

Законодательная деятельность областной Думы в мае 2019 года

На состоявшихся 27-м очередном (15 мая) и 28-м очередном (31 мая) заседаниях Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 52 вопроса, 30 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О разграничении муниципального имущества между Новобураским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованным в его составе Новобураским муниципальным образованием Новобураского муниципального района Саратовской области» (проект № 6-11292). Документом разграничено муниципальное имущество между Новобураским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованным в его составе Новобураским муниципальным образованием.

Перечень имущества (асфальтированные и грунтовые дороги), передаваемого из собственности Новобураского муниципального района в собственность городского поселения, составлен на основании решений Муниципального Собрания Новобураского муниципального района и Совета Новобураского муниципального образования. Подлежащее передаче муниципальное имущество составляет казну Новобураского муниципального района.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» (проект № 6-11308). Разработан в целях приведения в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Закон предусматривает утверждение законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период условий предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам в соответствии с пунктом 2 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьями 306.2 и 306.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточнены бюджетные полномочия финансового органа области в части применения бюджетных мер принуждения.

В соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации скорректирован перечень документов и материалов, представляемых в областную Думу одновременно с проектом закона области об областном бюджете.

Для повышения эффективности и оперативности в рамках бюджетного процесса и в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон об областном бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа:

в случае перераспределения бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов классификации расходов бюджета в пределах средств, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета на соответствующий финансовый год законом области об областном бюджете, для возврата в федеральный бюджет объема средств, рассчитанного главным распорядителем средств федерального бюджета в соответствии с пунктами 16, 19 и 22(1) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999;

в случае перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов классификации расходов бюджета, мероприятиями государственной программы в пределах общего объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов.

«О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» (проект № 6-12280). Разработан в целях расширения круга лиц, имеющих возможность внесения предложений по кандидатурам на должность заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области и кандидатуры на должности аудиторов Счетной палаты области. Совету областной Думы предоставлено право по предложениям фракций в областной Думе вносить в Саратовскую областную Думу кандидатуру на должность заместителя председателя Счетной палаты и кандидатуры на должности аудиторов Счетной палаты.

«О торгово-промышленной палате Саратовской области» (проект № 6-10224). Определяет правовые, социально-экономические основы и направления деятельности торгово-промышленной палаты Саратовской области (ТПП Саратовской области), устанавливает формы её взаимодействия с органами государственной власти Саратовской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области, коммерческими и некоммерческими организациями, индивидуальными предпринимателями и общественными объединениями.

Целью законопроекта является закрепление статуса торгово-промышленной палаты Саратовской области, что в свою очередь позволит органам государственной власти региона и органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области привлекать торгово-промышленную палату Саратовской области к реализации государственных программ (подпрограмм) Саратовской области, муниципальных программ (подпрограмм) и государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации в сфере промышленности, экономики и предпринимательства. Проектом закона регламентируется взаимодействие ТПП Саратовской области с органами государственной власти Саратовской области и местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области в целях развития предпринимательства, а также представления и защиты прав и законных интересов юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей. В целях реализации положений указанного Закона Российской Федерации законопроектом предлагается определить функции торгово-промышленной палаты Саратовской области, ее межрегиональные и международные связи, механизмы взаимодействия с органами законодательной и исполнительной власти Саратовской области, а также органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области, порядок проведения торгово-промышленной палатой Саратовской области экспертизы нормативно-правовых актов и проектов нормативных правовых актов, участие ТПП Саратовской области в мониторинге правоприменения. Принятие настоящего законопроекта позволит активно вовлечь торгово-промышленную палату Саратовской области в процесс развития предпринимательства, экономики и промышленности региона, обеспечит дальнейшее развитие предпринимательской деятельности на территории региона.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» (проект № 6-12275). Разработан в целях упорядочения полномочий, возложенных различными федеральными законами на контрольно-счетные органы субъектов РФ, а также приведения формулировок отдельных полномочий в соответствие с федеральным законодательством.

Также введена статья определяющая порядок заключения представительными органами муниципальных образований соглашений со Счетной палатой области о передаче ей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области» (проект № 6-11311). Разработан в целях совершенствования системы управления в органах исполнительной власти области.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11312). Разработан в целях совершенствования системы управления в органах исполнительной власти области.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» (проект № 6-11310). Разработан в целях уточнения полномочий Правительства области в соответствии с требованиями федерального законодательства. Уточнены полномочия Правительства области:

по организации осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния аттракционной техники и осуществления в установленном порядке государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в соответствии с подпунктами 57 и 57.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

в области организации дорожного движения в соответствии с подпунктом 11 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

в области обращения с животными, в том числе по организации мероприятий по обращению с животными без владельцев, в соответствии с подпунктами 49 и 82 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

в сфере промышленной политики в соответствии с изменениями, внесенными 18 марта 2019 года в пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-10295). Внесены изменения в Законы области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» и «О выборах Губернатора Саратовской области».

Закон области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» дополнен положением о том, что решения избирательной комиссии муниципального образования, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, публикуются в муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей иным путем, а также передаются в иные средства массовой информации в объеме и в сроки, которые установлены данным Законом области.

Закон области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» дополнен положением, согласно которому, если избиратель голосует по месту своего нахождения за пределами одномандатного избирательного округа, в котором он обладает активным избирательным правом, такой избиратель вправе получить только избирательный бюллетень для голосования по единому избирательному округу.

Из Закона области «О выборах Губернатора Саратовской области» исключены положения, связанные с подачей зарегистрированным кандидатом письменного заявления о согласии на проведение по его кандидатуре повторного голосования.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» (проект № 6-10154). Установлено ограничение для депутатов Саратовской областной Думы, выражающееся в запрете вносить представление о приеме на работу по срочному трудовому договору помощников, состоящих с ними в близком родстве или свойстве

(родители, супруг (супруга), дети, братья и сестры, а также братья и сестры, родители, дети супругов и супруги детей.

«О внесении изменения в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (проект № 6-11287). Направлен на установление административной ответственности за нарушение собственником и (или) иным законным владельцем здания, строения, сооружения, земельного участка правил благоустройства муниципальных образований путем неприятия в установленный срок мер по участию в содержании прилегающих территорий.

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Духовницкого муниципального района» (проект № 6-11309). Актуализирован перечень населённых пунктов, входящих в состав Духовницкого муниципального района. Необходимость поправок обусловлена тем, что Постановлением Саратовской областной Думы от 27 февраля 2019 года № 23-527 из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области исключена деревня Грачи Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района» (проект № 6-10302). Два населенных пункта (железнодорожный разъезд Енгальчевский и железнодорожная станция Капеллы) исключены из Лопуховского муниципального образования и включены в состав Даниловского муниципального образования Аткарского муниципального района. Данные по территориальному расположению указанных населенных пунктов в составе Даниловского муниципального образования подтверждаются сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области» (проект № 6-12265). Разработан с целью приведения ЗСО в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (проект № 6-11306). Внесены изменения в бюджет ТФОМС. Увеличена доходная и соответственно расходная часть бюджета. Общий объем доходов — 29146236,4 тысяч рублей, расходов — 29201741,1 тысяч рублей. Объем дефицита — 55504,7 тысяч рублей. Средства направлены на

территориальную программу ОМС, закупку и ремонт оборудования, повышение квалификации медицинского персонала.

«О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» (проект № 6-10290). Разработан Уполномоченным по правам человека в Саратовской области и направлен на совершенствование мер социальной поддержки обучающихся образовательных организаций.

В действующей редакции ЗСО «Об образовании в Саратовской области» отдельным категориям обучающихся (детям из многодетных семей, детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей) в период получения образования в областных государственных и муниципальных образовательных организациях предоставляется право бесплатного проезда на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси).

Обучающимся областных государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, а также обучающимся по образовательным программам среднего профессионального образования в государственных образовательных организациях предоставлено право на совершение в течение одного календарного месяца 50 поездок в городском электрическом транспорте, автобусах городского сообщения по социальным проездным документам стоимостью, установленной Правительством области.

Принятым документом введены подобные меры социальной поддержки для обучающихся частных общеобразовательных организаций и частных профессиональных образовательных организаций.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (проект № 6-10288). Разработан прокурором области. Документом уточняются отсылочные нормы на перечень тяжелых форм хронических заболеваний, установленный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11286). Предусматривает создание регионального реестра «обманутых дольщиков» и расширение критериев включения в него граждан, что позволит им воспользоваться мерами государственной поддержки. Становится возможным включать граждан в реестр, когда многоквартирный дом построен, но обязательства перед дольщиками не выполнены (задвоенные квартиры, квартиры с обременением).

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка компенсации расходов на

оплату жилого помещения, отопления (топлива) и электроэнергии педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» (проект № 6-11282). Направлен на приведение Закона области в соответствие положениям федерального законодательства. Уточняется перечень и порядок предоставления документов.

«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (проект № 6-12249). Документом установлено, что несовершеннолетним гражданам, страдающим тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ними в одной квартире невозможно, должно быть предоставлено жилое помещение, с учетом наличия отдельной изолированной комнаты.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12300). Предусматривает обязанность фонда капитального ремонта и владельцев специальных счетов предоставлять по запросу органов социальной защиты населения информацию о наличии у гражданина задолженности по уплате ежемесячного взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Данные сведения необходимы для получения компенсации за оплату капитального ремонта.

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области» (проект № 6-12151). Расширен перечень дополнительных видов услуг и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме оценкой технического состояния многоквартирного дома. По результатам данной оценки будет составляться заключение специализированной организации, которое можно будет впоследствии использовать для признания дома аварийным.

В сфере аграрных вопросов, земельных отношений, экологии и природопользования

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области» (проект № 6-12293). Разработан в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 424-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» в целях распространения правового статуса субъектов государственной поддержки на научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования Саратовской области, которые осуществляют подготовку кадров в области сельского хозяйства и

имеют в своей структуре учебные, учебно-опытные и учебно-производственные подразделения.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (проект № 6-12294). Подготовлен в связи с изменением статуса муниципальных образований город Шиханы и поселок Михайловский.

Определен порядок передачи в органы местного самоуправления муниципальных образований город Шиханы и поселок Михайловский списков граждан, проживающих в этих муниципальных образованиях и стоящих на учете соответственно в Вольском муниципальном районе и Горновском муниципальном образовании Краснопартизанского муниципального района.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» (проект № 6-11307). Разработан в связи с необходимостью приведения регионального закона в соответствие с требованиями Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» (проект № 6-12277). Статья 3 Закона Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 45-ЗСО «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» дополнена новым видом деятельности для признания некоммерческих организаций социально ориентированными – деятельностью в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Закон Саратовской области позволит более эффективно проводить общественный контроль в данной сфере, а также мониторинг оборота информационной продукции и доступа детей к информации, приносящей вред их здоровью и (или) развитию в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию».

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обязательном экземпляре документов Саратовской области» (проект № 6-12303). Разработан в целях приведения в соответствие с

Федеральным законом от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов», в котором дополнен перечень целей формирования системы обязательного экземпляра, внесены изменения в понятийный аппарат.

Отклонён проект закона Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области» (проект № 6-12266). Авторами предлагалось изменить (уменьшить) расстояния между одиночными пикетами и органами государственной власти.

В сфере экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области» (проект № 6-12228). В настоящее время в соответствии со статьей 3 Закона Саратовской области от 31 мая 2017 года № 43-ЗСО «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области» на территории области запрещена розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкости для таких систем. Понятия «электронные системы доставки никотина» и «жидкости для них» используются в значениях, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, где под электронными системами доставки никотина признаются только одноразовые электронные устройства, а под жидкостью для таких электронных систем – любая жидкость с содержанием жидкого никотина в объеме от 0,1 мг/мл.

В целях установления запрета розничной продажи несовершеннолетним многоразовых электронных устройств доставки никотина и безникотиновых жидкостей для них в областной Закон введены понятия «электронные системы доставки никотина» и «жидкости для них».

В мае депутатами областной Думы принято:

в двух чтениях — 28 законов области;

к рассмотрению — 1 проект закона области (в этом же месяце он был принят в первом и во втором чтениях);

отклонен — 1 проект закона области.