

Законодательная деятельность областной Думы в мае 2014 года

На состоявшемся 28 мая очередном, двадцатом четвертом заседании Саратовской областной Думы рассмотрено 38 вопросов, из которых 19 – проекты нормативных правовых актов области, 10 – проекты федеральных законов.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области» (Данным Законом, проект которого внес Губернатор области, действующая редакция приведена в соответствие с федеральным законодательством. В соответствии с внесенными поправками, министерством образования области осуществляется назначение и выплаты ежемесячных денежных средств лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее находившимся на воспитании в приемной семье, на основании их заявления и представленных документов. Кроме того, бывшим приемным родителям назначается и выплачивается денежное поощрение, в случае если лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (бывший воспитанник), продолжают проживать в той же семье и получают профессиональное образование по очной форме обучения. Поощрение в указанных случаях будет выплачиваться не дольше, чем до момента достижения такими детьми возраста 23 лет.);

«О признании утратившим силу Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по выплате единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью» (Законом, проект которого внес Губернатор области, признан утратившим силу Закон Саратовской области от 20 апреля 2007 года № 53-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по выплате единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью», поскольку с 1 января 2008 года данные правоотношения регулируются Законом от 28 декабря 2007 года № 297-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области».);

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Данным Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены поправки в Законы Саратовской области: от 2 февраля 2005

года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области»; от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области»; от 27 сентября 2011 года № 107-ЗСО «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Саратовской области». Это сделано с целью приведения к единообразию порядка назначения и выплаты единовременного пособия членам семей умершего государственного гражданского служащего области, умершего лица, замещавшего государственную должность Саратовской области, умершего (погибшего) работника добровольной пожарной охраны. В соответствующие Законы области внесены изменения, касающиеся установления 6-месячного срока на обращение за назначением единовременного пособия; принятия решения о назначении единовременного пособия по истечении срока на подачу заявления о назначении пособия; определения доли пособия, приходящейся на каждого члена семьи умершего; определения в качестве органа, назначающего и выплачивающего пособие, министерства социального развития области.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого инициировали депутаты А.А.Сундеев, Г.Н.Комкова, С.Н.Афанасьев, внесены поправки в региональные законы: «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О выборах Губернатора Саратовской области», «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» в соответствии с принятием Федерального закона от 5 мая 2014 года № 94-ФЗ и № 95-ФЗ, вносящих изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Основные поправки в указанные законодательные акты касаются установления досрочного голосования и исключения голосования по открепительным удостоверениям. Кроме того, законом определено, что необходимым условием регистрации кандидата, списка кандидатов на выборах депутатов областной Думы, представительных органов муниципальных образований является поддержка выдвижения кандидата, списка кандидатов избирателями, наличие которой определяется по результатам последних выборов, либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов. Закон также предусматривает снижение с 7 до 5 процентов «заградительного барьера», который установлен Законом области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», для допуска списков кандидатов к распределению депутатских мандатов. Помимо этого, внесены поправки, касающиеся использования избирательных фондов кандидатов на выборах в органы местного самоуправления сельских поселений, в связи с увеличением расходов на финансирование избирательной кампании кандидата с 3 до 5 тысяч рублей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области» (В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2014 года №198 данным Законом, проект которого инициировал прокурор области, расширен перечень офици-

альных источников опубликования законов и иных правовых актов органов государственной власти области. В дополнение к уже существующим публикациям правовые акты области будут размещаться еще и на сайте «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru). Установлен также срок опубликования нормативных правовых актов области в указанном официальном издании – в течение десяти дней со дня их подписания.);

«О преобразовании муниципального образования город Красноармейск, Мордовинского, Ревинского и Садовского муниципальных образований Красноармейского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Красноармейского муниципального района» (Законом, проект которого внес Совет муниципального образования г. Красноармейска Красноармейского муниципального района Саратовской области, преобразованы муниципальные образования путем их объединения. Так, муниципальное образование г.Красноармейск, Мордовинское, Ревинское и Садовское муниципальные образования Красноармейского муниципального района преобразованы в одно муниципальное образование со статусом городского поселения – город Красноармейск Красноармейского муниципального района Саратовской области с административным центром в городе Красноармейске.);

«О преобразовании Бобровского и Сплавнухинского муниципальных образований Красноармейского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Красноармейского муниципального района» (Закон, проект которого внес Совет Сплавнухинского муниципального образования Красноармейского муниципального района Саратовской области, преобразованы муниципальные образования путем их объединения. Так, Бобровское и Сплавнухинское муниципальные образования Красноармейского муниципального района преобразовано в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Сплавнухинское муниципальное образование Красноармейского муниципального района Саратовской области с административным центром в селе Сплавнуха.).

Помимо этого, к рассмотрению депутаты приняли проект закона **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области».**

В сфере жилищной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат

С.А.Нестеров, часть 6 статьи 3 действующего Закона приведена в соответствии с положениями части 3 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации, которая устанавливает, что в первоочередном порядке региональной программой капитального ремонта должно предусматриваться только проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения при условии, что такой капитальный ремонт не проведен на дату утверждения или актуализации региональной программы капитального ремонта. Порядок установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества отнесен к полномочиям субъектов Российской Федерации и будет разработан Правительством области.).

Помимо этого, к рассмотрению депутаты приняли проекты законов **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»**, **«О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг»**.

Один законопроект был снят с рассмотрения – «О внесении изменений и дополнений в Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 101-ЗСО «О порядке выплаты владельцем специального счета или региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме и порядке использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома».

В сфере бюджетной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (Законом, проект которого внес Губернатор области, в областном бюджете отражены средства федерального бюджета текущего года на модернизацию региональных систем дошкольного образования – 745,8 млн. рублей, поддержку сельского хозяйства – 115,9 млн. рублей, полномочия в области лесных отношений – 1,4 млн. рублей, составление списков кандидатов в присяжные заседатели – 0,6 млн. рублей, поступления от Пенсионного фонда Российской Федерации – 0,1 млн. рублей и возврат средств из федерального бюджета в размере 79,5 млн. рублей с направлением их на те же цели. Учтен возврат в местные бюджеты областных средств на обеспечение жильем молодых семей в размере 34,7 млн. рублей.

Экономия средств на осуществление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в размере 140,7 млн. рублей направлена на содержание многофункциональных центров – 50,0 млн. рублей, поддержку спортивных организаций – 70,7 млн. рублей и межбюджетную субсидию ЗАТО Шиханы на реконструкцию котельных и наружных трубопроводов – 20,0 млн. рублей.

Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам,

целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, в том числе на погашение просроченной кредиторской задолженности в размере 43,3 млн. рублей, внесены изменения и дополнения в случаи предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу, в распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на господдержку муниципальных учреждений культуры и лучших работников муниципальных учреждений культуры на селе без изменения общей суммы, уточнен объем дорожного фонда, включая межбюджетные субсидии.

В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 893,4 млн. рублей.);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены поправки в Законы Саратовской области: от 29 июня 2005 года № 62-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»; от 20 декабря 2005 года № 137-ЗСО «О межбюджетных отношениях в Саратовской области»; от 23 декабря 2005 года № 139-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областными государственными автономным и бюджетным учреждениям, расположенным на территории муниципальных образований области»; от 4 мая 2009 года № 41-ЗСО «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»; от 29 июля 2009 года № 103-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда».

Изменения связаны с приведением областного законодательства в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, которыми определено, что последующий финансовый контроль за расходованием бюджетных средств осуществляется органами внешнего и внутреннего финансового контроля. Принятым региональным Законом полномочия по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля возложены на контрольно-аналитический комитет Саратовской области.

Кроме того, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, из отдельных законов области исключены полномочия министерства финансов области по осуществлению контроля за целевым использованием субвенций, передаваемых бюджетам муниципальных образований области.).

В сфере экономической политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующая редакция Закона приведена в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации в части предоставления инвесторам инвестиционного налогового кредита, отсрочки или рассрочки по уплате региональных налогов. Учитывая нормы статей 64 и 67 Налогового кодекса Российской Федерации, предусмотрены отсылочные нормы к Законам области, которыми могут быть определены дополнительные основания и иные условия предоставления отсрочки и рассрочки по уплате региональных налогов, инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций (в части суммы такого налога, подлежащей зачислению в областной бюджет) и по региональным налогам.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аткарским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены изменения в перечень имущества, передаваемого из собственности Аткарского муниципального района в собственность муниципального образования город Аткарск, в соответствии с Законом области от 26 марта 2009 года № 22-ЗСО «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области». Перечень передаваемого имущества составлен на основании решений Аткарского муниципального Собрания и Совета депутатов муниципального образования город Аткарск. В перечень передаваемого имущества включены 102 квартиры.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены изменения в перечень имущества, передаваемого из собственности Перелюбского муниципального района в собственность входящего в его состав Молодежного муниципального образования в соответствии с Законом области от 26 марта 2009 года № 22-ЗСО «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области». Перечень передаваемого имущества составлен на основании решений Перелюбского муниципального Собрания и Совета Молодежного муниципального образования. В перечень передаваемого имущества включены 17 гидротехнических сооружений прудов.).

Помимо этого, к рассмотрению депутаты приняли проект закона **«О государственной поддержке кластеров в Саратовской области»**.

В сфере общественных отношений

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерче-

ских организаций в Саратовской области» (Закон, проект которого внесли депутаты В.А.Писарюк, О.В.Черняев, С.Б.Суровов, уточнены формы финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с п.4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также с методическими рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации.).

Таким образом, по итогам двадцать четвертого заседания областной Думы депутатами принято в первом и во втором чтениях – 14 проектов законов области, к рассмотрению – 4, снято с рассмотрения – 1, рассмотрено 10 проектов федеральных законов, все они поддержаны.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*