

Законодательная деятельность областной Думы в апреле 2017 года

На состоявшемся 19 апреля 63-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 27 вопросов, 15 из которых – проекты нормативных правовых актов области.

В сфере государственного строительства

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» (проект № 5-121005) Разработка закона обусловлена принятием Федерального закона от 28 марта 2017 года № 42-ФЗ «О внесении изменения в статью 161 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Названным Федеральным законом устанавливаются случаи, при которых не требуется проведение консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации при принятии законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о досрочном прекращении полномочий уполномоченного по правам человека в соответствующем субъекте.

А именно: в случае смерти уполномоченного по правам человека; признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим; вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда; его выезда за пределы субъекта Российской Федерации на постоянное место жительства либо утраты им гражданства Российской Федерации.

Соответствующее изменение внесено в региональный Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области».

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 5-121009) Подготовлен с учетом предложений избирательной комиссии области и предусматривает внесение изменений в избирательное законодательство области, направленных на его совершенствование.

В частности, в Законе области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» уточняются отдельные положения, регулирующие порядок использования открепительных удостоверений при совмещении дней голосования на выборах в органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

В Законах области «О референдумах в Саратовской области» и «Об отзыве Губернатора Саратовской области» предлагается установить срок, в

течение которого могут быть уточнены перечень участков референдума (голосования по отзыву Губернатора области) и их границы, – не позднее чем через десять дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении соответственно референдума (голосования по отзыву Губернатора области).

Устанавливаются сроки формирования и сроки приема предложений по составу участковой комиссии в случае, если на соответствующей территории такая участковая комиссия не была сформирована на момент назначения соответственно референдума (голосования по отзыву Губернатора области).

Вносятся изменения в отдельные нормы, регулирующие порядок использования открепительных удостоверений при совмещении дней голосования на референдумах (по отзыву Губернатора области) с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

Поправки в Закон области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» носят технический характер и предусматривают исключение ссылок на нормы Закона, признанные утратившими силу.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (проект № 5-111006). В связи с переносом сроков индексации заработной платы медицинских работников с 1 января на 1 октября 2017 года субвенции бюджету ТФОМС Саратовской области на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования уменьшены пропорционально численности населения на 1 095 288,1 тыс. рублей на основании Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Бюджет Фонда на 2017 год составляет:

по доходам – 22 189 242,6 тыс. рублей – уменьшение на 1 065 488,1 тыс. рублей,

по расходам – 22 191 140,6 тыс. рублей – уменьшение на 1 063 488,1 тыс. рублей,

объем дефицита бюджета 1 898,0 тыс. рублей – покрывается за счет средств оставшихся на лицевом счете Фонда на начало 2017 года.

В сфере жилищной политики

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 5-111003). Направлен на приведение регионального законодательства в соответствие с изменениями, внесенными

в федеральное законодательство и предусматривает возможность проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера за счет средств фонда капитального ремонта.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Саратовской области» (проект № 5-12984). В соответствии со статьей 27.13 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях порядок возврата задержанных транспортных средств устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Настоящий законопроект разработан в целях предоставления возможности владельцам задержанных транспортных средств своевременно получить свои транспортные средства со специализированной стоянки.

На практике граждане встречаются со случаями, когда копия постановления по делу об административном правонарушении, повлекшем применение задержания транспортного средства, не может быть выдана одновременно с решением должностного лица о возврате задержанного транспортного средства (оба документа необходимы для возврата транспортного средства), в связи с чем предлагается исключить данное постановление из перечня документов, необходимых для возврата задержанного транспортного средства.

Во втором чтении приняты Законы Саратовской области:

«О порядке и сроках представления сведений по специальному счету» (проект № 5-12986). Направлен на приведение регионального законодательства в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство.

В соответствии с указанными изменениями владелец специального счета обязан представлять в орган государственного жилищного надзора сведения о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт, сведения о размере средств, поступивших в качестве взносов на капитальный ремонт, сведения о размере израсходованных средств на капитальный ремонт со специального счета, сведения о размере остатка средств на специальном счете, сведения о заключении договора займа и (или) кредитного договора на проведение капитального ремонта с приложением заверенных копий таких договоров.

Порядок и сроки предоставления этих сведений устанавливаются настоящим законом.

Также законом устанавливается, что лицо, уполномоченное на оказание услуг по представлению платежных документов, обязано представлять владельцу специального счета сведения о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты

Саратовской области» (проект № 5-12977). т направлен на приведение в соответствие Федеральному закону от 28 декабря 2016 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» законов Саратовской области:

1) от 27 июня 2013 года № 103-ЗСО «О региональном операторе в Саратовской области»;

2) от 27 июня 2013 года № 104-ЗСО «О порядке осуществления на территории Саратовской области контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, и обеспечением сохранности этих средств».

Изменения касаются, в частности, того, что:

уменьшен срок вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете с двух лет до одного года;

законом субъекта РФ должен быть установлен порядок и сроки представления владельцем специального счета в орган государственного жилищного надзора сведений о размере средств, начисленных в качестве взносов на капитальный ремонт, сведений о размере средств, поступивших в качестве взносов на капитальный ремонт, сведений о размере израсходованных средств на капитальный ремонт со специального счета, сведений о размере остатка средств на специальном счете, сведений о заключении договора займа и (или) кредитного договора на проведение капитального ремонта с приложением заверенных копий таких договоров.

К рассмотрению принят проект закона «**О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 5-111003).** Направлен на приведение регионального законодательства в соответствие с изменениями, внесенными в федеральное законодательство.

Изменения касаются, в частности, того, что:

уменьшен срок вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете с полутора лет до одного года;

прописывается обязанность регионального оператора, как владельца специального счета предоставлять в государственную жилищную инспекцию сведения о специальном счете;

уточняется состав денежных средств, в отношении которых осуществляется контроль за целевым расходованием и обеспечением их сохранности.

В сфере бюджетной политики

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (проект № 5-111012). В доходной и расходной части областного бюджета отражено увеличение средств федерального бюджета на обеспечение членов Совета Федерации на 0,4 млн. рублей, поступления от Пенсионного фонда Российской Федерации на 20,5 млн. рублей и Фонда содействия реформированию ЖКХ на 926,6 млн рублей. Исключены федеральные средства на поощрение лучших учителей в сумме 3,0 млн рублей в связи с отсутствием соответствующих решений на федеральном уровне.

Поступившие из местных бюджетов неиспользованные остатки федеральных средств в размере 8,2 млн рублей возвращены в федеральный бюджет.

Прогнозируемый объем поступлений от приватизации акций, находящихся в государственной собственности области, в размере 935,0 млн. рублей и возврат неиспользованных средств из местных бюджетов в размере 0,2 млн рублей направлены на реализацию программных мероприятий, погашение кредиторской задолженности и исполнение судебных решений в общей сумме 181,2 млн рублей и уменьшение банковских заимствований на 754,0 млн рублей. За счет планируемого поступления от размещения государственных ценных бумаг снижен объем привлечения банковских заимствований на 4441,1 млн рублей и увеличено их погашение на 558,9 млн рублей. Внесены соответствующие изменения в программу государственных внутренних заимствований области, уточнен верхний предел государственного долга области на 1 января 2018 года, 1 января 2019 года и 1 января 2020 года.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета, внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, адресную инвестиционную программу и случаи предоставления субсидий юридическим лицам, уточнен размер резервного фонда Правительства области и объем межбюджетных трансфертов, направляемых из областного бюджета муниципальным образованиям, отдельные межбюджетные субсидии распределены по муниципальным образованиям.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 944,7 млн рублей, расходы 1125,7 млн рублей с увеличением дефицита областного бюджета на 181,0 млн рублей.

«О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области» (проект № 5-12995). Разработан в целях приведения Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в соответствие с Конституцией РФ, федеральным законодательством и

устранения коррупциогенного фактора.

Вышеуказанным законом области установлено, что на территории Саратовской области не допускается розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Однако данная норма не соответствует федеральному законодательству. Федеральным законом № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» предусмотрено, что органы государственной власти субъектов РФ вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции. Таким образом, возможность введения в субъекте РФ запрета на розничную продажу отдельных напитков, относящихся к алкогольной продукции не допускается.

Законопроект в ходе его проработки направлялся на заключение в ряд инстанций, том числе в прокуратуру Саратовской области, представительство Губернатора области и Правительства области в органах власти, правовое управление Правительства области, отдел правового обеспечения деятельности Думы. Поступившие замечания и предложения были рассмотрены на заседании рабочей группы и учтены при доработке проекта.

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (проект № 5-111011). Предлагается передача из собственности Аркадакского муниципального района в собственность муниципального образования город Аркадак автомобильной дороги, обход города Аркадака протяженностью 3,990 км.

К рассмотрению принят проект Закона Саратовской области № 5-121008 **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».** Разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным.

Федеральным законом от 28 марта 2017 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в статью 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Изменениями предусматривается, что одновременно с проектом закона о бюджете в законодательный орган субъекта Российской Федерации представляются Основные направления бюджетной и налоговой политики субъекта Российской Федерации в форме единого документа, а не как ранее в форме двух самостоятельных документов – Основные направления бюджетной политики субъекта Российской Федерации и Основные направления налоговой политики субъекта Российской Федерации.

Законопроект был направлен на заключение в прокуратуру Саратовской области, представительство Губернатора области и Правительства области в

органах власти, правовое управление Правительства области, министерство финансов области, а также в ряд других инстанций.

В сфере аграрной политики

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области» (проект № 5-111004). Разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие федеральному законодательству. Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования лесов и земель для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» внесены изменения в часть 5 статьи 36 Лесного кодекса Российской Федерации и полномочия по установлению правил использования лесов для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства отнесены к компетенции уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области» (проект № 5-12975). Разработан в целях упорядочения получения мер государственной поддержки кадрового потенциала агропромышленного комплекса области.

В действующей редакции закона существует возможность для необоснованного получения (или невозврата) выплат молодыми специалистами индивидуальными предпринимателями - главами крестьянского (фермерского) хозяйства при невозможности судебного взыскания предоставленных выплат при несоблюдении ими условий их предоставления и не служит достижению целей закона, поскольку связывает право молодого специалиста на получение выплат за счет бюджетных средств только лишь с фактом его государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя главы крестьянского (фермерского) хозяйства.

Согласно действующему законодательству любой гражданин Российской Федерации может быть зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя - главы крестьянского (фермерского) хозяйства в течение 5 рабочих дней со дня подачи в ФНС заявления по установленной форме и документа, удостоверяющего его личность, уплатив государственную пошлину. При этом факт его регистрации не налагает на него обязательств фактически осуществлять деятельность в качестве индивидуального предпринимателя - главы крестьянского (фермерского) хозяйства. По смыслу статьи 2 Закона области от 28 октября 2011 года №148-ЗСО «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области» крестьянские фермерские хозяйства априори признаются сельскохозяйственными товаропроизводителями, поэтому положениями о порядке предоставления единовременной денежной выплаты и ежегодного денежного пособия

молодым специалистам в отношении молодых специалистов – глав крестьянских (фермерских) хозяйств не предусматривается предоставление документов, подтверждающих, что крестьянские(фермерские) хозяйства имеют долю дохода от производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции не менее 70 %. Вместе с тем, действующее федеральное и областное законодательство не препятствует установлению такого требования при предоставлении выплат молодым специалистам агропромышленного комплекса как физическим лицам – главам

крестьянских (фермерских) хозяйств. В статье 5 Закона № 148-ЗСО предусматривается обязанность возврата получателем единовременной денежной выплаты в случае прекращения его деятельности в качестве индивидуального предпринимателя - главы крестьянского (фермерского) хозяйства до истечения трех лет со дня заключения договора о предоставлении такой выплаты. Однако, в соответствии со ст.21 Федерального закона от 11 июня 2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» фермерское хозяйство прекращается только в следующих случаях:

- 1) в случае единогласного решения членов фермерского хозяйства о прекращении фермерского хозяйства;
- 2) в случае, если не осталось ни одного из членов фермерского хозяйства или их наследников, желающих продолжить деятельность фермерского хозяйства;
- 3) в случае несостоятельности (банкротства) фермерского хозяйства;
- 4) в случае создания на базе имущества фермерского хозяйства производственного кооператива или хозяйственного товарищества;
- 5) на основании решения суда.

Таким образом, исходя из действующей редакции Закона № 148-ЗСО любой гражданин возраста не более 30 лет, зарегистрированный на территории области в качестве индивидуального предпринимателя - главы крестьянского (фермерского) хозяйства и получивший диплом о любом профессиональном образовании, имеет право на получение единовременной денежной выплаты и ежегодного денежного пособия за счет областного бюджета. При этом такой гражданин может фактически постоянно проживать в городских населенных пунктах и заниматься деятельностью совершенно не связанной с сельскохозяйственным производством. Фактическая деятельность этого гражданина как главы крестьянского (фермерского) хозяйства может не вестись длительное время, пока не появится одно из вышеперечисленных оснований для признания деятельности фермерского хозяйства прекращенной. Законопроектом предлагается внести изменения в Закон области, которыми право на получение выплат из областного бюджета обусловить фактическим осуществлением деятельности по производству, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции гражданином, зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя - главы крестьянского (фермерского) хозяйства в объеме не менее 70 % всех его доходов. Проектом

закона предлагается также не включать в трехмесячный срок трудоустройства со дня получения диплома (о среднем профессиональном образовании, бакалавра, специалиста, магистра) молодого специалиста, не подлежащего обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, периодов временной нетрудоспособности в связи с материнством (70 дней до дня рождения ребенка) и ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет. Таким образом, принятие законопроекта позволит усилить меры государственной поддержки кадрового потенциала Саратовской области, а также повысить уровень занятости сельского населения.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области» (проект № 5-121002). Разработан в целях реализации положений Федерального закона от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» (далее – Федеральный закон), который вступил в силу с 1 января 2017 года.

Федеральный закон направлен на установление правовых основ функционирования лесопарковых зеленых поясов и обеспечения защиты особого правового режима лесопарковых зеленых поясов. В этих целях Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», устанавливающие порядок создания и функционирования лесопарковых зеленых поясов – зон с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающих в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам. Определены территории, которые не подлежат включению в лесопарковый зеленый пояс.

Решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а в случае, если лесопарковый зеленый пояс создается вокруг города федерального значения или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, — Правительством Российской Федерации по согласованию с соответствующими субъектами Российской Федерации. При этом основанием для принятия такого решения являются результаты общественных слушаний, проведенных общественной палатой соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого предполагается создание лесопаркового зеленого пояса.

Границы лесопаркового зеленого пояса устанавливаются уполномоченным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 180 дней после дня принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса. Уполномоченный орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации также обязан размещать информации о лесопарковых зеленых поясах на

своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе не реже одного раза в полугодие аналитической информации о состоянии лесопаркового зеленого пояса и об изменениях его состояния.

Настоящим законом уточняются полномочия Саратовской областной Думы и Правительства Саратовской области по вопросам создания лесопарковых зеленых поясов.

В сфере культуры

К рассмотрению принят проект Закона Саратовской области № 5-12996 «**Об объектах нематериального культурного наследия в Саратовской области**». Разработан в связи с необходимостью выявления, сохранения, возрождения, популяризации и использования объектов нематериального культурного наследия в Саратовской области.

Законопроектом устанавливаются полномочия органов государственной власти области в сфере нематериального культурного наследия. В частности, среди полномочий Правительства области: осуществление мониторинга нематериального культурного наследия в целях выявления объектов нематериального наследия; установление порядка проведения экспертизы объектов нематериального культурного наследия для включения в Единый Реестр; формирование Единого Реестра; содействие популяризации нематериального культурного наследия через средства массовой информации и другие.

В соответствии с законопроектом решение о включении или исключении объектов нематериального культурного наследия населения области в Единый Реестр принимается уполномоченным органом исполнительной власти области на основании заключения экспертизы.

По итогам 63-го заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – 11 проектов законов области, во втором чтении – 2, к рассмотрению – 2. Рассмотрено и поддержано 2 проекта федеральных законов.