

Законодательная деятельность Саратовской областной Думы в апреле 2020 года

На состоявшихся 45-м внеочередном (8 апреля) и 46-м очередном (22 апреля) заседаниях Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 47 вопросов, 25 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-5482). В связи с принятием Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» вносятся соответствующие изменения в Законы Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области», «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и «О межбюджетных отношениях в Саратовской области», обеспечивающие увеличение гибкости бюджетной системы области при исполнении областного бюджета:

приостановление до 1 января 2021 года

- нормы о распределении субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам законом области об областном бюджете;
- ограничения размера резервного фонда Правительства области;
- положений, устанавливающих сроки представления, внешней проверки отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2019 год;

дополнение направления расходования зарезервированных бюджетных ассигнований мероприятиями, связанными с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области» (проект № 6-11480). Подготовлен в качестве одной из мер поддержки предприятий, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, оказавшихся в зоне риска в связи с распространением коронавирусной инфекции – в сфере туризма, общественного питания, дошкольного и дополнительного образования детей и взрослых, культуры, досуга и спорта и бытовых услуг населению. Также, налоговая преференция предоставляется предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере розничной торговли обувными товарами, которая подлежит обязательной маркировке.

В 2020 году устанавливается по указанным видам деятельности налоговая ставка с базой «доходы» – 2% вместо 6%, с базой «доходы» минус «расходы» – 7,5% вместо 15%.)

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» (проект № 6-11478). Разработан в целях поддержки социально-значимой деятельности предприятий в сфере торговли и общественного питания в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В 2020 году в 2 раза снижен размер потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по патентной системе налогообложения для сфер деятельности: торговля и общественное питание.

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» (проект № 6-11481). Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» подготовлен в качестве одной из мер поддержки наиболее пострадавших видов экономической деятельности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Предоставляется льгота в отношении имущества хозяйствующих субъектов, осуществляющих «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания» и «Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков» в отношении имущества, используемого ими для осуществления этих видов экономической деятельности.

«О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» (проект № 6-11479). Разработан в качестве одной из мер поддержки социально-значимой деятельности в сфере транспорта в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Освобождаются от налогообложения автобусы всех мощностей, которые зарегистрированы на организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих «Регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении», «Регулярные перевозки пассажиров автобусами в междугородном сообщении» и «Регулярные перевозки пассажиров автобусами в международном сообщении».

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (проект № 6-5495) Доходы областного бюджета увеличены на общую сумму 8912,4 млн. рублей за счет:

- дотаций из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности 3079,5 млн. рублей и на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или реперофилируемого коечного фонда

медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией - 197,0 млн. рублей;

- целевых федеральных средств в общей сумме 4638,3 млн. рублей в том числе на:

осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – 2503,9 млн. рублей;

переселение граждан из аварийного жилищного фонда – 1192,2 млн рублей;

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство – 356,6 млн. рублей;

организацию бесплатного горячего питания обучающихся – 280,8 млн. рублей;

- поступлений из бюджета города Москвы - 986,6 млн. рублей;

- средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 7,2 млн. рублей;

- средств из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы – 26,2 тыс. рублей;

- неналоговых доходов областного бюджета – 21,0 млн. рублей.

Расходы областного бюджета увеличены в целом на 9155,7 млн. рублей, источниками финансового обеспечения которых, в том числе, явились:

- дополнительные дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в общей сумме 3276,5 млн. рублей;

- средства федерального бюджета, бюджета г. Москвы и Фонда содействия ре-формированию жилищно-коммунального хозяйства в объеме 5632,0 млн. рублей.

Дополнительная дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности направлена на приобретение медицинского оборудования 1591,4 млн. рублей, лекарственное обеспечение 633,0 млн. рублей, обеспечение деятельности медицинских организаций 490,4 млн. рублей, обеспечение автомобильным транспортом медицинских организаций 308,1 млн. рублей, высокотехнологичную медицинскую помощь 56,6 млн. рублей.

На поддержку местных бюджетов предусмотрено 357,5 млн. рублей.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета. Уточнены размер резервного фонда Правительства области до 298,7 млн. рублей, межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, до 36226,0 млн. рублей, публичных нормативных обязательств до 15106,6 млн. рублей, зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов, государственных программ и мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отрасли экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, до 1455,4 млн. рублей.

Доходы областного бюджета составят 117962,6 млн. рублей, расходы 121832,2 млн. рублей, дефицит областного бюджета 3869,6 млн. рублей с источниками его покрытия за счет привлечения кредитов кредитных организаций 2980,3 млн. рублей, возврата кредитов от местных бюджетов 243,3 млн. рублей и использования остатков средств на едином счете области, образовавшихся на 1 января 2020 года, в размере 646,0 млн. рублей.

Изменения также коснутся 2021 и 2022 годов.

Доходная и расходная части областного бюджета увеличены за счет поступления целевых федеральных средств на общую сумму

1098,3 млн рублей в 2021 году и на 1085,6 млн рублей в 2022 году, в том числе на:

- ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство по 1069,7 млн. рублей ежегодно;

- мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива – 28,6 млн. рублей и 15,9 млн. рублей соответственно.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета, уточнены объемы зарезервированных средств на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов.

Доходы областного бюджета на 2021 год составят 116064,6 млн. рублей, расходы 116295,0 млн. рублей, дефицит областного бюджета остался без изменений и составляет 230,4 млн. рублей.

Доходы областного бюджета на 2022 год составят 116308,6 млн. рублей, расходы 116985,8 млн. рублей, дефицит областного бюджета остался без изменений и составляет 677,2 млн. рублей.)

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке предоставления государственных гарантий Саратовской области» (проект № 6-11486). Разработан в связи с принятыми изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования порядка предоставления государственных гарантий. Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признания утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».

«О некоторых вопросах налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов на территории Саратовской области» (проект № 6-11470). Законом реализовано право Саратовской области, как субъекта Российской Федерации, на снижение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Саратовской области, для налогоплательщиков - участников региональных инвестиционных проектов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. Предлагается установить дополнительные требования к

региональным инвестиционным проектам, направленные на обеспечение достойного уровня заработной платы в регионе, а также увеличение количества создаваемых новых рабочих мест:

создание не менее 30 новых рабочих мест к окончанию срока реализации регионального инвестиционного проекта;

выплату заработной платы каждому работнику не ниже показателя среднемесячной номинальной начисленной заработной платы одного работника организаций по Саратовской области по виду экономической деятельности, соответствующему сфере реализации регионального инвестиционного проекта, за календарный год, предшествующий году подачи организацией заявления на включение в реестр;

увеличение среднемесячной заработной платы не менее чем на 4% ежегодно.

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области» (проект № 6-11489). Принят в качестве одной из мер поддержки предприятий, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, оказавшихся в зоне риска в связи с распространением коронавирусной инфекции – в сфере рекламы и полиграфической деятельности.

В 2020 году устанавливается по указанным видам деятельности налоговая ставка с базой «доходы» - 2% вместо 6%, с базой «доходы» минус «расходы» - 7,5% вместо 15%.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» (проект № 6-11490). Подготовлен в соответствии с рекомендациями Правительства Российской Федерации в качестве меры поддержки отдельных видов деятельности, в которых произошло ухудшение финансово-экономического положения, вызванного распространением новой коронавирусной инфекции. Действие налоговой преференции, предусмотренной проектом закона, ограничивается 2020 годом.

Предполагает освобождение от уплаты налога налогоплательщиков, осуществляющих виды деятельности, отнесенные к наиболее пострадавшим в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»:

«Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений»; «Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений»; «Деятельность физкультурно-оздоровительная»;

«Деятельность санаторно-курортных организаций»; «Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма»; «Образование дополнительное детей и взрослых»; «Предоставление услуг по дневному уходу за детьми»; «Деятельность по организации конференций и выставок»; «Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения»; «Стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий»; «Предоставление услуг

парикмахерскими и салонами красоты». Предоставляются льготы организации, чья деятельность подпадает под действие запрета или приостановку в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 26 марта 2020 года № 208-П «О введении ограничительных мероприятий в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции (2019-nCoV)». К ним относятся: «Деятельность в области демонстрации кинофильмов»; «Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах»; «Торговля розничная информационным и коммуникационным оборудованием в специализированных магазинах»; «Торговля розничная прочими бытовыми изделиями в специализированных магазинах»; «Торговля розничная товарами культурно-развлекательного назначения в специализированных магазинах»; «Торговля розничная прочими товарами в специализированных магазинах», за исключением «торговли розничной лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках)».

Устанавливается полное освобождение от уплаты налога на имущество организаций арендодателей при соблюдении ими ряда условий. Арендодатель должен осуществлять в качестве основного вида экономической деятельности «Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом» по состоянию на 1 января 2020 года и снизить ставку арендной платы не менее чем на 25%. Для применения льготы важно, чтобы деятельность арендатора относилась к числу пострадавших или попавших под ограничения при этом площадь имущества, предоставляемого таким арендаторам должна составлять не менее 40% площади всех помещений здания (части здания, принадлежащей налогоплательщику), за исключением помещений общего пользования. Предоставляется льгота застройщикам в отношении введенных в эксплуатацию, но не реализованных нежилых помещений.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области» (проект № 6-11484). Разработан в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года т № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в соответствии с которым в интересах семей с детьми вводится ежемесячная выплата на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно.

В Саратовской области в 2020 году выплату получают семьи, в которых среднедушевой доход на каждого члена семьи не превышает 9 521 руб. в месяц. Размер выплаты для таких граждан составит 4 854 руб. в месяц.

Прогнозная численность детей в возрасте от трех до семи лет включительно, на которых в Саратовской области будет производиться выплата в 2020 году, составляет 96 066 чел. Это дети из малоимущих семей, рожденные в 2012 – 2017 годы.

«Об особенностях выплаты пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области, и сохранения статуса многодетной семьи» (проект № 6-5491). Подготовлен во

исполнение поручения Президента Российской Федерации, в целях сокращения числа граждан, обращающихся в органы социальной защиты населения для подтверждения права на получение ряда региональных мер социальной поддержки, предоставляемых за счет средств бюджета области, а также усиления их социальной защиты в условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV).

Законом предоставляется возможность:

без истребования у граждан заявлений и документов осуществить продление и возобновление выплаты пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области.

продолжить пользоваться до конца октября 2020 года всеми мерами социальной поддержки многодетным семьям без необходимости обращения за продлением действия удостоверения многодетной семьи с соответствующими заявлениями и документами, и без отметки в удостоверении о продлении действия удостоверения, а также без отметки во вкладыше к удостоверению о продлении действия вкладыша.

регламентируется порядок расчета многодетным семьям компенсации расходов по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в ситуации, когда в семье не менее трех несовершеннолетних детей, а также имеются дети (ребенок) в возрасте 18-23 года - обучающиеся в образовательной организации по очной форме.

Продление действия удостоверения многодетной семьи в отношении несовершеннолетних детей, расчет компенсации расходов по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги будет производиться также исходя из количества детей в возрасте до 18 лет.)

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Саратовской области» (проект № 6-11461). Подготовлен в соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской переписи населения» и определяет передаваемые органам местного самоуправления государственные полномочия по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Саратовской области. В их числе: обеспечение помещениями, пригодными для работы переписных участков, обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения, предоставление необходимых транспортных средств и средств связи. Также определен перечень муниципальных образований, которым передаются государственные полномочия и утверждена Методика, устанавливающая порядок распределения в 2020 году общего объема субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) области на осуществление переданных полномочий.

«О государственной поддержке членов семей народных дружинников в Саратовской области» (проект № 6-11477). В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» предусматривается государственная поддержка в виде единовременного денежного пособия в размере 300 тысяч рублей членам семей народных дружинников, в случае гибели (смерти) народного дружинника, наступившей вследствие непосредственного участия в мероприятиях по охране общественного порядка.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-5464). В связи с принятием в декабре прошлого года Федерального закона № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» вносятся изменения в шесть региональных законов, в том числе в Законы области «О государственных должностях Саратовской области», «О государственной гражданской службе Саратовской области», «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области», «О противодействии коррупции в Саратовской области».

Устанавливается, что в шестимесячный срок, определенный для привлечения государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения, не будут включаться периоды их временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске, а также время производства по уголовному делу.

Кроме того, вносятся изменения, регулирующие порядок участия лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, в управлении некоммерческими организациями.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области» (проект № 6-5462). Обеспечивает возможность фонду капитального ремонта заключать и оплачивать договоры на оказание услуг (работ) с рассрочкой платежа, а также осуществлять поэтапную оплату выполненных работ.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12473). Регулирует вопросы возврата денежных средств, уплаченных собственниками помещений на капитальный ремонт, в случае признания населенного пункта закрывающимся. Направлен на приведение регионального законодательства в соответствие федеральному по информации прокуратуры области.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12469). Законом предусматривается включение в перечень дополнительных видов работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов проведение капитального ремонта бойлеров и индивидуальных тепловых пунктов.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Саратовской области» (проект № 6-12471). Разработан в связи обращением перевозчиков о нарушении их прав при эвакуации большегрузов, а также информации прокуратуры области. Предусматривает запрет на эвакуацию большегрузов при административных нарушениях, связанных с их перегрузом или нарушением габаритных требований. Устранение причин задержания будет осуществляться вблизи пункта весового контроля на специально отведенной площадке.

В сфере аграрных вопросов, земельных отношений, экологии и природопользования

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области» (проект № 6-12476). Разработан в целях установления правовых основ оказания государственной поддержки в сфере производства органической продукции на территории области и обеспечения населения области безопасной сельскохозяйственной продукцией.

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О памятных датах Саратовской области» (проект № 6-12472). Устанавливается памятная дата Саратовской области: «День начала строительства первого в России магистрального газопровода «Саратов – Москва – 3 сентября».

В сложный для страны период, когда еще не закончилась война, Государственный Комитет Оборона СССР принимает решение о строительстве 800-километрового газопровода Саратов – Москва для обеспечения газом промышленности и населения столицы страны.

3 сентября 1944 года было подписано Постановление ГКО № 6499 «О строительстве газопровода Саратов-Москва». Уже через два года, 11 июля 1946 года, был пущен в эксплуатацию первый магистральный газопровод «Саратов-Москва».

В апреле депутатами областной Думы:
принято в двух чтениях 23 закона области, отклонено 2 проекта закона.
Поддержано 3 проекта федеральных законов.