

Законодательная деятельность областной Думы в июне 2010 года

На состоявшемся 23 июня очередном, тридцать третьем заседании областной Думы рассмотрено 38 вопросов, из которых 15 – проекты нормативных правовых актов области и 16 – проекты федеральных законов, в их числе проект федерального закона, внесенный в качестве законодательной инициативы Саратовской областной Думой.

В сфере социальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2009 год» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, утвержден отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области (далее – Фонд) за 2009 год со следующими основными показателями: общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 6 925197,3 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 7 439078,9 тыс. рублей, объем дефицита бюджета Фонда в сумме 478670,6 тыс. рублей).

В сфере государственного строительства

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внесли депутаты М.Ю.Кискин, А.С.Ландо, С.Б.Суровов, статья 44 действующего Основного Закона области дополнена частью 3¹, которой установлено, что областная Дума заслушивает ежегодные доклады Уполномоченного по правам человека в Саратовской области о его деятельности и ежегодные доклады Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области о состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Саратовской области.);

«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе» (настоящим Законом, проект которого внес депутат А.С.Ландо, статья 5 действующего Закона области дополнена частью 3¹, которой к полномочиям областной Думы отнесено также полномочие заслушивать ежегодные доклады Уполномоченного по правам человека в Саратовской области о его деятельности и ежегодные доклады Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области о состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Саратовской области.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес прокурор Саратовской области, изменения внесены в Законы Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области» и

от 3 марта 2004 года № 10-ЗСО «О статусе депутата Саратовской областной Думы». Изменения внесены в целях приведения их в соответствие с Перечнем типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381.

Из Сводного перечня государственных должностей Саратовской области исключена должность Губернатора области, поскольку данная должность включена в Сводный перечень государственных должностей Российской Федерации. Дополнительно в Сводный перечень государственных должностей области включены должности первого заместителя Председателя Саратовской областной Думы и мирового судьи.

В связи с утратой силы Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 1997 года № 484 из Закона области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО исключена норма о представлении лицами, замещающими государственные должности Саратовской области, сведений о соблюдении ими установленных запретов и ограничений. Новой редакцией части 4 статьи 10 установлено, что проверка сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Саратовской области и замещающими государственные должности Саратовской области в соответствии со Сводным перечнем государственных должностей Саратовской области (за исключением Председателя Саратовской областной Думы, первого заместителя, заместителя Председателя Саратовской областной Думы, председателя, заместителя председателя комитета (комиссии) Саратовской областной Думы, депутатов Саратовской областной Думы, председателя Счетной палаты Саратовской области, заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области, мировых судей, а также лиц, замещающих государственные должности, в отношении которых порядок проверки установлен федеральным законодательством), осуществляется государственным органом области по управлению государственной службой в порядке, установленном Губернатором области.

Кроме того, Закон области «О государственных должностях Саратовской области» дополнен статьей 11¹, которой установлено, что в случае смерти лица, замещающего государственную должность Саратовской области, его семье выплачивается единовременное пособие в размере годового денежного вознаграждения. Данная норма перенесена из Закона области «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Саратовской области», так как она регулирует статус и гарантии, а не вопросы оплаты труда лиц, замещающих государственные должности области.

Изменения, внесенные в Закон области «О статусе депутата Саратовской областной Думы», связаны с включением в сводный перечень государственных

должностей области всех депутатов, как работающих на постоянной основе, так и осуществляющих свою деятельность без отрыва от основной деятельности.).

В сфере бюджетной и налоговой политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»** (настоящий Закон, проект которого внес прокурор Саратовской области, направлен на уточнение условий оплаты труда Губернатора области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области.

Изменения внесены в наименование действующего Закона области, в преамбулу, в статьи 1, 3, 5, 6 и 6¹.

Наименование действующего Закона области после слова «вознаграждения» дополнено словами «Губернатора Саратовской области и».

В части первой статьи 1 слова «Оплата труда лиц, замещающих» заменены словами «Оплата труда Губернатора области, а также лиц, замещающих перечисленные в настоящем Законе». Аналогичные изменения, связанные с включением в текст слов «Губернатору области», внесены также в статьи 5, 6 и 6¹.)

Абзац второй статьи 3, устанавливающий процент денежного вознаграждения вице-губернатору - первому заместителю Председателя Правительства области, дополнен словами «первому заместителю Председателя областной Думы».

Статья 4, устанавливающая семье лица, замещающего государственную должность области, единовременное пособие в размере годового денежного вознаграждения в случае его смерти, признана утратившей силу, так как данная статья устанавливала гарантии лицам, замещающим государственные должности области и не регулировала вопросы оплаты их труда.);

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«Об исполнении областного бюджета за 2009 год» (настоящим Законом, проект которого внесло Правительство области, утвержден отчет об исполнении областного бюджета за 2009 год.

Областной бюджет в 2009 году исполнен по доходам в сумме 53235,3 млн.рублей или 98,5% к бюджетным назначениям.

Налоговых и других обязательных платежей поступило 28921,2 млн. рублей, что составило 97,2% к уточненным бюджетным назначениям.

Кризисные тенденции в экономике обусловили сокращение объема налоговых и неналоговых доходов относительно 2008 года на 10,0%.

Наиболее существенное падение произошло по налогу на прибыль организаций (на 31,4%) со снижением его структурной доли в налоговых и неналоговых доходах областного бюджета по сравнению с 2008 годом с 41,6% до 31,7%. Исполнение назначений по налогу составило 97,3%.

На 9,4% сократилось поступление единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Не исполнены назначения по акцизам (88,6%), что связано со снижением на 9,7% поступления акцизов на алкогольную продукцию, распределяемых централизованно на федеральном уровне между бюджетами субъектов Российской Федерации уполномоченным территориальным органом Федерального казначейства.

Объем налогов на имущество увеличился на 9,4%, в том числе налог на имущество организаций на 13,2%, транспортного налога на 25,5%. Назначения по данной подгруппе доходов исполнены на 100,0%.

Неналоговые доходы областного бюджета сократились на 19,6%, назначения по ним исполнены на 80,4%.

Безвозмездные поступления составили 24314,1 млн. рублей (100,0% годовых бюджетных назначений) с превышением уровня 2008 года на 45,0%, в том числе из федерального бюджета – 20741,1 млн. рублей, из них дотации – 8930,3 млн. рублей, субсидии – 7483,9 млн. рублей, субвенции – 3549,2 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 777,7 млн. рублей, от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 3523,5 млн. рублей и Пенсионного фонда Российской Федерации – 49,5 млн. рублей.

Объем кассовых расходов областного бюджета составил 59077,3 млн. рублей (97,1% годовых бюджетных назначений) с ростом против 2008 года на 9,7%.

На социальную сферу израсходовано 20496,2 млн. рублей или 110,4% к уровню 2008 года. В общем объеме расходов областного бюджета расходы на социальную сферу составили 34,7%.

На национальную безопасность и правоохранительную деятельности израсходовано 2210,1 млн. рублей, на транспорт – 1393,3 млн. рублей, дорожное хозяйство – 2324,1 млн. рублей, сельское хозяйство и рыболовство – 3175,0 млн. рублей.

Бюджетные обязательства в сфере охраны окружающей среды исполнены в объеме 57,6 млн. рублей, ассигнования на жилищно-коммунальное хозяйство – 1194,2 млн. рублей.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам из областного бюджета перечислены в сумме 19808,8 млн. рублей, из них дотации – 5934,2 млн. рублей, межбюджетные субсидии – 5189,5 млн. рублей, субвенции – 8516,6 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 168,5 млн. рублей.

Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Саратовской области перечислено 2612,8 млн. рублей, в том числе на обязательное медицинское страхование неработающего населения области – 2265,0 млн. рублей.

Для исполнения расходных обязательств областного бюджета объем государственных внутренних заимствований области составил 11731,0 млн. рублей, из них банковские кредиты – 10134,8 млн. рублей и бюджетные кредиты из федерального бюджета – 1596,2 млн. рублей.

На исполнение долговых обязательств области направлены средства в размере 6378,8 млн. рублей, в том числе на погашение банковских кредитов – 5216,3 млн. рублей и возврат в федеральный бюджет бюджетных кредитов – 1162,5 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета сложился в объеме 5842,0 млн. рублей с сокращением против бюджетных назначений на 13,7% или 931,0 млн. рублей.

Отчет об исполнении консолидированного бюджета области за 2009 год принят Министерством финансов Российской Федерации без замечаний, публичные слушания по проекту данного закона проведены в установленном порядке.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, в доходной и расходной частях областного бюджета отражены целевые федеральные средства на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники – 170,8 млн. рублей, организацию дистанционного обучения инвалидов – 32,9 млн. рублей, исполнение полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции – 0,5 млн. рублей, осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства – 2,5 млн. рублей, выплаты единовременного денежного поощрения при награждении орденом «Родительская слава» – 0,1 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы увеличены на 520,1 млн. рублей, в том числе за счет приносящей доход деятельности – 29,4 млн. рублей, возвратов из федерального бюджета остатка субсидий на организацию дистанционного обучения инвалидов – 16,9 млн. рублей и местных бюджетов средств фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства – 10,3 млн. рублей.

Увеличены ассигнования на реализацию областных целевых программ на 180,7 млн. рублей, обеспечение деятельности участков мировых судей и областной Думы – 17,5 млн. рублей и 5,0 млн. рублей соответственно, исполнение судебных решений – 47,4 млн. рублей, реализацию новых постановок в театрах области – 11,0 млн. рублей, организацию дистанционного обучения инвалидов – 1,7 млн. рублей, предоставление местным бюджетам дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности – 200,0 млн. рублей и субвенций на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг педагогическим работникам и работникам культуры – 0,1 млн. рублей.

Учтено перераспределение средств между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов классификации областного бюджета,

видами межбюджетных трансфертов и муниципальными образованиями без изменения общего объема.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 726,9 млн. рублей, расходы на 730,4 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 3,5 млн. рублей.

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О порядке отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального значения» (настоящим Законом, проект которого внесли депутаты О.А.Галкин и С.Е.Богомоллов, в соответствии со статьей 94 Земельного кодекса Российской Федерации установлен порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального значения. Земельным кодексом Российской Федерации определены виды земель особо охраняемых территорий регионального значения, к которым, в частности, отнесены земли особо охраняемых природных территорий, в том числе лечебно-оздоровительных местностей и курортов, природоохранного назначения, рекреационного назначения, историко-культурного назначения.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внесли депутаты О.А.Галкин и С.Е.Богомоллов, из полномочий Саратовской областной Думы в сфере управления природными ресурсами, находящимися в государственной собственности области, установленных статьей 10 действующего Закона области, исключены полномочия по установлению порядка охраны и контроля за использованием памятников природы, заповедников, заказников, лечебно-оздоровительных и курортных зон, а также иных особо охраняемых территорий областного значения, так как указанные полномочия в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» относятся к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, статья 12 действующего Закона области, которой установлены полномочия Правительства области в сфере управления земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности области, дополнена пунктом «д¹», устанавливающим за Правительством Саратовской области полномочия по установлению порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального значения.);

В двух чтениях также приняты следующие внесенные Губернатором области проекты законов Саратовской области, которыми внесены изменения в перечни имущества, передаваемого из собственности соответствующего муниципального района в собственность поселений, образованных в его границах:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (перечни имущества, передаваемого из собственности Ртищевского муниципального района в собственность муниципальных образований, входящих в его состав, составлены на основании решений Собрания депутатов Ртищевского муниципального района и советов муниципальных образований района);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Духовницким муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (перечни имущества, передаваемого из собственности Духовницкого муниципального района в собственность поселений, образованных в его границах, составлены на основании решений Собрания Духовницкого муниципального района и советов муниципальных образований района).

В сфере аграрной политики

К рассмотрению принят проект закона Саратовской области № 4-11519 «Об охотничьих ресурсах на территории Саратовской области». Данный законопроект, внесенный Губернатором области, предусматривает отнести к охотничьим ресурсам некоторых птиц, не предусмотренных частью 2 статьи 11 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О гарантиях равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» (настоящий Закон, проект которого внесли депутаты А.В.Россошанский и Г.Н.Комкова, разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «О политических партиях» и «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами». Законом области установлены гарантии равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности государственными региональными телеканалом и радиоканалом или иными телеканалом и радиоканалом и регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией данных гарантий. При отсутствии региональных государственных телеканала и радиоканала гарантии равенства политических партий, представ-

ленных в областной Думе, при освещении их деятельности обеспечиваются иными региональными телеканалом и радиоканалом, определяемыми Правительством области в установленном им порядке и с учетом информации территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации. Законом установлены также основные принципы освещения деятельности политических партий, требования, предъявляемые к освещению деятельности политических партий, региональными государственными телеканалом и радиоканалом или иными региональными телеканалом и радиоканалом.

Контроль за обеспечением гарантий равенства политических партий, представленных в областной Думе, при освещении их деятельности региональными государственными телеканалом и радиоканалом или иными региональными телеканалом и радиоканалом осуществляется избирательной комиссией области.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес депутат В.А.Пожаров, изменения внесены в статьи 4, 6, 9 действующего Закона области.

Пункт 4 части 2 статьи 4, которым определено, что Регламентом Общественной палаты области устанавливаются полномочия и порядок деятельности Председателя Общественной палаты Саратовской области, дополнен словами «и его заместителей». Этими же словами дополнено первое предложение части 1 статьи 9, то есть члены Общественной палаты на первом пленарном заседании избирают не только совет Общественной палаты, Председателя Общественной палаты, но и его заместителей.

Часть 2 статьи 6 Закона области, которой установлено, что политические партии не допускаются к выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты, дополнена и изложена в новой редакции. В соответствии с новой редакцией к выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты не допускаются следующие общественные объединения и иные некоммерческие организации:

- 1) зарегистрированные менее чем за два года до дня истечения срока полномочий членов Общественной палаты действующего состава;
- 2) политические партии;
- 3) имеющие в числе учредителей политические партии;
- 4) деятельность которых приостановлена в соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности», если решение о приостановлении не было признано судом незаконным.»).

Проект закона Саратовской области № 4-11459 «О культуре», внесенный Губернатором области, депутаты приняли в первом чтении. Данный законопроект разработан в целях правового регулирования отношений в сфере культуры, создания условий для реализации прав и свобод человека и гражданина, повы-

шения качества услуг, предоставляемых организациями культуры, совершенствования взаимодействия учреждений культуры с органами государственной власти области, органами местного самоуправления и иными организациями.

Кроме законопроектов на заседании Думы депутаты рассмотрели вопросы и приняли постановления о согласовании кандидатуры П.А.Лысова для назначения на должность заместителя Председателя Правительства Саратовской области - руководителя аппарата Губернатора Саратовской области, о назначении мировых судей судебных участков Саратовской области, о законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 89 Жилищного кодекса Российской Федерации», о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы; утвердили перспективный план законопроектных работ Саратовской областной Думы и график заседаний Саратовской областной Думы на II полугодие 2010 года.

В рамках «правительственного часа» заслушана и приняты к сведению доклад и.о. министра области – председателя комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области В.С.Белова, доклад министра транспорта и дорожного хозяйства области И.А.Панкова, выступления директора Саратовского отделения ФГНУ «Государственный научно-исследовательский институт озерного и речного рыбного хозяйства В.А.Шашуловского и главы администрации Энгельсского муниципального района В.Ю.Белова.

Таким образом, по итогам **тридцать третьего заседания областной Думы** депутатами принято в двух чтениях **13** законопроектов, в первом чтении **один**, к рассмотрению – **один**; рассмотрено **16** федеральных законопроектов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы депутатами Государственной Думы, представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в их числе проект федерального закона, внесенный Саратовской областной Думой. Из **15** федеральных законопроектов, внесенных депутатами Государственной Думы и представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации поддержано **13**.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*