

Законодательная деятельность областной Думы в июне 2017 года

На состоявшемся 09 июня 65-м внеочередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 5 вопросов, среди которых не было проектов законов области.

По итогам 65-го заседания областной Думы депутатами рассмотрено и поддержано 2 проекта федеральных законов.

На состоявшемся 22 июня 66-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 18 вопросов, 10 из которых – проекты законов области.

В сфере государственного строительства

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «**О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области**» (проект № 5-111020). Вносятся поправки в ряд региональных законов («О доплате к пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Саратовской области»; «О социальных гарантиях»; «О Правительстве Саратовской области»; «О статусе депутата Саратовской областной Думы» и другие) в части уточнения содержащихся в них ссылок на нормативно-правовые акты.

Кроме того, в связи с вопросами, возникающими в ходе применения Закона Саратовской области «О доплате к пенсии гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью», законопроектом предлагается предусмотреть, что перечень периодов, учитываемых при определении продолжительности стажа работы в Саратовской области в целях назначения ежемесячной доплаты, и порядок исчисления такого стажа устанавливаются Губернатором области.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «**Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2016 год**» (проект № 5-111022). Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2016 год составил:

- по доходам – 22 152 071,1 тыс. рублей;
- по расходам – 22 150 484,1 тыс. рублей;
- объем профицита бюджета – 1 587,0 тыс. рублей.

Счетная палата области рекомендует утвердить Отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2016 год.

В первом чтении принят проект Закона Саратовской области № 5-101017 «**О порядке и об условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных**

нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Саратовской области». Разработан в целях реализации требований федерального законодательства и регулирует отношения, связанные с осуществлением ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в организациях подведомственных органам исполнительной власти региона и органам местного самоуправления.

В сфере жилищной политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области **«О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (проект № 5-12916)**. С целью сокращения административных барьеров в строительстве в 2015 году областной Думой был принят закон, которым устанавливается перечень объектов коммунальной инфраструктуры, для которых получение разрешения на строительство не требуется. Данная норма позволила сократить сроки подключения строящихся многоквартирных домов к коммуникациям и сократить сроки строительства в целом.

Вместе с тем, застройщики столкнулись с тем, что построенные таким образом объекты инженерной инфра-структуры, без разрешения на строительство, невозможно зарегистрировать в регпалате. С целью устранения этого недостатка принят данный закон.

К рассмотрению принят проект Закона Саратовской области № 5-111025 **«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об административном центре Саратовской области».** Разработка обусловлена необходимостью приведения регионального Закона «Об административном центре Саратовской области» в части участия органов государственной власти области в дополнительном финансировании расходов на решение вопросов местного значения городского округа муниципального образования «Город Саратов» в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», которым определены полномочия органов местного самоуправления в области обращения с отходами.

В сфере бюджетной политики

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«Об исполнении областного бюджета за 2016 год» (проект № 5-111023. Областной бюджет в 2016 году исполнен по доходам в сумме 77989,5 млн рублей или 97,8% к годовым бюджетным назначениям.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет составило 56217,0 млн рублей с превышением факта 2015 года на 6575,6 млн рублей или на 13,3%.

Налоговые доходы, обеспечивающие 98,1% общего объема налоговых и иных обязательных платежей, поступили в сумме 55109,2 млн рублей с ростом к 2015 году на 12,8%.

Поступление налога на прибыль организаций превысило уровень 2015 года на 2639,7 млн рублей или 19,5%, налога на доходы физических лиц – на 502,8 млн рублей или 2,7%, поступления по акцизам – на 2189,9 млн рублей или 46,6%, в том числе акцизы на нефтепродукты увеличились в 1,5 раза, акцизы на пиво – на 13,4%, акцизы на водку наоборот сократились в 1,9 раза.

Неналоговые доходы поступили в сумме 1107,8 млн рублей с превышением уровня 2015 года в 1,4 раза. На положительную динамику неналоговых доходов существенное влияние оказало зачисление в областной бюджет доходов от реализации единых социальных проездных документов в сумме 235,3 млн рублей.

Безвозмездные поступления сложились в сумме 21772,5 млн рублей со снижением к уровню предшествующего года на 3,5%. Из федерального бюджета поступило 18243,9 млн рублей, от государственной корпорации –

Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 3496,2 млн рублей, из бюджета г. Москвы – 420,0 млн рублей, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области – 29,4 млн рублей, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 16,7 млн рублей, от негосударственных организаций – 11,7 млн рублей.

Объем кассовых расходов областного бюджета составил 77448,2 млн рублей с ростом к факту 2015 года на 727,9 млн рублей или 0,95%. Расходы на обеспечение социальной сферы составили 54860,0 млн рублей или 70,8% общих расходов.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам перечислены в общей сумме 26063,5 млн рублей, из них субвенции – 16375,4 млн рублей, субсидии – 5252,1 млн рублей, дотации – 2892,5 млн рублей, иные межбюджетные трансферты – 1543,4 млн рублей.

Областной бюджет исполнен с профицитом в размере 541,3 млн рублей.

Объем государственных внутренних заимствований области за 2016 год составил 32448,3 млн рублей, из них банковские кредиты – 12349,0 млн рублей и бюджетные кредиты из федерального бюджета – 9999,0 млн рублей. Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации привлекались в течение 2016 года в объеме 10100,0 млн рублей с последующим возвратом в той же сумме.

В федеральный бюджет возвращены бюджетные кредиты на общую сумму 7965,7 млн рублей. Осуществлено досрочное погашение банковских кредитов на общую сумму 14409,5 млн рублей.

В течение 2016 года местным бюджетам предоставлены бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов бюджетов в общей сумме 1617,2 млн рублей, из них в связи с реализацией мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 914,2 млн рублей.

Муниципальными образованиями возвращены бюджетные кредиты в общей сумме 424,9 млн рублей.

Размер государственного долга области по состоянию на 1 января 2017 года сложился в размере 50377,9 млн рублей или 89,6% объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2016 год, что соответствует установленным бюджетным законодательством ограничениям и меньше аналогичного показателя на 1 января 2016 года на 26,9 млн рублей.

Отчет об исполнении консолидированного бюджета области за 2016 год принят Министерством финансов Российской Федерации без замечаний.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (проект № 5-111027). В доходной и расходной части областного бюджета отражено увеличение средств федерального бюджета на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели в размере 0,8 млн рублей, обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в размере 0,8 млн рублей, выплаты Почетным донорам в размере 0,7 млн рублей, капитальный ремонт школы из резервного фонда Президента Российской Федерации в размере 9,2 млн рублей, поступления из бюджета г. Москвы в размере 295,0 млн рублей и от бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации 0,1 млн рублей. Сокращена субсидия из федерального бюджета на обеспечение жильем детей-сирот на 51,9 млн рублей, отражен возврат в Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства неиспользованных остатков прошлых лет в размере 0,1 млн рублей.

Скорректирована сумма возврата остатков средств в федеральный бюджет и местные бюджеты, учтен возврат средств в федеральный бюджет и бюджет ТФОМС в размере 0,6 млн рублей и 0,9 млн рублей соответственно за счет возврата дебиторской задолженности и из местных бюджетов, отражен возврат ранее возвращенных в бюджет г. Москвы неиспользованных остатков иных межбюджетных трансфертов в целях проведения работ по обустройству территорий для организации отдыха населения у воды в размере 37,0 млн рублей с направлением их в текущем году на аналогичные цели.

За счет изыскания внутренних резервов, в том числе поступления из федерального бюджета излишне взысканных из областного бюджета в 2016 году средств в размере 11,2 млн рублей, неиспользованных средств из местных бюджетов, от автономных и бюджетных учреждений в размере 5,2 млн рублей, корректировки под заключенные соглашения о предоставлении федеральных субсидий на 61,5 млн рублей и экономии по обслуживанию государственного долга области - 317,3 млн рублей предусмотрены иные межбюджетные трансферты местным бюджетам в целях надлежащего осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в

размере 321,3 млн рублей, бюджетные ассигнования на возмещение недополученных доходов, возникающих от применения регулируемых тарифов на пассажирские перевозки, осуществляемые железнодорожным транспортом пригородного сообщения, - 47,1 млн рублей, взыскание в федеральный бюджет за невыполнение в 2016 году отдельных условий, установленных при предоставлении иных межбюджетных трансфертов в сфере дорожного хозяйства, - 19,6 млн рублей, обеспечение условий для опубликования официальной правовой информации – 8,5 млн рублей, материально-техническое оснащение служб спасения – 4,5 млн рублей и формирование кредитного рейтинга области – 1,0 млн рублей.

Учтена норма о проведении реструктуризации бюджетных кредитов, выданных для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета, внесены изменения в случае предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу, уточнен размер резервного фонда Правительства области, объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и межбюджетных трансфертов, направляемых из областного бюджета муниципальным образованиям, отдельные межбюджетные субсидии распределены по муниципальным образованиям.

В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 271,1 млн рублей без изменения дефицита областного бюджета.

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» (проект № 5-111026). » Разработан с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает утверждение распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета правовыми актами Правительства области в случае их предоставления по результатам конкурсного отбора муниципальных образований области.

К рассмотрению принят проект Закона Саратовской области № 5-121024 **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»**. Разработан в целях приведения Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» в соответствие изменившемуся федеральному законодательству. Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» внесены изменения в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и установлены дополнительные основания для досрочного прекращения полномочий должностного лица контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, замещающего

государственную должность субъекта Российской Федерации, а также установлена обязанность должностных лиц контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации соблюдать ограничения и запреты, исполнять обязанности, установленные рядом федеральных законов, направленных на противодействие коррупции. Необходимые изменения вносятся в областной закон.

В сфере культуры

Во втором чтении принят проект Закона Саратовской области № 5-12996 «**Об объектах нематериального культурного наследия в Саратовской области**». Разработан в связи с необходимостью выявления, сохранения, возрождения, популяризации и использования объектов нематериального культурного наследия в Саратовской области. Законопроектом устанавливаются полномочия органов государственной власти области в сфере нематериального культурного наследия. В частности, среди полномочий Правительства области: осуществление мониторинга нематериального культурного наследия в целях выявления объектов нематериального наследия; установление порядка проведения экспертизы объектов нематериального культурного наследия для включения в Единый Реестр; формирование Единого Реестра; содействие популяризации нематериального культурного наследия через средства массовой информации и другие. В соответствии с законопроектом решение о включении или исключении объектов нематериального культурного наследия населения области в Единый Реестр принимается уполномоченным органом исполнительной власти области на основании заключения экспертизы.

По итогам 66-го заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – 5 проектов законов области, в первом чтении – 1, во втором чтении – 2, к рассмотрению – 2.