

Законодательная деятельность областной Думы в июне 2018 года

На состоявшемся 20 июня 13-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 21 вопрос, 13 из которых – проекты законов области.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области» (проект № 6-10101). Общественной палате Саратовской области наряду с общественными объединениями, трудовыми коллективами, комитетами областной Думы, депутатскими фракциями (группами) предоставлено право выдвигать кандидатуры представителей общественности для назначения в квалификационную коллегия судей Саратовской области, а также право инициировать досрочное прекращение полномочий члена квалификационной коллегии в случаях совершения представителем общественности порочащего поступка, а также систематического неисполнения им обязанностей члена квалификационной коллегии судей.

«О внесении изменений в статью 21 Закона Саратовской области «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области» (проект № 6-10131). Разработан целях защиты прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов. Законом предусматривается оказание всех видов бесплатной юридической помощи гражданам, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, признанным в соответствии с установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, критериями пострадавшими, - по вопросам защиты их прав и интересов, нарушенных в результате действий (бездействия) застройщиков на территории Саратовской области.

Анализ расходования бюджетных средств на оказание бесплатной юридической помощи в Саратовской области показывает, что в 2016-2017 годах фактическое кассовое исполнение по данному направлению составляло не более 33-36 % от объема средств, предусмотренных в бюджете на соответствующий год. На 2018 год предусмотрен аналогичный прошлым периодам объем ассигнований (4 млн.рублей). Таким образом, расширение перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной

юридической помощи, не потребует увеличения размера средств областного бюджета и будет осуществляться в пределах выделенных средств.

С учетом мнения Губернатора области, изложенного в письме от 25.04.2018 № 1-07-08-863, о возможном вступлении в силу законопроекта с начала очередного финансового года, предлагается определить срок вступления закона в силу с 1 января 2019 года.

В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«Об исполнении областного бюджета за 2017 год» (проект № 6-11143). Областной бюджет в 2017 году исполнен по доходам в сумме 83567,5 млн рублей или 102,7% к уточненным годовым бюджетным назначениям. Поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет составило 60415,3 млн рублей. Уточненные бюджетные назначения исполнены на 104,2%. Объем доходов в 2017 году превысил поступление за 2016 год на 4198,4 млн рублей, или на 7,5%.

Налоговые доходы, обеспечившие 97,7% общего объема налоговых и иных обязательных платежей, поступили в сумме 58993,8 млн рублей с ростом к 2016 году на 3884,7 млн рублей или 7,1%.

Поступление налога на прибыль организаций превысило уровень 2016 года на 2888,7 млн рублей или 17,9%, налога на доходы физических лиц – на 1179,1 млн рублей или 6,2%, объем доходов по акцизам на крепкую алкогольную продукцию – на 341,0 млн рублей или в 22,5 раза, акцизы на пиво – на 35,4%. В 2017 году, за счет перераспределения по сравнению с 2016 годом в пользу федерального бюджета акцизов на нефтепродукты, общий объем бюджетных доходов по акцизам снизился на 1689,3 млн рублей или 24,5%.

Структурная доля налога в объеме налоговых и неналоговых доходах по сравнению с 2016 годом сократилась на 3,7% (с 12,3% до 8,6%). Снижение доходов непосредственно от акцизов на нефтепродукты составило 33,4%. По налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, уровень 2016 года превышен на 18,6%. Поступления в областной бюджет по государственной пошлине увеличились на 18,4%. Неналоговые доходы поступили в сумме 1421,5 млн рублей, с превышением уровня 2016 года на 313,7 млн рублей или 28,3%. На положительную динамику неналоговых доходов определяющее влияние оказало увеличение бюджетных доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, на 312,8 млн рублей или 47,6%.

Безвозмездные поступления в областной бюджет сложились в сумме 23152,2 млн рублей с увеличением к уровню предшествующего года на 1379,6 млн рублей или на 6,3%. Из федерального бюджета поступило 20806,8 млн рублей, от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1989,1 млн рублей,

бюджета г. Москвы – 295,0 млн рублей, бюджета ТФОМС – 29,4 млн рублей, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 11,1 млн рублей. Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 66,1 млн рублей, в федеральный бюджет возвращены 2 остатка субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 1 января 2017 года (с учетом «возврата возвратов»), в сумме 45,3 млн рублей. Объем кассовых расходов областного бюджета составил 81180,7 млн рублей (96,5% от утвержденных годовых бюджетных назначений) с ростом к факту 2016 года на 3732,5 млн рублей или на 4,8%.

На исполнение публичных нормативных обязательств в 2017 году направлено 8983,2 млн рублей (99,5% от утвержденных годовых бюджетных назначений). По состоянию на 1 января 2018 года просроченной кредиторской задолженности по публичным нормативным обязательствам не имеется. Расходные обязательства, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет целевых средств, составили 15,7% общих расходов. Расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти области (с учетом расходов на исполнение переданных полномочий Российской Федерации) составили 1955,55 млн рублей или 2,3% от налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности при нормативе 3,6%, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2017 года № 863-р. Межбюджетные трансферты местным бюджетам перечислены в общей сумме 26718,9 млн рублей (98,9 % от утвержденных годовых бюджетных назначений), в том числе за счет соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1917,2 млн рублей и 1752,9 млн рублей соответственно. За счет бюджетных ассигнований областного дорожного фонда израсходовано 7002,3 млн рублей (78,9% годовых бюджетных назначений).

Расходы на реализацию государственных программ Саратовской области составили в 2017 году 75194,4 млн рублей (96,5% годовых бюджетных назначений) или 92,6% от общих расходов областного бюджета. Просроченная кредиторская задолженность областного бюджета по состоянию на 1 января 2018 года составила 59,2 млн рублей, снизившись по сравнению с началом 2017 года на 864,6 млн рублей.

По итогам 2017 года областной бюджет исполнен с профицитом в размере 2386,8 млн рублей при плановом дефиците 2729,5 млн рублей. Размер долговых обязательств области по состоянию на 1 января 2018 года составил 50330,0 млн рублей или 83,3% к фактическому поступлению налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2017 год.

Объем государственного долга области снизился с начала 2017 года на 47,808 млн рублей, при этом его параметры соответствуют ограничениям,

установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и условиям предоставления в 2017 году бюджетных кредитов из федерального бюджета. Объем государственных внутренних заимствований области в течение года составил 44249,0 млн рублей, из них банковские кредиты – 16300,9 млн 3 рублей, бюджетные кредиты из федерального бюджета – 20648,1 млн рублей и государственные ценные бумаги (облигации) Саратовской области – 5000,0 млн рублей.

Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации привлекались в течение 2017 года в объеме 2300,0 млн рублей с последующим возвратом в той же сумме. В федеральный бюджет возвращены бюджетные кредиты на общую сумму 19541,8 млн рублей. Осуществлено погашение банковских кредитов на общую сумму 22455,0 млн рублей. В декабре 2017 года была реструктурирована задолженность по бюджетным кредитам на общую сумму 25031,5 млн рублей с предоставлением рассрочки по погашению задолженности на период с 2018 года по 2024 год включительно.

По состоянию на 1 января 2018 года задолженность перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным Саратовской области, составила 27276,8 млн рублей. В течение 2017 года местным бюджетам предоставлены бюджетные кредиты в общей сумме 368,9 млн рублей.

В целях снижения долговой нагрузки на местные бюджеты в течение 2017 года проведена реструктуризация задолженности 36 муниципальных образований перед областным бюджетом по бюджетным кредитам, выданным для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, со списанием 90% (20 муниципальным образованиям) и 95% (16 муниципальным образованиям) суммы основного долга на общую сумму 329,14 млн рублей.

Кроме того, проведена реструктуризация бюджетных кредитов, выданных местным бюджетам на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, со списанием 99% суммы фактически произведенных расходов муниципальных образований за счет бюджетных кредитов на общую сумму 902,92 млн рублей.

Данной реструктуризацией воспользовались 7 муниципальных образований. В 2017 году муниципальными образованиями осуществлен возврат бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов, в общей сумме 67,5 млн рублей. Просроченных долговых обязательств муниципальных образований не имеется. Остатки средств на едином счете областного бюджета по состоянию на 1 января 2018 года составили 446,75 млн рублей, из них остатки, имеющие целевое назначение – 91,25 млн рублей.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2017 год» (проект № 6-11142). Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2017 год составляет по доходам – 22 639 969,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 22 530 843,1 тыс. рублей, по расходам - 22 619 570,4 тыс. рублей.

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

К рассмотрению принят проект закона Саратовской области:

«О дополнительных гарантиях права граждан на обращение» (проект № 6-10132). Направлен на приведение Закона области в соответствие с указанными изменениями федерального законодательства.

Законом по аналогии с правовым регулированием других субъектов Российской Федерации дополняются действующие правовые гарантии рассмотрения обращений граждан и их объединений: устанавливается требование сообщать заявителям контактные данные исполнителя, которому поручено рассмотрение обращения, предусматривается доведение до сведения граждан информации о месте и графике личного приема граждан. Помимо установленных законом способов направления ответа, по просьбе заявителя ответ дополнительно должен быть направлен по адресу и способом, указанными в обращении.

Безотлагательной регистрации в государственном органе области, органе местного самоуправления, организации или должностным лицом подлежат обращения, содержащие сведения о возможности наступления аварий, катастроф, иных чрезвычайных ситуаций.

Расширен перечень категорий граждан, имеющих право на внеочередной личный прием (родители ребенка-инвалида, граждане, достигшие 70-летнего возраста).

Дополнительные гарантии распространяется на все виды обращений граждан, полученных в письменной или устной форме на личном приеме, по почте, телефаксу, телеграфу, а также в форме электронного документа. Обязанности по обеспечению дополнительных гарантий распространяются не только на государственные органы области и органы местного самоуправления, но и на осуществляющие публично значимые функции государственные учреждения Саратовской области, муниципальные учреждения, организации, их должностных лиц

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статью 81 Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» (проект № 6-11135). Разработан в целях приведения в соответствие с федеральным

законодательством статьи 8.1 Закона Саратовской области от 4 ноября 2003 года № 69-ЗСО «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

Закон области соотносится с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2015 года № 646 «Об утверждении критериев отнесения объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии» в части определения органа, уполномоченного на составление акта о неудовлетворительном состоянии объектов культурного наследия. Это полномочие предлагается закрепить за региональным органом охраны объектов культурного наследия.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 14.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к полномочиям Правительства области предлагается отнести полномочие по разработке порядка установления льготной арендной платы для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к государственной собственности области.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» (проект № 6-12124). В данном законе в соответствии с Федеральным законом от 5 февраля 2018 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства) уравниваются понятия «волонтерство» и «добровольчество», что устраняет сложившееся противоречие между рядом нормативных правовых актов в этой сфере.

В сфере аграрной политики, земельных отношений, экологии и природопользования

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд» (проект № 6-12133). Разработан с целью дополнения перечня видов недревесных лесных ресурсов, заготовка и сбор которых будут осуществляться гражданами для собственных нужд, понятием «валежник», а также установления порядка его заготовки и сбора.

Заготовка валежника осуществляется гражданами в целях отопления и для иных хозяйственных нужд путем сбора и не связана с рубками лесных насаждений и лесосечными работами.

В сфере спорта, туризма и молодёжной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте» (проект № 6-12126). Дополнен новой статьей, где установлены основные понятия, применяемые в настоящем Законе, а именно введено понятие спортивной сборной команды Саратовской области — коллектива спортсменов, тренеров, ученых, других работников физкультурно-спортивных организаций и организаций спортивной медицины, обеспечивающих подготовку и выступление спортсменов на межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях от имени Саратовской области, наделенного статусом «Спортивная сборная команда Саратовской области» в порядке, установленном законодательством области, вводится понятие межмуниципального официального физкультурного мероприятия — мероприятия, проводимого с привлечением жителей двух и более муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) области. Также в Законе установлены полномочия Саратовской областной Думы по контролю за исполнением законов области в сфере физической культуры и спорта.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О муниципальном жилищном контроле» (проект № 6-10120). В целях совершенствования правового регулирования, определены правила оформления проверок в отношении нанимателей по аналогии с федеральным законодательством о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В частности установлено, что акт проверки в отношении нанимателей должен быть оформлен непосредственно после завершения проверки в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается гражданину под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

Непредставление акта о проведенной проверке нанимателю повлечет административную ответственность в соответствии со статьей 19.6.1 КоАП. за несоблюдение должностными лицами требований законодательства о муниципальном контроле.

Кроме этого, с учетом положений федерального законодательства уточнены порядок оформления результатов проверок и меры, принимаемые

должностными лицами органа муниципального контроля в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки.

Предусмотрена обязанность в случае выявления нарушений выдать предписание о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений, о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований; принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений; принять меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности (составить протокол об административном правонарушении, направить в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений, обратиться в суд с заявлениями в соответствии с частью 6 статьи 20 Жилищного кодекса РФ).

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области» (проект № 6-12122). Разработан в соответствии с действующими законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, а именно в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данный закон регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

Настоящим законом предусматривается перераспределение полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления Саратовской области и органами государственной власти Саратовской области в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Данный Закон направлен на обеспечение бесперебойного транспортного обслуживания населения в случаях наступления чрезвычайных обстоятельств до проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту

регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11112). Разработан в целях приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 20 декабря 2017 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

Законом вносятся изменения в Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 102-ЗСО «О порядке установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах», где определяется срок возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в многоквартирном доме, который составляет восемь календарных месяцев начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована областная программа капитального ремонта, в которую включен многоквартирный дом.

Законом вносится изменение в Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 242-ЗСО «Об установлении минимального размера фондов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», в соответствии с которым минимальный размер фонда не может превышать пятьдесят процентов оценочной стоимости капитального ремонта многоквартирного дома, определенной в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

К рассмотрению принят проект закона Саратовской области:

«Об утверждении порядка определения границ территорий, прилегающих к зданию, строению, сооружению, земельному участку» (№ 6-11147). Направлен на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным. Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части вопросов, которые могут быть урегулированы правилами благоустройства территории. К таким вопросам отнесены, в частности, вопросы участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий.

Порядок определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий должен быть установлен субъектом Российской Федерации.

В июне депутатами областной Думы принято: в двух чтениях – 11 законов области, к рассмотрению — 2 закона области.