

Законодательная деятельность Саратовской областной Думы в мае 2021 года

На состоявшемся 68-м очередном (26 мая) заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 17 вопросов, 13 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

О Законе Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (проект № 6-5733).

2021 год. Доходы областного бюджета на 2021 год увеличены в целом на 2278,1 млн рублей за счет: - дополнительных неналоговых доходов - 9,8 млн рублей; - целевых федеральных средств в общей сумме 2256,1 млн рублей; - средств Пенсионного фонда Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы 40,8 тыс. рублей; - возврата остатков целевых средств в общей сумме 12,1 млн рублей (поступление в областной бюджет остатков средств областного и федерального бюджетов от муниципальных образований - 0,4 млн рублей и от бюджетных учреждений - 14,7 млн рублей; направление остатков из областного бюджета в федеральный бюджет - 3,0 млн рублей). Расходы областного бюджета предлагается увеличить в целом на 2589,9 млн рублей, источниками финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные поступления в общей сумме 2256,1 млн рублей, возврат из бюджетов муниципальных образований и от учреждений остатков областных средств, потребность в которых отсутствует, в размере 13,0 млн рублей, банковские заимствования в объеме 311,0 млн рублей, поступления от размещения временно свободных средств единого казначейского счета 9,8 млн рублей. За счет указанных источников и экономии расходов по обслуживанию государственного внутреннего долга предлагается увеличение бюджетных ассигнований на: стимулирующие выплаты сотрудникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам с выявленной коронавирусной инфекцией, – 311,0 млн рублей; обеспечение деятельности учреждений и аппарата - 57,1 млн рублей; проведение государственной историко-культурной экспертизы выявленных объектов культурного наследия - 5,1 млн рублей; программное обеспечение для проведения государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, расположенных на территории области, – 5,0 млн рублей; создание туристского информационного центра при комитете по туризму области - 5,0 млн рублей. В связи с проведенным в марте 2021 года досрочным рефинансированием банковских кредитов в объеме 7873,8 млн рублей на срок 8 месяцев скорректированы объемы банковских заимствований: в 2021 году увеличены объемы привлечения и погашения на 7873,8 млн рублей; в 2022 году увеличены объемы привлечения и погашения на 709,1 млн рублей; в 2023 году уменьшены объемы привлечения и погашения на 709,1 млн рублей.

Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу, уточнены размеры резервного фонда Правительства области, областного дорожного фонда, публичных нормативных обязательств, межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов и государственных программ. Внесены изменения в программу государственных внутренних заимствований области, скорректирован верхний предел государственного внутреннего долга области на 1 января 2022 года, 1 января 2023 года и 1 января 2024 года. Предусмотрено утверждение законом о бюджете распределения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, закон дополнен соответствующим приложением. В соответствии с Федеральным законом от 15 октября 2020 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» определены случаи, при которых возврат в областной бюджет остатков субсидий, предоставленных в 2020 году областными бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), не производится. С учетом указанных изменений доходы областного бюджета составят 116208,2 млн рублей, расходы 129700,2 млн рублей, дефицит областного бюджета 13492,0 млн рублей с источниками его покрытия за счет привлечения кредитов кредитных организаций 10665,3 млн рублей, использования остатков средств, образовавшихся на 1 января 2021 года на едином счете области, в размере 2450,8 млн рублей, возврата бюджетных кредитов от местных бюджетов в размере 375,9 млн рублей.

2022-2023 годы. В 2022 году за счет средств федерального бюджета предусмотрено увеличение областного дорожного фонда на 150,0 млн рублей. Доходы областного бюджета на 2022 год составят 113381,5 млн рублей, расходы 121650,6 млн рублей, дефицит областного бюджета остался без изменений и составляет 8269,1 млн рублей. На 2023 год параметры областного бюджета остались без изменений и составят: доходы - 115915,2 млн рублей, расходы - 121340,5 млн рублей, дефицит областного бюджета - 5425,3 млн рублей.).

В сфере экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

О Законе Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области» (проект № 6-5715).

Устанавливается процедура заключения дополнительного соглашения к инвестиционному договору и возложить полномочия, предусмотренные Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и

поощрении капиталовложений в Российской Федерации» на Правительство области. В настоящее время процедура внесения изменений в инвестиционный договор законодательством области не урегулирована и для корректировки некоторых параметров реализации инвестиционного проекта применяется аналогичная процедура при заключении инвестиционного договора, что является обременительным требованием для организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории региона.

Сокращается перечень документов, обязательных для заключения дополнительного соглашения к инвестиционному договору, до трех документов: 1) письменное заявление о заключении дополнительного соглашения к инвестиционному договору; 2) проект дополнительного соглашения к инвестиционному; 3) актуализированную характеристику инвестиционного проекта.

Для заключения дополнительного соглашения к инвестиционному договору не надо будет предоставлять бизнес-план инвестиционного проекта и документы, подтверждающие инвестиционные затраты, понесенные инвестором, реализующим инвестиционный проект на территории области, на дату обращения в орган исполнительной власти области в сфере инвестиционной политики.

В рамках реализации Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» проектом предлагается возложить на Правительство области следующие полномочия, предусмотренные частью 7 статьи 4 Федерального закона: 1) утверждение порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых не является Российская Федерация, в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации; 2) утверждение порядка осуществления мониторинга этапов реализации инвестиционного проекта в соответствии с общими требованиями к его осуществлению, установленными Правительством Российской Федерации; 3) утверждение формы декларации о реализации инвестиционного проекта при формировании публичной проектной инициативы исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации; 4) подписание от имени субъекта Российской Федерации соглашения о защите и поощрении капиталовложений и дополнительные соглашения к ним; 5) утверждение порядка определения объема возмещения затрат, понесенных в целях создания (строительства), модернизации и (или) реконструкции обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, в соответствии с общими требованиями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

На федеральном уровне реализация данных полномочий возложена на органы исполнительной власти Российской Федерации, кроме того, анализ регионального законодательства показал, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации уполномоченными на осуществление данных полномочий, являются высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

О Законе Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» (проект № 6-10732). Разработан прокурором области в целях приведения закона Саратовской области «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством и предусматривающий сокращение числа документов, представляемых гражданами. Из перечня документов, обязательных к представлению исключаются документ о назначении опекуна ребенка, справка о состоянии здоровья родителей, сведения о зарплате.

О Законе Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11735). Внесены изменения в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области» в целях приведения его в соответствие с вступившим в силу 1 апреля 2021 года постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 года № 489 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 384». Внесены изменения в статью 2 Закона Саратовской области от 26 марта 2021 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области», предусмотрев с 1 января 2021 года перерасчет размера ежемесячной выплаты исходя из величины прожиточного минимума для детей, установленной в области на 2021 год, гражданам, обратившимся за назначением ежемесячной выплаты до 1 января 2021 года и являвшимся на указанную дату получателями ежемесячной выплаты.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

О Законе Саратовской области «О внесении изменений в статьи 6 и 12 Закона Саратовской области «О почетных званиях Саратовской области и наградах государственных органов Саратовской области» (проект № 6-11721). Разработан в целях расширения перечня музеев области, которым могут быть переданы на хранение и (или) для экспонирования награды, учрежденные Губернатором области, областной Думой и государственными органами области, и удостоверения к ним с согласия лица, которому они были вручены. К таким музеям законопроектом отнесены государственные и муниципальные. Действующая редакция предусматривает возможность передачи указанных наград и удостоверений только в Саратовской областной

музей краеведения и Саратовский историко-патриотический комплекс «Музей боевой и трудовой славы».

О Законе Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области» (проект № 6-5730). Связан с проводимой работой по объединению муниципальных образований Саратовского муниципального района области с муниципальным образованием «Город Саратов». Вводится понятия «административный район», которое будет использоваться для территории Саратовского района, вошедшего в состав муниципального образования «Город Саратов», и «административный округ», которое будет использоваться для территорий бывших закрытых административно-территориальных образований п. Михайловский и г. Шиханы. Новыми статьями 9.2 и 9.3 устанавливается порядок преобразования и изменения границ новых видов административно-территориальных единиц – административного района и административного округа.

О Законе Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» (проект № 6-5731). Связан с проводимой работой по объединению муниципальных образований Саратовского муниципального района области с муниципальным образованием «Город Саратов».

В связи с увеличением площади муниципального образования «Город Саратов» (на 703 кв. км), численности жителей (на 15 тыс. человек), количества населённых пунктов (на 25), территории которых нуждаются в управлении, а также в связи с возможным дальнейшим объединением муниципальных образований Саратовского района с муниципальным образованием «Город Саратов», значительно возрастает нагрузка на руководителей и специалистов администрации города, что требует изменений в подходе к формированию структуры органов местного самоуправления и определении функциональных обязанностей их должностных лиц.

Вводится должность советника главы муниципального образования (для реестра должностей муниципальной службы, учреждаемых для обеспечения исполнения полномочий органов местного самоуправления городских округов области). Данное должностное лицо будет курировать вопросы развития сельских населённых пунктов, присоединяемых к муниципальному образованию «Город Саратов». Раздел 2 «Должности муниципальной службы, учреждаемые для обеспечения исполнения полномочий территориальных структурных подразделений администрации городского округа Саратовской области» разделяется на два подраздела: подраздел 1 «Должности муниципальной службы, учреждаемые для обеспечения исполнения полномочий территориальных структурных подразделений администрации городского округа Саратовской области, за исключением полномочий территориальных структурных подразделений администрации городского округа Саратовской области на территории сельских населённых пунктов городского округа Саратовской области» (уже имеющиеся в настоящее время должности администраций районов города Саратова) и

подраздел 2 «Должности муниципальной службы, учреждаемые для обеспечения исполнения полномочий территориальных структурных подразделений администрации городского округа Саратовской области на территории сельских населённых пунктов городского округа Саратовской области» (вновь создаваемые должности для обеспечения полномочий администрации на территориях присоединяемых к муниципальному образованию «Город Саратов» сельских населённых пунктов.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

О Законе Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан по возмещению части затрат в связи с предоставлением ипотечного займа (кредита)» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области» (проект № 6-11722). Актуализируется и расширяется перечень категорий граждан, которым предоставляется мера социальной поддержки в форме социальной выплаты на возмещение расходов на оплату процентов по ипотечным кредитам. В частности вводится две новые категории: 1. Семьи с одним родителем и одним ребенком (детьми), которые не получали материнский капитал. 2. Граждане, приобретающие квартиры или заключающие договор долевого участия со сроком ввода дома с 1.01.21 по 31.12.22. Кроме этого по ряду категорий увеличивается размер возмещения с 35 до 70 процентов.

О Законе Саратовской области «О внесении изменения в статью 272 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (проект № 6-12672). Устанавливаются критерии многоквартирных домов не признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, расположенных в границах застроенной территории, в отношении которой возможно принятие решения о комплексном развитии территории жилой застройки.

О Законе Саратовской области «О внесении изменения в статью 101 Закона Саратовской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области» (проект № 6-12689). Разработан в связи с принятием Федерального закона от 24 февраля 2021 года № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», в части недопущения в любых случаях принудительной высадки из транспортного средства, осуществляющего регулярные перевозки по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок лиц, не достигших возраста шестнадцати лет, следующих без сопровождения совершеннолетнего лица.

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

О Законе Саратовской области «О внесении изменений в статьи 2 и 2¹ Закона Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области» (проект № 6-10696). В соответствии с ч. 3.1 ст. 8 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» законом субъекта Российской Федерации должен быть определен порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено, с учетом требований названного Федерального закона № 54-ФЗ, а также требований по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Для реализации отмеченных норм, статьей 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области» урегулированы особенности проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры.

В целях приведения в соответствие с изменениями, внесенными Федеральным законом от 30.12.2020 № 497-ФЗ в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», уточняются требования к содержанию обоснованного предложения об изменении места, времени или выборе форм проведения публичного мероприятия, направляемого организатору уполномоченным органом. Предусматривается, что предложение уполномоченного органа должно содержать указание конкретных мест и (или) времени, предлагаемых организатору публичного мероприятия для его проведения. Уточняются сроки направления уполномоченным органом таких предложений.

В сфере аграрных вопросов, земельных отношений, экологии и природопользования

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

О Законе Саратовской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Саратовской области «О земле» (проект № 6-11729). Расширяются критерии, которым должен соответствовать масштабный инвестиционный проект, для размещения (реализации) которого допускается предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов, дополнив условием по объему инвестиций в основные средства в размере не менее 50 миллионов рублей и наличием соответствующего мероприятия в государственной программе Российской Федерации и (или) государственной программе Саратовской области, и (или) муниципальной программе.

В сфере спорта, туризма и молодежной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

О Законе Саратовской области «О внесении изменений в статьи 9 2 и 93 Закона Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» (проект № 6-12704). Разработан с целью приведения регионального Закона в соответствии с Федеральным законом «О молодёжной политике в РФ» в части уточнения полномочий органов исполнительной власти области в сфере молодёжной политике.

В мае депутатами областной Думы:

принято в двух чтениях — 13 законов области.