

## **Законодательная деятельность областной Думы в июне 2011 года**

На состоявшемся 29 июня очередном, сорок пятом заседании областной Думы рассмотрено 29 вопросов, из которых 20 – проекты нормативных правовых актов области и 4 – проекты федеральных законов.

### ***В сфере социальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2010 год»*** (Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2010 год составил по доходам – 7842,1 млн.рублей, в том числе страховые взносы на обязательное медицинское страхование населения – 2023,9 млн.рублей; на неработающее население – 3137,0 млн. рублей; дотация бюджетам территориальных фондов на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования – 1838,0 млн. рублей. Расходы ТФОМС утверждены в сумме – 8328,0 млн.рублей, израсходовано 8074,0 млн. рублей. В том числе расходы на выполнение территориальной программы ОМС – 7786,3 млн. рублей, израсходовано – 7572,7 млн. рублей. Расходы на реализацию национального проекта «Здоровье» утверждены в сумме 457,7 млн. рублей, израсходовано – 422.3 млн. рублей.

В заключении Счетной палаты отмечено, что результаты проведенной проверки Отчета свидетельствуют об исполнении в целом закона о бюджете ТФОМС с соблюдением основных требований бюджетного законодательства РФ и законодательства об обязательном медицинском страховании. Вместе с тем, не был сформирован страховой запас в сумме 100 млн. рублей и не проводилось результативной работы по взысканию в судебном порядке дебиторской задолженности прошлых лет с медицинских учреждений.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения и об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан с целью повышения окладов педагогических работников, непосредственно осуществляющих учебный процесс до уровня средней в экономике региона, а также руководителей и заместителей руководителей областных учреждений интернатного типа с 1 сентября 2011 года в соответствии с поручением Председателя Правительства РФ Путина В.В.. На реализацию закона в 2011 году дополнительно потребуется 2,8 млн. рублей.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2011 год»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с уточнением формулы определения стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги посредством установления коэффициента индексации (увеличения) и повышения окладов работников муниципальных общеобразовательных учреждений с 1 сентября 2011 года. Данные изменения внесены в целях доведения средней зарплаты учителей до средней зарплаты по экономике в регионе в соответствии с поручением Председателя Правительства РФ Путина В.В.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях исполнения поручения Председателя Правительства РФ Путина В.В. о доведении средней зарплаты учителя до средней зарплаты по экономике в регионе с 1 сентября 2011 года. Средняя зарплата учителя в муниципальных школах составляет 13265 руб. С учетом индексации на 6,5 % - составит 14127,6 руб. Чтобы довести среднюю зарплату учителей до средней зарплаты по экономике в регионе (15370 руб.) нашей области необходимо повышение на 8,8 %. На реализацию закона дополнительно потребуется из областного бюджета 144,4 млн. рублей.).

В первом чтении депутаты приняли законопроект **«О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области»** (Проект, внесенный Губернатором области, разработан для привлечения молодых специалистов в учреждения бюджетной сферы за счет оказания им материальной поддержки. Предлагается осуществление денежных выплат молодым специалистам один раз в год, в течение трех лет со дня трудоустройства. Размер денежной выплаты составляет за первый год работы – 40 тыс. рублей, второй – 35 тыс. рублей, третий – 30 тыс. рублей. Планируется, что выплаты будут осуществляться, начиная с 1 августа 2012 года.).

### ***В сфере государственного строительства***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»** (Закон,

проект которого внес Саратовский областной суд, приводит региональный Закон в соответствие Федеральному конституционному закону от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации». Областной закон дополнен нормами об определении мест постоянного пребывания мировых судей, и о том, что положение об аппарате мирового судьи области утверждается Губернатором области по согласованию с председателем областного суда.).

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»** (Законом, проект которого, внес депутат В.П.Синичкин, в целях обеспечения максимальной реализации прав граждан России при выборах депутатов Саратовской областной Думы в статье 3 расширен перечень лиц, наделенных активным избирательным правом за счет учета лиц, временно пребывающих на территории избирательного участка. Эта норма урегулирована Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдумах граждан Российской Федерации». В закон также внесены изменения, касающиеся методики пропорционального распределения депутатских мандатов, согласно которым вакантный депутатский мандат передается кандидату, предложенному постоянно действующим органом политической партии либо ее региональным отделением как в случае отказа избранного депутата от получения мандата, так и в случае досрочного прекращения его полномочий. Это позволит усилить роль партий в распределении мандатов из общеобластной части областного списка кандидатов. В целях уточнения понятийного аппарата по всему тексту закона слова «выбытие депутата» заменены на «прекращение полномочий депутата»);

**«О внесении изменения в статью 28 Закона Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»** (Закон, проект которого внес депутат М.Ю.Кискин, разработан с целью приведения статьи 28 Закона области в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2011 года № 44-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О политических партиях», согласно которому в случае отсутствия регионального или местного отделения политической партии уставом политической партии может быть предусмотрено, что решение о выдвижении кандидатов (списков кандидатов) в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации может быть принято коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии.).

### ***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

В первом чтении принят Закон Саратовской области **«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными**

**полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»,** который направлен на приведение областного законодательства в соответствие федеральному. Федеральным законом № 210-ФЗ от 27 июля 2010 года «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», определено, что предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами, разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу.

### ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«Об исполнении областного бюджета за 2010 год»** (Областной бюджет в 2010 году исполнен по доходам в сумме 51926,6 млн. рублей или 97,4% к бюджетным назначениям. Поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет составили 33340,6 млн. рублей. Уточненные бюджетные назначения исполнены на 96,0%. Объем доходов в 2010 году превысил поступления за 2009 год на 4419,4 млн. рублей или на 15,3%. Налоговые доходы, составляющие 96,4% общего объема налоговых и неналоговых доходов, поступили в сумме 32138,3 млн. рублей, с ростом к 2009 году на 15,4%. Положительная динамика сложилась по всем налоговым доходам, за исключением налога на добычу полезных ископаемых и транспортного налога, что связано с изменением нормативов распределения по налогам между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации. Налоги на прибыль организаций и на доходы физических лиц в 2010 году превысили уровень предшествующего года на 27,0% и 7,2% соответственно. Бюджетные назначения по налогу на прибыль исполнены на 89,9%, что обусловлено замедлением темпов роста налога во втором полугодии 2010 года. Наиболее высокие темпы роста среди налоговых доходов по акцизам, в целом по всем статьям данных налоговых доходов – 137,5% к уровню 2009 года. Назначения по акцизам исполнены на 97,0%, что связано с более низким, чем планировалось, уровнем поступления акцизов на алкогольную продукцию, распределяемых централизованно на федеральном уровне (88,0% к плановым назначениям). Неналоговые доходы поступили в сумме 1202,3 млн. рублей или 101,3% к бюджетным назначениям. Безвозмездные поступления составили 18586,0 млн. рублей (100,0% годовых бюджетных назначений) или ниже уровня 2009 года на 23,6%, в том числе: из федерального бюджета – 17603,3 млн. рублей, из них дотации – 7438,8 млн. рублей, субсидии – 5728,5 млн. рублей, субвенции – 3960,5 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 475,5 млн. рублей; от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 970,0 млн. рублей; из Пенсионного фонда

Российской Федерации – 8,2 млн. рублей и государственного учреждения «Общественная палата Российской Федерации» – 4,5 млн. рублей. Кассовые расходы областного бюджета сложились в сумме 59859,5 млн. рублей (94,2% годовых бюджетных назначений) с ростом против 2009 года на 782,2 млн. рублей. Расходы на обеспечение социальной сферы с учетом соответствующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам и внебюджетным фондам составили 35631,3 млн. рублей или 59,5% общих расходов. На национальную безопасность и правоохранительную деятельность израсходовано 2149,2 млн. рублей, на транспорт – 1352,0 млн. рублей, дорожное хозяйство – 1441,0 млн. рублей, сельское хозяйство и рыболовство – 4508,7 млн. рублей. Бюджетные обязательства в сфере охраны окружающей среды исполнены в объеме 41,4 млн. рублей, ассигнования на жилищно-коммунальное хозяйство – 775,7 млн. рублей. Межбюджетные трансферты из областного бюджета перечислены местным бюджетам в сумме 16356,0 млн. рублей, из них дотации – 5677,6 млн. рублей, межбюджетные субсидии – 2440,2 млн. рублей, субвенции – 8110,9 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 127,3 млн. рублей; Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Саратовской области – 3364,9 млн. рублей, в том числе на обязательное медицинское страхование неработающего населения области – 3037,0 млн. рублей.

Объем государственных внутренних заимствований области составил 22174,9 млн. рублей, из них банковские кредиты – 19200,0 млн. рублей и бюджетные кредиты из федерального бюджета – 2974,9 млн. рублей. На исполнение долговых обязательств области направлены средства в размере 14548,1 млн. рублей, в том числе на погашение банковских кредитов – 14485,7 млн. рублей и возврат в федеральный бюджет бюджетных кредитов – 62,4 млн. рублей. Дефицит областного бюджета сложился в объеме 7932,9 млн. рублей с сокращением против бюджетных назначений на 22,2% или 2259,5 млн. рублей.

Отчет об исполнении консолидированного бюджета области за 2010 год принят Министерством финансов Российской Федерации без замечаний, публичные слушания по проекту данного закона проведены в установленном порядке.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»** (В доходной и расходной части областного бюджета отражены федеральные средства в объеме 829,0 млн. рублей, из них на модернизацию региональных систем образования и объектов коммунальной инфраструктуры 396,1 млн. рублей и 371,7 млн. рублей соответственно, компенсацию части затрат на приобретение средств химизации 32,0 млн. рублей, совершенствование организации питания учащихся 7,0 млн. рублей, возврат в федеральный бюджет целевых средств 26,0 млн. рублей, средства от приносящей доход деятельности текущего года в размере 15,2 млн. рублей. Кроме того, за счет остатков средств от приносящей доход деятельности на 1 января 2011 года сокращены неналоговые доходы на 5,3 млн. рублей, остатки неиспользованных на 1 января 2011 года средств целевой направленности в

размере 0,7 млн. рублей и возврат из федерального бюджета остатков межбюджетных трансфертов в объеме 7,4 млн. рублей направлены на те же цели.

Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации по министерствам образования, здравоохранения, социального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства, культуры и по развитию спорта, физической культуры и туризма, комитетам по управлению имуществом и по обеспечению деятельности мировых судей, представительству Правительства области при Правительстве Российской Федерации, избирательной комиссии, управлению делами Правительства и областной Думе. Внесены изменения и дополнения в перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита областного и местных бюджетов, нормативы распределения доходов между областным и местными бюджетами, случаи предоставления субсидий юридическим лицам. Изменены адресная инвестиционная программа и программа государственных внутренних заимствований области, уточнен размер резервного фонда и верхний предел государственного долга области на 1 января 2012 года, исключена программа государственных гарантий области.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 820,3 млн. рублей, расходы на 1689,3 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 664,6 млн. рублей.).

В первом чтении депутаты приняли проект Закона Саратовской области **«О Счетной палате Саратовской области»**. Новая редакция действующего Закона внесена депутатом Н.Я.Семенцом. Проект принят к рассмотрению на майском заседании областной Думы. Он разработан в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».).

### ***В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменения в статью 10 Закона Саратовской области «О порядке предоставления права пользования и порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области»*** (Закон, проект которого внес депутат О.А.Галкин, направлен на приведение областного Закона в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2011 года 45-ФЗ «О внесении изменений в статью 19.1

Закона Российской Федерации «О недрах». В нем уточнены права пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных ископаемых. В частности, Федеральным законом разрешено таким пользователям недр осуществлять работы не только в границах предоставленных им горных отводов, но и геологических отводов. В связи с чем, областным законом внесены изменения в части уточнения объекта геологического изучения при разведочных работах.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Хвалынским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»*** (Перечень имущества, переданного из собственности Хвалынского муниципального района в собственность Сосново-Мазинского муниципального образования, входящего в его состав, составлен на основании решений Собрания депутатов Хвалынского муниципального района и совета муниципального образования.);

### ***В сфере местного самоуправления***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»*** (Законом, проект которого инициировал депутат В.П.Синичкин, внесены изменения в статью 4, определяющую порядок выборов в органы местного самоуправления. Согласно принятым изменениям выборы депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов (за исключением ЗАТО) с численностью представительных органов 20 и более депутатов проводятся по смешанной избирательной системе. При этом половина числа депутатов избирается на основе пропорциональной избирательной системы по единому избирательному округу муниципального образования пропорционально числу голосов, поданных за муниципальные списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями, а другая половина – избирается на основе мажоритарной избирательной системы по одномандатным избирательным округам, образуемым на всей территории муниципального образования на основе единой нормы представительства.);

***«О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Закона Саратовской области «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, устранены противоречия, имеющиеся в статье 8.1 действующего Закона области: слова «трудовая пенсия» заменены словом «пенсия».);

***«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Калининского муниципального района»*** (Закон, проект которого внесло Собрание

Калининского муниципального района, разработан в связи с принятием постановления областной Думы от 22 декабря 2010 года № 39-1890 «Об объединении села Петрозаводка, села Лашевка, села Рязановка и деревни Урусовка с селом Нижегороды в Калининском районе». Изменения носят технический характер: из населенных пунктов, входящих в состав Озерского муниципального образования, исключены села Петрозаводка, Лашевка, Рязановка и деревня Урусовка.).

В первом чтении депутаты приняли проект Закона Саратовской области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»**, внесенный депутатом В.П.Синичкиным. Он направлен на установление единообразия в отнесении муниципальных должностей по занимаемым группам должностей вне зависимости от численности населения городских округов. Одни и те же должности муниципальной службы, обладающие одними и теми же функциональными признаками, не могут быть отнесены к различным группам должностей в зависимости от численности населения муниципального образования, в котором такая муниципальная должность учреждена. Необходимость разработки законопроекта также вызвана принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).

### ***В сфере аграрной политики***

В первом чтении принят проект Закона Саратовской области **«О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и производственной практики учащихся и студентов образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования аграрного профиля, расположенных на территории Саратовской области»**, внесенный депутатом Н.И.Кузнецовым. Он направлен на повышение качества подготовки и квалификации специалистов для агропромышленного комплекса области, распространение передового опыта хозяйствования. В проекте предусматривается субсидирование организаций агропромышленного комплекса Саратовской области с целью компенсации части затрат, которые они несут при проведении на своей базе подготовки кадров для АПК региона.).

### ***В сфере физической культуры, спорта, туризма и делам молодежи***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области **«О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области»** (Закон, проект которого внесли депутаты В.В.Радаев, А.С.Ландо, Д.В.Фадеев,



разработан в связи с необходимостью принятия новой редакции действующего Закона. Это связано с началом работы по созданию на территории Хвалынского муниципального района Саратовской области туристско-рекреационной особой экономической зоны и предполагаемым существенным увеличением составляющей туризма в структуре экономики области. Предполагается, что реализация указанного проекта закона, направленного на развитие туризма и туристской деятельности в области, повысит привлекательность Саратовской области как для туристов, желающих реализовать свои права на отдых, удовлетворение духовных и иных потребностей, так и для инвесторов, желающих инвестировать средства в туристическую индустрию области.).

Кроме законопроектов на заседании областной Думы депутаты рассмотрели и приняли **постановления Саратовской областной Думы** о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области, об утверждении Бриленок Н.Б. и Царенковой Е.Г. членами Общественной палаты Саратовской области, о графике заседаний Саратовской областной Думы на II полугодие 2011 года, о перспективном плане законопроектных работ Саратовской областной Думы на II полугодие 2011 года.

В рамках «правительственного часа» заслушана и принята к сведению информация заместителя Председателя Правительства области А.М.Стрелюхина «О состоянии окружающей среды на территории Саратовской области».

Таким образом, по итогам **сорок пятого заседания областной Думы** депутатами принято: в двух чтениях – **15** законопроектов, в первом чтении – **пять**, рассмотрено **4** федеральных законопроекта, два из них не поддержано.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*