

Законодательная деятельность областной Думы в июне 2015 года

На состоявшемся 24 июня очередном, тридцать девятом заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели в общей сложности 33 вопроса, из которых 16 – проекты нормативных правовых актов области.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2014 год» (Закон, проект которого внесло Правительство области, разработан в соответствии с бюджетным законодательством.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2014 год составил:

по доходам – 18 741 062,2 тыс. рублей;

по расходам – 20 774 726,1 тыс. рублей;

объем дефицита бюджета Фонда в сумме 2 033 663,9 тыс. рублей.

Счетная палата Саратовской области рекомендовала утвердить годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2014 год.);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены изменения в региональные Законы, регламентирующие предоставление ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по срокам массового перерасчета.

Установлено, что массовый перерасчет будет произведен после 1 апреля, не с 1 октября 2015 года, а с 1 июля 2015 года, затем – через каждые 6 месяцев, следовательно – с 1 января 2016 года. Проведение массовых расчетов в июле и январе уравнивает количество месяцев отопительного и летнего периодов. Данное изменение исключит переплату гражданам сумм ЕДВ на ЖКУ в летний период и недоплату в отопительный период.);

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству» (Законом, проект которого внес прокурор области, к полномочиям органов местного самоуправления отнесено осуществление контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты.).

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на приведение действующей редакции в соответствие с федеральным

законодательством в части уточнения полномочий Правительства области в различных сферах.

В частности, к полномочиям Правительства области отнесено: обеспечение управления федеральной собственностью, переданной в управление области в соответствии с федеральным законодательством; определение органов исполнительной власти области, представляющих в делах о банкротстве и в процедурах, применяемых в делах о банкротстве, требования по денежным обязательствам области; принятие мер по организации проведения технического осмотра транспортных средств и осуществлению мониторинга за исполнением законодательства Российской Федерации в области технического осмотра транспортных средств; организация осуществления регионального государственного жилищного надзора, регулирования отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, осуществления лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами; осуществление установленных федеральным законодательством полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами; организация проведения на территории области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных и ряд других полномочий.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого инициировали депутаты А.А.Сундеев, Г.Н.Комкова, М.А.Липчанская, внесены изменения в Законы Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», «О референдумах в Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О выборах Губернатора Саратовской области», «Об отзыве Губернатора Саратовской области».

В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 75-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» уточнено наименование территориального подразделения Центрального банка Российской Федерации.);

«О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» (Закон, проект которого внес депутат А.А.Сундеев, разработан в связи с принятием Федерального закона от 8 марта 2015 года № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».

Принятым региональным Законом установлено: в случае, если деятельность депутата областной Думы осуществляется на профессиональной постоянной основе, указанный депутат не может участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по административному делу.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Саратовской области и количества должностей нотариусов в нотариальном округе» (Закон, проект которого внесли депутаты А.А.Сундеев, С.Н.Афанасьев, подготовлен на основании предложения Саратовской областной нотариальной палаты, согласованного с

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области.

Принятым региональным Законом предусмотрено сокращение одной должности нотариуса в нотариальном округе г.Петровск и Петровский район Саратовской области. Внесение изменений потребовалось в связи с тем, что количество нотариусов в данном нотариальном округе не соответствовало критериям численности населения, установленным законодательством.).

В сфере жилищной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (Закон, проект которого внес Губернатор Саратовской области, разработан в связи с реализацией органами местного самоуправления переданных им полномочий по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Принятым Законом уточнены права органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий, в частности закреплено право на заключение соглашения о взаимодействии по переданным полномочиям с многофункциональным центром (МФЦ) предоставления государственных и муниципальных услуг. В частности, речь идет о возможности реализации услуги «Прием заявлений и организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» по принципу «одного окна».);

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О муниципальном жилищном контроле» (Закон, проект которого внес прокурор области, направлен на устранение пробела в правовом регулировании.

В перечень муниципалитетов, организующих осуществление муниципального жилищного контроля, определенной статьей 1 указанного Закона области (на территориях сельских поселений), включены органы местного самоуправления муниципальных районов.);

«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат С.А.Нестеров, предусмотрено, что информация о деятельности специализированной некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области» по проведению капитального ремонта, связанной с обеспечением безопасного проживания граждан в жилых помещениях, должна размещаться на сайте регионального оператора в сети Интернет.).

В сфере бюджетной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (В доходной и

расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета текущего года на поддержку сельского и дорожного хозяйства в размере 122,8 млн рублей и 1115,8 млн рублей соответственно, денежное поощрение при награждении орденом «Родительская слава», компенсации реабилитированным лицам и поступления от Пенсионного фонда Российской Федерации в общей сумме 0,1 млн рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2015 № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» уменьшены федеральные средства на обеспечение жильем инвалидов на 12,8 млн рублей и выплату пособия при устройстве детей в семью на 1,5 млн рублей.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, внесены изменения и дополнения в перечень главных администраторов доходов местных бюджетов, случаи предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу, уточнены объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, областного дорожного фонда и наименования отдельных целевых статей расходов бюджетной классификации.

С учетом письменных поправок, внесенных Губернатором области, в целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 1509,23 млн рублей без изменения дефицита областного бюджета.);

«Об исполнении областного бюджета за 2014 год» (Областной бюджет в 2014 году исполнен по доходам в сумме 68009,1 млн рублей или 94,2% годовых бюджетных назначений.

Кассовые расходы сложились в сумме 71892,4 млн рублей (91,8% годовых бюджетных назначений) с ростом против 2013 года на 2134,0 млн рублей или 3,1%.

Дефицит областного бюджета сложился в объеме 3883,3 млн рублей с сокращением против бюджетных назначений в 1,6 раза или на 2312,6 млн рублей.

Отчет об исполнении консолидированного бюджета области за 2014 год принят Министерством финансов Российской Федерации без замечаний.);

«Об утверждении заключения дополнительных соглашений» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с пунктом 14 Правил проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 292.

Принятым Законом утверждены заключенные между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством области дополнительные соглашения к заключенным в 2010-2011 годах соглашениям о предоставлении бюджету Саратовской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения.).

В сфере экономической политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан для объединения в один нормативный правовой акт дополнительных ограничений розничной продажи алкоголя, установленных на региональном уровне.

Ранее данные ограничения были определены в статье 4 Закона Саратовской области от 28 октября 2011 года № 144-ЗСО «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Кроме того, принятым Законом предусмотрено, что дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую предприятиями общественного питания, которые соответствуют требованиям, установленным Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 50762-2007 «Услуги общественного питания. Классификация предприятий общественного питания» (до 1 января 2016 года) и Межгосударственным стандартом ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Классификация и общие требования» (после 1 января 2016 года).

Помимо этого, Законом определено, что дату запрета розничной продажи алкогольной продукции в связи с проведением мероприятия «Последний звонок» будет устанавливать ежегодно Губернатор области.);

«О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат областной Думы Мазепов А.А., направлен на уточнение норм, связанных с приватизацией областных государственных унитарных предприятий.

Статьей 11 областного Закона «О приватизации государственного имущества Саратовской области» установлены правовые ограничения для деятельности унитарных предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации областного имущества. Так, унитарное предприятие не вправе без согласия уполномоченного органа исполнительной власти области:

- сокращать численность работников предприятия;
- совершать сделки, цена которых превышает 5 процентов балансовой стоимости активов предприятия;
- получать кредиты;
- осуществлять выпуск ценных бумаг;
- выступать учредителем хозяйственных товариществ или обществ, а также приобретать или отчуждать акции (доли, паи) в уставном (складочном) капитале хозяйственных товариществ или обществ.

Ограничения действуют со дня утверждения прогнозного плана (программы) приватизации областного имущества и до момента перехода права собственности на приватизируемое имущество к покупателю имущественного комплекса областного государственного унитарного предприятия или момента государственной регистрации созданного хозяйственного общества.

Однако, в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» действие данного Федерального

закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными унитарными предприятиями закрепленного за ними имущества, и приватизация имущественных комплексов унитарных предприятий осуществляется только путем их преобразования в хозяйственные общества.

Учитывая изложенное, принятым Законом установлено, что правовые ограничения для деятельности унитарных предприятий действуют со дня утверждения прогнозного плана (программы) приватизации областного имущества и до дня государственной регистрации созданного хозяйственного общества.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балаковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Законом, проект которого внес Губернатор области, из собственности Балаковского муниципального района в собственность муниципального образования город Балаково передано 46 квартир и 74 комнаты.

Перечень передаваемого имущества составлен на основании решений Собрания Балаковского муниципального района и Совета муниципального образования.).

Таким образом, по итогам тридцать девятого заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – **16** проектов законов области. Рассмотрено **5** проектов федеральных законов, все поддержаны.

***Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы***