финансовому обеспечению мероприятий в области дорожной деятельности.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об инвестиционном налоговом вычете» (проект № 6-11538).

Законом расширен перечень видов деятельности, установленный действующим Законом Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 118-ЗСО «Об инвестиционном налоговом вычете», дополнив его новым видом деятельности «Производство пищевых продуктов»; а также расширяется применение инвестиционного налогового вычета по группам амортизации – с третьей по восьмую.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Саратовской области» (проект № 6-12523). Запрещается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2019 год» (проект № 6-5533). Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2019 год составляет:

- по доходам – 30 119 952,4 тыс. рублей;
- по расходам – 29 791 725,7 тыс. рублей;
- объем профицита бюджета – 328 226,7 тыс. рублей.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (проект № 6-5542). В соответствии с изменениями бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2020 год составит:

- по доходам – 32 054 383,3 тыс. рублей – увеличение на 211 265,7 тыс. рублей;
- по расходам – 32 438 114,7 тыс. рублей – увеличение на 594 997,1 тыс. рублей;
- объем дефицита бюджета 383 731,4 тыс. рублей – покрывается за счет средств оставшихся на лицевом счете Фонда на начало 2020 года.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области» (проект № 6-11547). Предусматривается, что при расчете среднедушевого дохода семьи не учитываются средства федерального и регионального материнского (семейного) капитала, а также государственная социальная помощь на основании социального контракта.

«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области» (проект № 6-12525). Разработан в связи с требованием прокурора области об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленного коррупциогенного фактора.

Ранее закон определял, что отсутствие у заявителя регистрации по месту жительства в течение 15 дней является основанием для отказа в назначении регионального материнского капитала.

Это, в свою очередь, ограничивало для граждан возможность реализации права на назначение регионального материнского капитала.

С учетом правовой позиции Конституционного Суда РФ, согласно которой регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации других прав и свобод граждан, законом излагается часть 10 статьи 2 Закона области в новой редакции, удовлетворив требование прокурора и исключив возможность отказа в назначении регионального материнского капитала в случае отсутствия регистрации по месту жительства.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 16 Устава (Основного Закона) Саратовской области» (проект № 6-12534). Разработан в связи с принятием Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и устанавливает, что Уполномоченный по правам человека в Саратовской области осуществляет деятельность по обеспечению дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина. Полномочия, порядок назначения и деятельности Уполномоченного по правам человека в Саратовской области определяются законом области в соответствии с федеральным законом.

«Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» (проект № 6-12488). Это новая редакция закона области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области», подготовленная в связи с принятием Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» (проект № 6-12535). Подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 24 апреля 2020 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому депутату законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, для осуществления своих полномочий гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц. С учетом специфики работы депутатов и предложений фракций в областной Думе устанавливается 6 дней.

«О продолжительности периода сохранения места работы (должности), гарантированного депутату представительного органа муниципального образования Саратовской области, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе» (проект № 6-5540). Разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц. Согласно закону, органы местного самоуправления

самостоятельно будут определять количество таких дней своим уставом, но продолжительность их не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

«О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (проект № 6-5532). Разработан в целях приведения указанного Закона области в соответствие с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», которым к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены вопросы установления:

обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации;

дополнительных обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом «а.1» статьи 10 Федерального закона с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных Правительством Российской Федерации.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» (проект № 6-12485). Предусматривается возможность для детей-сирот однократного изменения места предоставления жилого помещения.

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (проект № 6-12474). Законом предоставляется техническому заказчику строительства возможность по своей инициативе привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации в случае если в ней имеется архитектурная часть, в порядке установленном Правительством Саратовской области.

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области» (проект № 6-12448). Подготовлен в связи с имеющимися место случаями высадки из

общественного транспорта безбилетных детей на мороз, в тёмное время суток и направлен на пресечение подобного рода инцидентов, подвергающих опасности жизнь и здоровье несовершеннолетних лиц.

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О регулировании отдельных правоотношений в сфере увековечения в Саратовской области памяти о подвигах защитников Отечества» (проект № 6-12546). Закон урегулирует правоотношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований в Саратовской области, организациями и гражданами в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества.

Анализ мероприятий по сохранению памятников Великой Отечественной войны в Саратовской области показал, что наблюдается положительная динамика работы органов местного самоуправления: уделяется значительное внимание санитарному состоянию объектов военной истории и благоустройству их территорий, проводятся работы по текущему и капитальному ремонту.

Однако выявлено, что в настоящее время основным недостатком в работе по сохранению памятников Великой Отечественной войны является отсутствие их учета. Законом «О регулировании отдельных правоотношений в сфере увековечения в Саратовской области памяти погибших при защите Отечества» определяется уполномоченный орган исполнительной власти Саратовской области в сфере увековечения в Саратовской области памяти погибших при защите Отечества. Уполномоченному органу необходимо образовать областной список тех памятников Великой Отечественной войны, которые до настоящего времени не включены в федеральный единый реестр.

В сфере спорта, туризма и молодёжной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О патриотическом воспитании в Саратовской области» (проект № 6-12194). Разработан в целях осуществления системной и целенаправленной работы в сфере патриотического воспитания граждан в Саратовской области, позволяет комплексно осуществлять мероприятия по реализации основных направлений деятельности в области патриотического воспитания граждан.

Закон определяет:

- понятие патриотического воспитания;
- цели, задачи и основные направления патриотического воспитания;
- государственное регулирование и управление в сфере патриотического воспитания граждан;
- а также полномочия органов государственной власти.

В июне депутатами областной Думы:

принято в двух чтениях 17 законов области, отклонено 2 проекта закона.