

Законодательная деятельность областной Думы в мае 2015 года

На состоявшемся 6 мая внеочередном, тридцать седьмом и 27 мая очередном, тридцать восьмом заседаниях Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели в общей сложности 31 вопрос, из которых 15 – проекты нормативных правовых актов области.

В сфере социальной политики

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальном партнерстве в сфере труда» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях приведения действующей редакции в соответствие с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».);

«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «Об областной (региональной) трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях приведения действующей редакции в соответствие с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».).

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внесла Общественная палата области, вносятся изменения в Законы Саратовской области «О Саратовской областной Думе» и «Об Общественной палате Саратовской области» в части введения механизма предварительного рассмотрения в Общественной палате Саратовской области проектов законов по социально значимым вопросам – так называемых «нулевых чтений». К числу социально значимых отнесены проекты законов об установлении или изменении мер государственной поддержки в отношении физических и (или) юридических лиц, об административных правонарушениях. Заключение Общественной палаты по результатам предварительного рассмотрения представляются в областную Думу не позднее 20 календарных дней со дня поступления проектов законов в Общественную палату.).

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, изменена редакция первого абзаца статьи 6 регионального Закона в связи с перерегистрацией средств массовой информации:

в «Новости Саратовской губернии» изменена форма периодического распространения массовой информации (периодическое электронное издание изменено на сетевое издание), также изменено доменное имя сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

«Саратовская областная газета» переименована в газету «Саратовская областная газета «Регион 64».

Кроме того, состав официальных публикаторов дополнен сетевым изданием «Регион 64» (www.RE64.RU), учредителем которого является министерство информации и печати области. В сетевом издании «Регион 64» планируется размещать официальную информацию новостного характера, в сетевом издании «Новости Саратовской губернии» планируется публиковать правовые акты органов государственной власти области.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 6 апреля 2015 года №76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека». Документ приводит действующую редакцию Закона в соответствие с указанным Федеральным законом.

В частности, определены основы деятельности Уполномоченного, установлены требования к кандидату на указанную должность, в том числе требования к возрасту, образованию, репутационным качествам.

Изменен порядок назначения на должность, а также порядок и основания досрочного освобождения от должности Уполномоченного. Предусмотрено, в частности, что назначение кандидата на должность Уполномоченного и его досрочное освобождение может быть принято областной Думой только после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Для лица, замещающего должность Уполномоченного, установлен ряд новых ограничений. Он не вправе быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели. Также Уполномоченный не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.);

«О преобразовании Каменского и Меловского муниципальных образований Красноармейского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Красноармейского муниципального района» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях создания условий для более качественного решения вопросов местного значения, совершенствования социальной инфраструктуры. Принятый Закон предусматривает преобразование Каменского и Меловского муниципальных образований Красноармейского муниципального района путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом городского поселения – Каменское муниципальное образование с административным центром рабочий поселок Каменский.).

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли законопроект **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»**. Проект закона направлен на приведение действующей редакции Закона в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения полномочий Правительства области в различных сферах.

В сфере жилищной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области» (Законом, проект которого внес в Губернатор области, уточнены критерии для расчета объема денежных средств, который региональный оператор вправе ежегодно расходовать на финансирование областной программы капитального ремонта многоквартирных домов. Так, в соответствии с предыдущей редакцией данного Закона объем средств, который региональный оператор ежегодно вправе расходовать на финансирование областной программы капитального ремонта должен составлять не более 80 процентов от объема взносов на капитальный ремонт собственников помещений в многоквартирных домах, поступивших региональному оператору за предшествующий год. В связи с тем, что обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт возникла лишь с октября 2014 года, объем сборов за 2014 год недостаточен для финансирования программы в 2015 году в должном объеме. Поэтому принятым Законом предусмотрена возможность расходования не более 80 процентов от прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году.).

Кроме того, в первом чтении депутаты приняли законопроект **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»**. Проект закона внесен депутатами С.А.Нетеровым, А.В.Лосиной, А.Д.Сидоренко, и разработан в связи с принятием Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 362-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного контроля за осуществлением международных автомобильных перевозок».

В сфере бюджетной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (В доходной части областного бюджета отражены поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 658,5 млн рублей.

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 940,7 млн рублей на предоставление местным бюджетам субсидий на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе за счет не

использованных по состоянию на 1 января 2015 года остатков средств Фонда в сумме 282,2 млн рублей.

Перераспределены бюджетные ассигнования с министерства финансов области на комитет капитального строительства области для осуществления мероприятий по благоустройству территории физкультурно-оздоровительного комплекса р.п. Турки на сумму 8,0 млн рублей.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 658,5 млн рублей, расходы увеличены на 940,7 млн рублей с превышением расходов над доходами на 282,2 млн рублей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета текущего года на модернизацию региональных систем дошкольного образования в размере 371,2 млн рублей, бюджетные инвестиции – в размере 93,2 млн рублей, обеспечение жильем граждан на селе – 20,4 млн рублей, профилактику ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С – 3,5 млн рублей, подготовку спортивного резерва для сборных команд России и внедрение комплекса ГТО – 5,8 млн рублей и 2,3 млн рублей соответственно, подключение библиотек к сети Интернет – 2,7 млн рублей, составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов – 0,7 млн рублей и поступления от Пенсионного фонда РФ – 10,0 млн рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2015 № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» уменьшены федеральные средства на строительство автодорог – на 230,0 млн рублей, оплату жилищно-коммунальных услуг – на 108,6 млн рублей, переселение граждан из ЗАТО – на 21,0 млн рублей, развитие здравоохранения – на 4,4 млн рублей, обеспечение лекарственными препаратами – на 1,9 млн рублей, осуществление первичного воинского учета – на 4,2 млн рублей, выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам ОСАГО – на 0,3 млн рублей, компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений – на 0,1 млн рублей, полномочия в области лесных отношений – на 14,8 млн рублей, дотация, связанная с особым режимом безопасности функционирования ЗАТО, – на 13,9 млн рублей и единая субвенция – на 15,5 млн рублей.

Учен возврат остатков средств областного и федерального бюджетов в местные бюджеты и бюджетным учреждениям в размере 6,5 млн рублей и 0,1 млн рублей соответственно.

Возврат ранее перечисленных в федеральный бюджет остатков целевых средств составил 3,5 млн рублей, возврат средств в федеральный бюджет – 0,1 млн рублей за счет возврата дебиторской задолженности.

Экономия расходов на обслуживание долговых обязательств области в связи с реструктуризацией бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), направлена на осуществление ремонта и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, мостов и мостовых переходов, находящихся в государственной собственности области, на общую сумму 42,8 млн рублей.

За счет ожидаемой экономии по мерам социальной поддержки отдельных категорий граждан в размере 500,0 млн рублей уменьшены банковские заимствования с внесением изменений в программу государственных внутренних заимствований области и уточнением предельного объема государственного внутреннего долга области и верхнего предела государственного внутреннего долга области на 1 января 2016 года, 1 января 2017 года и 1 января 2018 года.

Кроме того, отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, внесены изменения и дополнения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, нормативы распределения доходов между областными и местными бюджетами, случаи предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу, уточнен объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и областного дорожного фонда.

С учетом изменений и поправок, которые внес Губернатор области, в целом доходы областного бюджета увеличены на 123,6 млн рублей, расходы уменьшены на 1 млрд 165,2 млн рублей с сокращением дефицита на 1 млрд 288,8 млн рублей.).

В сфере экономической политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (Законом, проект которого внесла Общественная палата области, на территории области введен запрет на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков, а также на розничную продажу алкогольной продукции 25 января (День российского студенчества).

В ходе рассмотрения законопроекта было получено положительное заключение Губернатора области. Согласно законодательству Общественной палатой области проведена оценка регулирующего воздействия законопроекта.);

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на создание равных условий для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов законов области и постановлений областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятым Законом установлено, что проекты, внесенные в областную Думу Губернатором области и Правительством области, проходят процедуру оценки регулирующего воздействия после внесения их в областную Думу.);

«О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области разработан в связи с принятием Закона области «О стратегическом планировании в Саратовской области» в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»).

Федеральным законом не предусмотрена разработка программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Соответствующие поправки внесены в действующую редакцию регионального Закона.).

В сфере культуры

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с приведением регионального Закона в соответствие федеральному законодательству в части урегулирования ряда вопросов, отнесенных к полномочиям субъектов РФ. Внесенные изменения направлены на сохранение неиспользуемых объектов культурного наследия, которые относятся к областной собственности, и в соответствии с критериями, устанавливаемыми федеральным органом охраны объектов культурного наследия, находятся в неудовлетворительном состоянии.).

Таким образом, по итогам тридцать седьмого и тридцать восьмого заседаний областной Думы депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **13** проектов законов области, в первом чтении – **1**, к рассмотрению – **1**. Рассмотрено **5** проектов федеральных законов, **4** из них поддержано.

***Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы***