

## **Законодательная деятельность областной Думы в апреле 2016 года**

На состоявшемся 20 апреля очередном, сорок девятом заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 31 вопрос, из которых 26 – проекты нормативных правовых актов области.

### ***В сфере социальной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2016 год»*** (Бюджет Фонда увеличен по доходам на 35 853,0 тыс. руб., по расходам – на 36 164,0 тыс. руб.

Все дополнительные средства предназначаются на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС.

В окончательном выражении бюджет Фонда на 2016 год составляет:

по доходам - 21 079 289,2 тыс. рублей;

по расходам - 21 079 600,2 тыс. рублей;

объем дефицита бюджета - 311,0 тыс. рублей.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным в части установления сроков рассмотрения комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов прекращенного уголовного дела или материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности.).

### ***В сфере государственного строительства и местного самоуправления***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов в Саратовской области»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, обусловлен необходимостью реализации постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П в части установления порядка формирования представительных органов муниципальных районов.

Органам местного самоуправления предоставлено право выбора способа формирования представительного органа между делегированием и муниципальными выборами. Способ формирования представительного органа муниципального района устанавливается уставом муниципального района. Соответствующие изменения внесены в действующую редакцию Закона области.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» и устанавливает порядок исчисления стажа муниципальной службы.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»** (Законом, проект которого внесли депутаты В.В.Капкаев, А.А.Сундеев, А.В.Лосина, в действующую редакцию внесены поправки, связанные с принятием изменений в Закон области «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области». Указанные изменения предусматривают возможность избрания глав муниципальных образований в поселениях на муниципальных выборах, в связи с чем необходимо определить порядок подготовки и проведения соответствующих выборов. Данный Закон направлен на регулирование указанных вопросов.);

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Закон, проект которого внесли депутаты А.А.Сундеев, Г.Н.Комкова, М.А.Липчанская, разработан в целях приведения Законов области о выборах и референдумах в соответствие с Федеральными законами от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ и № 66-ФЗ, а также Федеральным законом от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ.

В соответствии с указанными Федеральными законами в Законах области предусмотрены следующие изменения:

1) установлено, что при проведении выборов и референдумов в области в случае совмещения дня голосования с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти органы, если законом на них предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование не проводится, а проводится голосование по открепительным удостоверениям;

2) возвращены положения о порядке голосования по открепительным удостоверениям;

3) установлен запрет на отзыв представленного в избирательную комиссию письменного заявления о снятии своей кандидатуры кандидатом;

4) предусмотрено, что в случае нарушения требования об обязательном участии избирательного объединения, кандидата в дебатах, причитающееся им эфирное время переходит оппоненту (оппонентам);

5) внесены положения об участии в информировании избирателей, участников референдума, агитации редакций сетевых изданий;

6) внесены изменения в части порядка освещения работы избирательных комиссий средствами массовой информации:

на заседаниях комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, референдума, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать представители СМИ, работающие в редакции СМИ на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума договора, аккредитованные в соответствии с законом.

7) внесены изменения в части порядка использования в агитационных материалах высказываний и изображений физических лиц.

Помимо этого, учтены предложения Правового управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, касающиеся участия иностранных граждан в выборах в органы местного самоуправления, установления срока выдвижения кандидатов, списков кандидатов.);

**«О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области»** (Закон, проект которого внес прокурор области, разработан в связи со сложившимся разграничением полномочий между прокуратурой Саратовской области и Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой в части надзора за законностью нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Принятыми изменениями уточнен порядок направления таких актов для проведения антикоррупционной экспертизы напрямую в Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру, что позволит более оперативно осуществлять проверку их законности.);

**«О преобразовании Жадовского и Камышевского муниципальных образований Дергачевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Дергачевского муниципального района»** (Закон, проект которого внес Совет Камышевского муниципального образования Дергачевского муниципального района Саратовской области, предусматривает преобразование Жадовского и Камышевского муниципальных образований Дергачевского муниципального района путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Камышевское муниципальное образование с административным центром в селе Камышево. В состав вновь образованного муниципального образования вошло 6 населенных пунктов. Преобразование муниципальных образований направлено на оптимизацию территориальной организации местного самоуправления, структуры органов местного самоуправления и повышение эффективности бюджетных расходов.);

**«О преобразовании Зерновского и Мирного муниципальных образований Дергачевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Дергачевского муниципального района»** (Закон, проект которого внес Совет Зерновского муниципального образования Дергачевского муниципального района Саратовской области, предусматривает преобразование Зерновского и Мирного муниципальных образований Дергачевского муниципального района путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Зерновское муниципальное образование с административным центром в поселке Зерновой. В состав вновь образованного муниципального образования вошло 8 населенных пунктов. Преобразование муниципальных образований направлено на оптимизацию территориальной организации местного самоуправления, структуры органов местного самоуправления и повышение эффективности бюджетных расходов.);

**«О преобразовании Дергачевского и Петропавловского муниципальных образований Дергачевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных**

***образованиях, входящих в состав Дергачевского муниципального района»*** (Закон, проект которого внес Совет Дергачевского муниципального образования Дергачевского муниципального района Саратовской области, предусматривает преобразование Дергачевского и Петропавловского муниципальных образований Дергачевского муниципального района путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом городского поселения – Дергачевское муниципальное образование с административным центром в рабочем поселке Дергачи. В состав вновь образованного муниципального образования вошло 5 населенных пунктов. Преобразование муниципальных образований направлено на оптимизацию территориальной организации местного самоуправления, структуры органов местного самоуправления и повышение эффективности бюджетных расходов.);

***«О преобразовании Калужского и Романовского муниципальных образований Федоровского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Федоровского муниципального района»*** (Закон, проект которого внес Совет Калужского муниципального образования Федоровского муниципального района Саратовской области, предусматривает преобразование Калужского и Романовского муниципальных образований Федоровского муниципального района путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Калужское муниципальное образование с административным центром в селе Тамбовка. В состав вновь образованного муниципального образования вошло 4 населенных пункта. Преобразование муниципальных образований направлено на оптимизацию территориальной организации местного самоуправления, структуры органов местного самоуправления и повышение эффективности бюджетных расходов.);

***«О преобразовании Мунинского и Спартакского муниципальных образований Федоровского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Федоровского муниципального района»*** (Закон, проект которого внес Совет Мунинского муниципального образования Федоровского муниципального района Саратовской области, предусматривает преобразование Мунинского и Спартакского муниципальных образований Федоровского муниципального района путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Мунинское муниципальное образование с административным центром в селе Мунино. В состав вновь образованного муниципального образования вошло 3 населенных пункта. Преобразование муниципальных образований направлено на оптимизацию территориальной организации местного самоуправления, структуры органов местного самоуправления и повышение эффективности бюджетных расходов.);

***«О преобразовании Калдинского, Николаевского и Семеновского муниципальных образований Федоровского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Федоровского муниципального района»*** (Закон, проект которого внес Совет Семеновского муниципального образования Федоровского муниципального района Саратовской области, предусматривает преобразование Калдинского, Николаевского и Семеновского муниципальных

образований Федоровского муниципального района путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Семеновское муниципальное образование с административным центром в селе Семеновка. В состав вновь образованного муниципального образования вошло 5 населенных пунктов. Преобразование муниципальных образований направлено на оптимизацию территориальной организации местного самоуправления, структуры органов местного самоуправления и повышение эффективности бюджетных расходов.);

**«О преобразовании Алексеевского и Апалихинского муниципальных образований Хвалынского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Хвалынского муниципального района»** (Закон, проект которого внес Совет Апалихинского муниципального образования Хвалынского муниципального района Саратовской области, предусматривает преобразование Апалихинского и Алексеевского муниципальных образований Хвалынского муниципального района путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Алексеевское муниципальное образование с административным центром в поселке Алексеевка. В состав вновь образованного муниципального образования вошло 7 населенных пунктов. Преобразование муниципальных образований направлено на оптимизацию территориальной организации местного самоуправления, структуры органов местного самоуправления и повышение эффективности бюджетных расходов.).

Наряду с Законами о преобразовании муниципальных образований области, в ходе 49-го заседания Думы было принято **постановление об исключении некоторых населенных пунктов из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области.**

### ***В сфере жилищной политики***

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан для обеспечения открытости и прозрачности процедуры подготовки документации по планировке территории на основании схемы территориального планирования области, если данной схемой предусмотрено размещение линейных объектов регионального значения или объектов регионального значения, не являющихся линейными объектами.

Решение о разработке документации принимает министерство (распоряжение), а утверждает ее в установленном порядке Правительство области (постановление). Принятие данных нормативных актов носит заявительный характер. В целях эффективности их исполнения Законом установлен подробный порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органа исполнительной власти области, уполномоченного в сфере градостроительной деятельности. В частности, статья 27 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности» дополнена положениями: об этапах принятия решения о подготовке документации в случае поступления в министерство заявлений о принятии решений о подготовке документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на

основании решений органа исполнительной власти области, уполномоченного в сфере градостроительной деятельности; об осуществлении проверки документации по планировке территорий; о направлении на согласование с органами местного самоуправления подготовленной документации; о порядке утверждения; о направлении утвержденной документации по планировке территорий в органы местного самоуправления поселения либо городского округа, применительно к территориям которых разрабатывалась такая документация.

Закон направлен, в том числе, на снижение административных барьеров в сфере строительства).

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли проект закона области **«О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»**, который внес депутат Л.А.Писной.

### ***В сфере бюджетной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»** (В доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные федеральные средства на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в размере 23,6 млн. рублей, создание в общеобразовательных организациях на селе условий для занятий физкультурой и спортом в размере 20,8 млн рублей, реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" в размере 18,1 млн рублей, содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию проживающих за рубежом соотечественников в размере 7,1 млн рублей, поощрение лучших учителей в размере 3,0 млн рублей и поступления от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в размере 0,1 млн рублей.

Учен возврат из федерального бюджета остатков целевых средств в размере 23,6 млн. рублей с направлением их на те же цели. Возврат неиспользованных средств в федеральный бюджет и бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования составил 0,4 млн рублей и 0,2 млн рублей соответственно за счет возврата дебиторской задолженности 0,3 млн рублей и от местных бюджетов 0,3 млн рублей.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, скорректированы наименования целевых статей расходов областного бюджета, внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу, случаи предоставления субсидий юридическим лицам, уточнены объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета муниципальным образованиям и бюджетам государственных внебюджетных фондов, размер резервного фонда Правительства области.

За счет экономии на обслуживании внутреннего долга и перераспределения бюджетных ассигнований погашена часть задолженности перед организациями, выполнявшими строительные и ремонтные работы в детских садах области, на

выплаты строительным предприятиям направлено 20 млн рублей, на ремонт стадиона «Локомотив» – 16,76 млн рублей, на строительство лыжного стадиона на 5-й Дачной – 10 млн рублей, на обеспечение деятельности подведомственных организаций – 10,18 млн. рублей, на регистрацию прав на объект «Сооружение инженерной защиты г. Хвалынский» – 100 тыс. рублей.

За счет средств резервного фонда Правительства области будут выплачены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – 860 тыс. рублей и бюджетные ассигнования министерства образования региона – 20 тыс. рублей.

В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 96,3 млн рублей без изменения дефицита.).

### ***В сфере экономической политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»*** (Закон, проект которого внес депутат А.А.Мазепов, связан с процессом преобразования муниципальных образований.

Законом уточнены перечни муниципальных образований, перечисленных в этом Законе с учетом прошедших преобразований муниципальных образований в Балаковском, Красноармейском и Ершовском муниципальных районах области.

С 1 марта 2015 года вступил в силу Закон Саратовской области от 2 февраля 2015 года № 5-ЗСО «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», который определяет:

Кроме того, по предложению администрации Балаковского муниципального района входящее в его состав Быково-Отрогское муниципальное образование включено в перечень муниципальных образований, в которых гражданам, работающим по определенным специальностям, могут предоставляться земельные участки в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства.);

***«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, лица, замещающие государственные должности области, а также государственные гражданские служащие органов исполнительной власти области наделены правом участвовать в управлении хозяйствующими субъектами, учредителями которых является Саратовская область.

Данное положение предусмотрено в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в которой определено, что лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, не вправе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом, если иное не предусмотрено федеральными законами или если таким лицам не поручено участвовать в управлении хозяйствующим субъектом в соответствии с федеральными законами и (или) законами субъекта Российской Федерации.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с изменением перечня вопросов местного значения сельских поселений).

В соответствии с порядком, установленным Законом области от 26 марта 2009 года № 22-ЗСО «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области», из собственности всех шести сельских поселений, входящих в состав Аркадакского муниципального района, в собственность Аркадакского муниципального района переданы улично-дорожные сети и автомобильные дороги.

Перечни передаваемого имущества составлены на основании решений Собрания Аркадакского муниципального района и советов муниципальных образований.).

### ***В сфере аграрной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Саратовской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, предусмотрено приведение существующего порядка распределения разрешений в соответствие с действующим федеральным законодательством, а также гарантии равных прав граждан на получение разрешений на добычу охотничьих ресурсов. Принятые изменения позволят сделать процедуру выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов понятной и открытой.);

**«Об упорядочении выпаса и прогона сельскохозяйственных животных на территории Саратовской области»** (Закон, проект которого внесли депутаты А.А.Гайдук, Н.И.Кузнецов, разработан в целях обеспечения охраны и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения и земель населенных пунктов. Законом установлены общие требования к организации выпаса и прогона сельскохозяйственных животных на территории Саратовской области.).

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли проект закона области «О внесении изменений в Закон Саратовской области **«Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»**, который внесли депутаты А.А.Гайдук и Н.И.Кузнецов.

### ***В сфере культуры***

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»** (Закон, проект которого внесла депутат А.В.Лосина, разработан в целях приведения действующей редакции Закона в соответствии



Федеральному закону от 30 декабря 2015 года № 459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Принятыми изменениями Правительство области наделено полномочием по утверждению требований к градостроительным регламентам на территории исторического поселения.

Реализация Закона позволит устранить пробелы в правовом регулировании градостроительной деятельности в пределах территории исторического поселения.).

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли проект закона области «**О памятных датах Саратовской области**», который внесли депутаты А.В.Лосина и А.Д.Сидоренко.

Таким образом, по итогам сорок девятого заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – **22** проекта законов области, к рассмотрению – **3**. Рассмотрен и поддержан **1** проект федерального закона.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*