

Законодательная деятельность областной Думы в июне 2016 года

На состоявшемся 29 июня 51-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 25 вопросов, из которых 17 – проекты нормативных правовых актов области.

В сфере государственного строительства

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» (Подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации», которым предусматривается, что мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебного района на судебных участках. Основанием для разработки законопроекта «О внесении изменений и дополнений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» от 6 марта 2000 года № 18-ЗСО послужило принятие постановления Саратовской областной Думы от 20 апреля 2016 года № 49-1926 «Об исключении некоторых населенных пунктов из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области». Согласно Приложению 13 к Закону Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» к подсудности мирового судьи судебного участка № 2 Петровского района Саратовской области отнесены населенные пункты: поселок Осинов Куст, железнодорожная станция Соболевка, согласно Приложению 14 к Закону к подсудности мирового судьи судебного участка № 4 Пугачевского района Саратовской области отнесены населенные пункты: село Чурины, село Петровское, железнодорожный разъезд Межник, которые подлежат исключению из перечня в связи с принятием постановления Саратовской областной Думы от 20 апреля 2016 года № 49-1926, которым указанные населенные пункты исключены из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области).

«О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Саратовской области» (Принятие данного законопроекта обусловлено необходимостью реализации полномочий субъекта Российской Федерации в части установления порядка назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Саратовской области в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Данный законопроект вносит изменения в отдельные нормативные правовые акты Саратовской области в связи с принятием постановления Саратовской областной Думы от 20 апреля 2016 года № 49-1926 «Об исключении некоторых населенных пунктов из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области». Также предлагается изменить нумерный порядок в перечнях населенных пунктов отдельных муниципальных образований области в связи с возникшими проблемами редакционного характера у Саратовстата при изменении Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО). Все предлагаемые изменения носят технический характер).

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «**Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2015 год**» (Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2015 год составляет по доходам - 21 929 654,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 21 918 915,5 тыс. рублей, по расходам - 21 933 202,9 тыс. рублей).

В сфере жилищной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «**О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»** (Законом Саратовской области от 24.12.2015 № 177-ЗСО «О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» статья была дополнена перечнем объектов, предназначенных для подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения строительство, реконструкция которых в границах земельного участка, предоставленного для строительства этого объекта капитального строительства, и в границах сельских поселений или в границах элементов планировочной структуры (микрорайона или двух кварталов) - в городских округах и городских поселениях осуществляются без разрешения на строительство, что позволило минимизировать административные барьеры и сократить финансовые затраты. Но при практическом применении норм была выявлена недоработка при определении характеристик канализационных сетей и объектов, не требующих разрешения, а именно: не было учтено, что канализационные сети могут быть как самотечные, так и напорные, которые в условиях рельефа нашей местности часто используются при строительстве. Проектом предлагается распространить вышеуказанную норму на оба вида сетей. Канализационные насосные станции создаются для водоотведения сточных

вод на очистные сооружения и технологически связаны с сетями канализации. В целях возможности применения нормы предлагаем также включить их в перечень объектов, строительство и реконструкция которых осуществляется без разрешения на строительство).

В первом чтении приняты проекты Законов Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (Практика применения положений статьи 12.1 данного Закона показывает несоответствие их нормам федерального законодательства в полной мере, а именно части 7 статьи 7 Жилищного Кодекса РФ, согласно которой при определении общей площади жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма гражданину, имеющему в собственности жилое помещение, учитывается площадь жилого помещения, находящегося у него в собственности. То есть при определении общей площади предоставляемого жилого помещения общая площадь жилого помещения, находящегося в собственности, вычитается из нормы предоставления. Кроме того, частью 8 статьи 57 Жилищного Кодекса Российской Федерации определено, что при предоставлении гражданину жилого помещения по договору социального найма учитываются действия и гражданско-правовые сделки с жилыми помещениями, совершение которых привело к уменьшению размера занимаемых жилых помещений или к их отчуждению. Указанные сделки и действия учитываются за установленный законом субъекта Российской Федерации период, предшествующий предоставлению гражданину жилого помещения по договору социального найма, но не менее чем за пять лет. Частью 2 статьи 12.1 Закона области определено, что в случае, если гражданином совершены действия и (или) гражданско-правовые сделки, повлекшие уменьшение размера занимаемых жилых помещений или их отчуждение, общая площадь предоставляемого жилого помещения определяется путем уменьшения нормы предоставления на размер отчужденной или уменьшенной площади жилого помещения и размер площади жилого помещения, находящегося у него в собственности, но не может быть менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной органами местного самоуправления на каждого члена семьи. При данном расчете многодетные семьи оказываются в неравных условиях. Учитывая практику применения Закона области, в целях приведения положений статьи 12.1 Закона области в соответствие с федеральным законодательством, предлагается внести изменения в действующую редакцию Закона области).

К рассмотрению приняты проекты Законов Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (24 сентября 2015 года в Саратовской области приняты законы, регламентирующие предоставление отдельным категориям граждан ежемесячной компенсации расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитываемой исходя из фактически начисленных и оплаченных гражданином сумм за потребленные жилищно-коммунальные

ресурсы. В результате правоприменительной практики выявлены недочеты, требующие редакционных поправок. Предлагаемый законопроект вносит редакционные поправки в Законы Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 104-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям, проживающим в Саратовской области» и № 111-ЗСО «Об установлении порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области». 29 декабря 2015 года принят Федеральный закон № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», дополнивший объем мер социальной поддержки, установленный для инвалидов статьей 17, правом компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме для инвалидов 1 и 2 групп, детей-инвалидов и граждан, имеющих детей-инвалидов. В связи с этим положением перечень льготников предлагается дополнить такими льготными категориями, как дети-инвалиды и граждане, имеющие детей-инвалидов).

«О внесении изменений в статью 20 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (Проект закона разработан в целях обеспечения всем заинтересованным лицам равных возможностей для участия в публичных слушаниях по проектам генеральных планов поселений, городских округов территория населенного пункта, в котором проводятся слушания, может быть разделена на части. Законопроектом предлагается увеличить численность лиц, проживающих или зарегистрированных на такой части территории, со 100 тысяч человек до 300 тысяч человек).

Отклонен проект Закона Саратовской области **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Предлагается расширить дополнить дополнительными видами перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, размер которых сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Предлагаемые для включения в законодательные акты Саратовской области позиции – ремонт подъездов, ремонт системы вентиляции, газодымоудаления).

В сфере бюджетной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены федеральные средства на мероприятия по

содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях в размере 601,8 млн рублей, реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы в размере 3,1 млн рублей, подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства в размере 0,5 млн рублей и поступления от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров и социальную поддержку Героев СССР, РФ в размере 11,3 млн рублей. Учтено уменьшение федеральных средств на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности на 6,3 млн рублей и перечисление средств в федеральный бюджет в размере 0,9 млн рублей за счет возврата дебиторской задолженности в размере 0,5 млн рублей и поступлений от местных бюджетов в размере 0,4 млн рублей. За счет получения дополнительных налоговых доходов областного бюджета в размере 512,9 млн рублей, средств от реализации единых социальных проездных билетов в размере 100,0 млн рублей и возврата от местных бюджетов неиспользованных остатков областных средств в размере 0,3 млн рублей предусмотрены расходы на погашение кредиторской задолженности, исполнение судебных решений, уплату налогов в размере 135,2 млн рублей, увеличение размера областного резервного фонда Правительства области на 25,0 млн рублей, средств для оказания дополнительной финансовой помощи местным бюджетам на 157,5 млн рублей и дотации муниципалитетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 92,8 млн рублей, обеспечение перевозки на транспорте обучающихся в размере 100,0 млн рублей, поддержку спорта в размере 52,5 млн рублей, мероприятия по подаче воды на сельскохозяйственные нужды в размере 30,0 млн рублей и обеспечение деятельности учреждений и реализацию мероприятий в размере 20,2 млн рублей. В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 1223,7 млн рублей без изменения дефицита).

«Об установлении случая и срока приведения государственных программ Саратовской области в соответствие с Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год» (Проект Закона разработан в связи с принятием Федерального закона от 30 марта 2016 года № 71-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации». Статьей 2 указанного федерального закона установлено, что случаи и сроки приведения государственных программ субъектов Российской Федерации в соответствие с законом о бюджете на 2016 год устанавливаются законом субъекта Российской Федерации).

К рассмотрению принят проект Закона Саратовской области ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»*** (Разработан в целях оптимизации процессов формирования отдельных приложений к закону о бюджете и приведения Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в

Саратовской области» в соответствии с нормами Федерального закона от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». Законопроектом предлагается увеличить срок формирования проектов решений о бюджетах муниципальных районов и городских округов области до 3 лет – на очередной финансовый год и на плановый период (в настоящее время – на один год). Данная норма будет способствовать, в том числе, повышению оценки качества управления региональными финансами в соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552. Изменения обусловлены необходимостью установления в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета (бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области (далее – ТФОМС)) до внесения изменений в закон об областном бюджете (закон области о бюджете ТФОМС) в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления ТФОМС), для повышения эффективности и оперативности исполнения бюджетного процесса. Федеральным законом от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» с 1 января 2016 года абзацы третьей и седьмой части второй статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации утрачивают силу, в связи с чем предлагается из перечня приложений к закону области об исполнении бюджета за отчетный финансовый год (статья 33 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области») исключить: приложение по доходам областного бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам областного бюджета; приложение по источникам финансирования дефицита областного бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита областного бюджета).

В сфере экономической политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«Об утверждении перечня сельских поселений Саратовской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (В соответствии с пунктом 1 статьи 6 и подпунктом 3 пункта 21 статьи 8 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» утверждены перечни городских и сельских поселений Саратовской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (С 1 марта 2015 года вступил в силу Закон Саратовской области от 2 февраля 2015 года № 5-ЗСО «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»), который определяет: муниципальные образования области, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданам для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, а также муниципальные образования области и специальности для граждан, по которым граждане работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях, для предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства. Однако в настоящее время в целях оптимизации территориальной организации местного самоуправления и структуры органов местного самоуправления в Саратовской области идет процесс преобразования муниципальных образований в соответствии с требованиями Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Так, в апреле текущего года Саратовской областной Думой приняты Законы Саратовской области:

1) от 22 апреля 2016 года № 46-ЗСО «О преобразовании Дергачевского и Петропавловского муниципальных образований Дергачевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Дергачевского муниципального района», которым преобразованы Дергачевское и Петропавловское муниципальные образования Дергачевского муниципального района Саратовской области путем их объединения;

2) от 22 апреля 2016 года № 47-ЗСО «О преобразовании Зерновского и Мирного муниципальных образований Дергачевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Дергачевского муниципального района», которым преобразованы Зерновское и Мирное муниципальные образования Дергачевского муниципального района Саратовской области путем их объединения;

3) от 22 апреля 2016 года № 48-ЗСО «О преобразовании Жадовского и Камышевского муниципальных образований Дергачевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Дергачевского муниципального района», которым преобразованы Жадовское и

Камышевское муниципальные образования Дергачевского муниципального района Саратовской области путем их объединения;

4) от 22 апреля 2016 года № 49-ЗСО «О преобразовании Алексеевского и Апалихинского муниципальных образований Хвалынского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Хвалынского муниципального района», которым преобразованы Алексеевское и Апалихинское муниципальные образования Хвалынского муниципального района Саратовской области путем их объединения.

С учетом прошедших преобразований муниципальных образований области настоящим законопроектом предлагается уточнить перечни муниципальных образований, перечисленных в Законе Саратовской области от 2 февраля 2015 года № 5-ЗСО «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»).

«О регулировании отдельных вопросов в сфере государственно-частного партнерства на территории Саратовской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области» (Разработан во исполнение требований Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроектом закреплены полномочия органов государственной власти Саратовской области в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства, а также определены формы государственной поддержки развития государственно-частного партнерства в Саратовской области).

В сфере культуры и общественных отношений

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «***О внесении изменений в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте»*** (Законом расширены полномочия органа исполнительной власти области в сфере физической культуры и спорта. Изменения коснулись вопросов социальной поддержки спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций, а также некоммерческие организации наделены правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО).

Таким образом, по итогам 51-го заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – 13 проектов законов области, в первом чтении – 1, к рассмотрению – 3, отклонен – 1. Рассмотрен 1 проект федерального закона, он поддержан.