

## **Законодательная деятельность областной Думы в мае 2017 года**

На состоявшемся 24 мая 64-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 28 вопросов, 11 из которых – проекты нормативных правовых актов области.

### ***В сфере государственного строительства***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Вольского муниципального района» (проект № 5-101007).** Разработан в целях уточнения расположения населенных пунктов (железнодорожная станция Буровка и село Ключевка) в муниципальных образованиях Вольского муниципального района. В настоящее время в областном законе предусмотрено, что железнодорожная станция Буровка и село Ключевка находятся в Междуреченском муниципальном образовании, хотя фактически располагаются в Белогорновском и Покровском муниципальных образованиях соответственно. В целях устранения данных неточностей законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в приложения 3, 8, 10 Закона области.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района» (проект № 5-10985).** Целью проекта закона является внесение изменений в Приложение 1, 2, 8, 11 Закона Саратовской области от 29 декабря 2004 года № 113-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района» в части уточнения смежных границ Саратовского муниципального района и муниципального образования «Город Саратов», в том числе связи с передачей из собственности Саратовской области в собственность муниципального образования «Город Саратов» двух земельных участков: с кадастровым номером 64:32:070146:15 площадью 114,43 га и кадастровым номером 64:32:070139:201 площадью 4,84 га для последующего их бесплатного предоставления многодетным семьям, имеющих трех и более детей вносятся изменения в границу Александровского муниципального образования Саратовского муниципального района.

Настоящий проект подготовлен согласно главе 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закону Саратовской области от 3 апреля 2000 года № 21-ЗСО «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области».

Прогнозы социально-экономических и иных последствий принятия данного решения.

Принятие данного закона позволит уточнить смежные границы

Саратовского муниципального района Саратовской области и муниципального образования «Город Саратов». Кроме того, земельные участки будут бесплатно предоставлены в целях обеспечения социальных гарантий гражданам, имеющим трех и более детей и проживающим на территории муниципального образования «Город Саратов».

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О городских округах» (проект № 5-101019).** В настоящее время Саратовской областной Думой рассматривается проект Закона Саратовской области № 5-10985 «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 29 декабря 2004 года № 113-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района», внесенный в порядке законодательной инициативы Саратовской городской Думы (решение Саратовской городской Думы от 04.08.2016 № 65-658).

Целью проекта является внесение изменений в Приложения 1, 2, 8, 11 Закона Саратовской области от 29 декабря 2004 года № 113-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района» в части уточнения смежных границ Саратовского муниципального района и муниципального образования «Город Саратов», а также передача части территории Александровского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области муниципальному образованию «Город Саратов» для предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в соответствии с Законом Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

Данный проект подготовлен согласно главе 2 Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закону Саратовской области от 3 апреля 2000 года № 21-ЗСО «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области».

Изменения в раздел II Приложения 1 «Описание границ Александровского муниципального образования» вносятся на основании части 2.1. статьи 12 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Учет мнения населения данного муниципального образования выражен в решении Совета Александровского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области (третьего созыва) от 30 января 2017 года № 6/17 «О поддержке законодательной инициативы Саратовской городской Думы «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 29 декабря 2004 года № 113-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района».

Изменения в раздел II Приложения 2 «Описание границ Багаевского муниципального образования», раздел II приложения 8 «Описание границ

Расковского муниципального образования», раздел II Приложения 11 «Описание границ Соколовского муниципального образования» вносятся с целью устранения технических ошибок, установленных при передаче в 2012 году сведений о границах муниципального образования «Город Саратов», границах Саратовского муниципального района и входящих в него муниципальных образований в государственный кадастр недвижимости в порядке статьи 15 Федерального Закона от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Учет мнения населения указанных муниципальных образований выражен в решении Совета Багаевского муниципального образования Саратовского района Саратовской области (третьего созыва) от 19.01.2017 г. № 017/01 «О поддержке законодательной инициативы Саратовской городской Думы «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 29 декабря 2004 года № 113-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района», решении Совета Расковского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области (третьего созыва) от 27 января 2017 года № 02 «О поддержке законодательной инициативы Саратовской городской Думы «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 29 декабря 2004 года № 113-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района», решении Совета Соколовского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области (третьего созыва) от 24.01.2017 г. № 01-04/01 02 «О поддержке законодательной инициативы Саратовской городской Думы «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 29 декабря 2004 года № 113-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района». Кроме того, мнение населения Саратовского муниципального района выражено в решении Собрания депутатов Саратовского муниципального района Саратовской области (третьего созыва) от 22.12.2016 № 1-07/405 «О поддержке законодательной инициативы Саратовской городской Думы «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 29 декабря 2004 года № 113-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района».

Одновременно с внесением изменений в Закон Саратовской области от 29 декабря 2004 года № 113-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района» требуется внесение изменений в Закон Саратовской области от 23 декабря 2004 года № 79-ЗСО «О городских округах» в части описания границ муниципального образования «Город Саратов».

### ***В сфере социальной политики***

**В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» (проект № 5-101013). В соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов) органам**

исполнительной власти субъектов РФ предоставлено право регулирования наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при образовательных организациях. Такая практика существует в Свердловской, Нижегородской, Ленинградской областях и других регионах. В Саратовской же области торговые наценки на продукты, реализуемые в столовых (буфетах) учебных заведений устанавливаются произвольно. Подобное положение ставит детей и студентов в неравные условия. К примеру, на территории г. Саратова в одних школах надбавка к ценам составляет 12 % (на первые блюда – 11 %; на вторые блюда – 12 %, выпечка – 11 %), а в других доходит до 50 % (на первые блюда – 40 %, на вторые блюда – 45-50 %, салаты – 40-45 %). Осуществление же государственного регулирования в рассматриваемой сфере путем установления дополнительного ограничения в ценообразовании на товары в этом сегменте рынка, могло бы способствовать обеспечению государственной гарантии предоставления детям и студентам возможности приобретения и употребления в пищу продуктов питания по приемлемым ценам. С учетом изложенного законопроектом предусматривается обязанность Правительства области устанавливать предельные (максимальные) размеры торговых наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных, профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования Саратовской области.

### ***В сфере бюджетной политики***

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области» (проект № 5-10998)**. Разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в целях защиты здоровья граждан устанавливает на территории Саратовской области ограничения продажи электронных систем доставки никотина и безалкогольных тонизирующих напитков лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 № 476-ст утвержден «Национальный стандарт Российской Федерации. Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия ГОСТ Р 52844-2007».

Из данного нормативного документа следует, что тонизирующие напитки могут представлять опасность для здоровья. В связи с этим, им установлены требования к маркированию потребительской тары для энергетиков с указанием фразы «Не рекомендуется лицам до 18 лет, старшего и пожилого возраста, больным гипертонической болезнью, с нарушением сердечной деятельности, повышенной нервной возбудимостью, выраженным атеросклерозом, лицам, страдающим бессонницей, беременным

и кормящим женщинам».

Государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе. Отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4 указанного Федерального закона).

Субъектами Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения.

С учетом вышеизложенного, законопроектом устанавливается запрет на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним в детских, образовательных и медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий. Подобные запреты уже действуют в других регионах Российской Федерации. Например, в Воронежской и Еврейской автономной областях.

В связи с тем, что на данный момент не существует регулирования оборота электронных систем доставки никотина, «электронные сигареты» могут представлять интерес для недобросовестных производителей, распространителей и продавцов, которые не контролируют качество выпускаемой продукции и могут распространять свою продукцию среди несовершеннолетних.

Для предупреждения причинения вреда здоровью детей на территории всего региона запрещается продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, а также жидкостей для электронных систем доставки никотина.

**«О внесении изменений в статьи 5 и 12 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» (проект № 5-121008).** Разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным. Федеральным законом от 28 марта 2017 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в статью 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Изменениями предусматривается, что одновременно с проектом закона о бюджете в законодательный орган субъекта Российской Федерации представляются Основные направления бюджетной и налоговой политики субъекта Российской Федерации в форме единого документа, а не как ранее в форме двух самостоятельных документов – Основные направления бюджетной политики субъекта Российской Федерации и Основные направления налоговой политики субъекта Российской Федерации. Законопроект был рассмотрен на заседании рабочей группы и доработан с

учетом поступивших от отдела правового обеспечения деятельности Думы замечаний юридико-технического характера.

**«О внесении изменения в статью 10 Закона Саратовской области «Об инновациях и инновационной деятельности» (проект № 5-121014).** Разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным. Абзацем третьим статьи 10 Закона Саратовской области «Об инновациях и инновационной деятельности» органам государственной власти предоставлено право иметь валютные счета в банковских и других кредитных организациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В соответствии с пунктом 11 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации на органы государственной власти распространяются положения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации для казенных учреждений. Согласно пункту 4 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенное учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии со статьей 2201 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Право иметь валютные счета органам государственной власти Бюджетным кодексом не предоставлено. Законопроект был рассмотрен на заседании рабочей группы и доработан с учетом поступивших от отдела правового обеспечения деятельности Думы замечаний юридико-технического характера.

**«О разграничении муниципального имущества между Новобурасским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе» (проект № 5-111016).** Законом передаются дороги из собственности Белоярского, Елшанского, Лоховского, Тепловского муниципальных образований Новобурасского муниципального района Саратовской области в собственность Новобурасского муниципального района.

### ***В сфере аграрной политики***

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в статьи 1 и 16 Закона Саратовской области «О земле» (проект № 5-111018).** Вносятся изменения в статьи Закона области «О земле», касающиеся установления критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов, в части уточнения формулировки в соответствии с положениями пункта 2 статьи 396 Земельного кодекса Российской Федерации.

**«Об определении территорий Саратовской области, на которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов религиозным организациям и казачьим обществам» (проект № 5-121015).** Разработан в целях реализации положений статьи 396 Земельного

кодекса Российской Федерации, которой установлено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка религиозным организациям, казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ на территории, определенной в соответствии с законами субъектов Российской Федерации. Законопроектом предлагается определить территории 114 муниципальных образований области, входящих в состав 20 муниципальных районов, где будут предоставляться земельные участки в аренду без проведения торгов религиозным организациям и казачьим обществам. Перечень муниципальных образований области составлен на основании предложений органов местного самоуправления.

### ***В сфере культуры***

**В первом чтении** принят проект Закона Саратовской области № 5-12996 «Об объектах нематериального культурного наследия в Саратовской области». Разработан в связи с необходимостью выявления, сохранения, возрождения, популяризации и использования объектов нематериального культурного наследия в Саратовской области. Законопроектом устанавливаются полномочия органов государственной власти области в сфере нематериального культурного наследия. В частности, среди полномочий Правительства области: осуществление мониторинга нематериального культурного наследия в целях выявления объектов нематериального наследия; установление порядка проведения экспертизы объектов нематериального культурного наследия для включения в Единый Реестр; формирование Единого Реестра; содействие популяризации нематериального культурного наследия через средства массовой информации и другие. В соответствии с законопроектом решение о включении или исключении объектов нематериального культурного наследия населения области в Единый Реестр принимается уполномоченным органом исполнительной власти области на основании заключения экспертизы

По итогам 64-го заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – 10 проектов законов области, в первом чтении – 1. Рассмотрен и поддержан 1 проект федерального закона.