

Законодательная деятельность областной Думы в апреле 2015 года

На состоявшемся 22 апреля очередном, тридцать шестом заседании Саратовской областной Думы рассмотрено 40 вопросов, из которых 26 – проекты нормативных правовых актов области.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, предусмотрена реализация полномочий субъекта Российской Федерации в части установления порядка избрания глав муниципальных образований в соответствии с пунктом 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 3 февраля 2015 года №8-ФЗ.

Принятым региональным Законом предусмотрено избрание глав муниципальных образований на территории области представительными органами муниципальных образований из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. При этом избранные таким образом главы муниципальных образований будут в силу требований указанного Федерального закона возглавлять местные администрации.

В случае, если уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения, и в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, глав таких поселений будут избирать из состава представительного органа поселения, учитывая, что в соответствии с Федеральным законом они могут только возглавлять представительный орган.

Для сельских поселений области предусмотрена возможность сохранения ныне действующих положений об избрании глав муниципальных образований из числа депутатов представительного органа с возможностью исполнения такими главами полномочий главы местной администрации.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, определен перечень должностных лиц органов исполнительной власти области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора.

Принятым региональным Законом также определен перечень должностных лиц органов исполнительной власти области, осуществляющих лицензирование,

которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1, частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении видов деятельности, лицензирование которых осуществляется указанными органами.);

«О внесении изменения в статью 10.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, предусмотрено наделение должностных лиц органов исполнительной власти области, предоставляющих государственные услуги, полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере предоставления государственных услуг, в случае их регламентации правовыми актами области.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внесли депутаты А.А.Сундеев и Г.Н.Комкова, внесены поправки в Законы области о выборах и референдумах согласно изменениям федерального законодательства.

Так, поправки в Закон «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» предусматривают, что лица, являвшиеся депутатами представительного органа муниципального образования, распущенного на основании статьи 73 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» за непроведение правомочного заседания в течение трех месяцев подряд, не могут быть выдвинуты кандидатами на выборах, назначенных в связи с данным обстоятельством.

Кроме того, в Законы области внесены изменения, согласно которым при оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться предусмотренные законодательством Российской Федерации условия для беспрепятственного доступа к данному помещению и для голосования в нем избирателей, являющихся инвалидами.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О почетных званиях Саратовской области и наградах органов государственной власти Саратовской области» (Законом, проект которого внесли депутаты А.А.Сундеев и Г.Н.Комкова, предусмотрена возможность присвоения городам Саратовской области почетного звания «Город трудовой славы». Это сделано с целью увековечения памяти о достижениях жителей городов Саратовской области во время Великой Отечественной войны и в период восстановления разрушенного войной народного хозяйства.);

«О почетном звании Саратовской области «Город трудовой славы» (Законом, проект которого внесли депутаты А.А.Сундеев и Г.Н.Комкова, учреждено почетное звание Саратовской области «Город трудовой славы», а также определены условия и порядок присвоения указанного звания.

Предусматривается, что данное почетное звание будет присваиваться Саратовской областной Думой по представлению Общественной палаты Саратовской области городам, на территориях которых во время Великой Отечественной войны, а также в период восстановления разрушенного войной народного хозяйства труженики тыла проявили упорство и самоотверженность в труде для обеспечения победы в Великой Отечественной войне.);

«О преобразовании Быково-Отрогского, Еланского, Комсомольского, Кормежского, Красноярского, Маянского, Наумовского, Новоелюзанского,

Новополеводинского, Пылковского и Сухо-Отрогского муниципальных образований Балаковского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Балаковского муниципального района» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан с целью создания условий для более качественного решения вопросов местного значения, совершенствования социальной инфраструктуры. Закон предусматривает преобразование 11 муниципальных образований Балаковского муниципального района путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Быково-Отрогское муниципальное образование с административным центром в селе Быков Отрог.).

В первом чтении депутаты приняли Закон Саратовской области **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (об обязанности предварительного рассмотрения проектов законов области по социально значимым вопросам Общественной палатой области (так называемые «нулевые чтения»)).

В сфере жилищной политики

Во втором чтении приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (Закон, проект которого внесли депутаты Л.А.Писной, С.Г.Курихин, направлен на приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным.

В Жилищный кодекс Российской Федерации включены новые разделы – «Жилые помещения, предоставляемые по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» и «Наемные дома». К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по законодательному регулированию найма жилого помещения жилищного фонда социального использования Жилищный кодекс отнес:

установление порядка определения дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей, а также определение стоимости подлежащего налогообложению имущества указанных граждан в целях их признания нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

определение порядка установления максимального размера дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению имущества указанных граждан в целях их признания нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Соответствующие изменения внесены в действующую редакцию регионального Закона. Кроме этого, установлены основания признания граждан нуждающимися в предоставлении таких жилых помещений, порядок принятия граждан на учет.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого депутаты С.А.Нестеров, Л.А.Писной, направлен на приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений

жилищного фонда социального использования. В частности, ряд Законов области дополнен положениями, связанными с введением Жилищного кодекса РФ новой категории – найм жилых помещений жилищного фонда социального использования.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат С.А.Нестеров, направлен на приведение ряда Законов области, касающихся улучшения жилищных условий разных категорий граждан, в соответствие с федеральным законодательством. В частности, внесены поправки в Законы области, которыми предусмотрено истребование у граждан справки о зарегистрированных лицах.

В соответствии с пунктом 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» запрещено истребование у граждан документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства или по месту пребывания. Соответствующие поправки внесены в региональные Законы, что позволит сократить количество документов, которые представляют граждане для постановки на учет с целью улучшения своих жилищных условий.).

К рассмотрению депутаты приняли проект закона области **«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области»** (Предлагаемые изменения соответствуют нормам Жилищного кодекса Российской Федерации и подготовлены с учетом обобщения практики регионов Российской Федерации, где предусматривается возможность установления объема средств, который региональный оператор ежегодно вправе расходовать на финансирование областной программы капитального ремонта, в процентном отношении к прогнозируемому объему поступлений в текущем году реализации программы капитального ремонта, а не в предыдущем году.).

В сфере бюджетной политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и в целях реализации полномочий, переданных субъектам Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Данным Законом установлена налоговая ставка в размере 0 процентов при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах на территории Саратовской области.

Данная льгота будет распространяться на индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после принятия данного Закона, который вступит в силу в 2015 году по истечении одного месяца со дня его официального

опубликования. Действие Закона распространяется по 31 декабря 2020 года включительно.).

Согласно действующему законодательству аналогичный проект закона **«Об установлении налоговой ставки в размере ноль процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Саратовской области»** был признан альтернативным и отклонен.

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета текущего года на поддержку сельского хозяйства в размере 15,3 млн рублей, учреждений и работников культуры – в размере 81,9 млн рублей, Почетных доноров – в размере 0,5 млн рублей, реализацию федеральных целевых программ – в размере 47,6 млн рублей, создание в общеобразовательных организациях на селе условий для занятия спортом – в размере 35,1 млн рублей, переселение соотечественников из-за рубежа – в размере 5,7 млн рублей, поступления от Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда обязательного медицинского страхования – в размере 0,1 млн рублей и 20,0 млн рублей соответственно.

Учтено уменьшение средств федерального бюджета на осуществление полномочий в области водных отношений – в размере 5,4 млн рублей, возврат из федерального бюджета остатков целевых средств – в размере 520,7 млн рублей с направлением их на те же цели и доходы от поступлений остатков средств областного бюджета из местных бюджетов – в размере 34,8 млн рублей.

За счет экономии расходов на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в размере 124,3 млн рублей и содержание органов государственной власти в размере 4,9 млн рублей предусмотрены бюджетные ассигнования на погашение кредиторской задолженности и исполнение судебных решений – в размере 125,4 млн рублей, празднование 70-летия Победы – в размере 1,2 млн рублей, ремонт и обслуживание комплексов фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения – в размере 2,6 млн рублей.

Кроме того, отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, внесены изменения и дополнения в случаи предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу.

Помимо этого, в очередной раз уменьшены расходы областного бюджета еще на 788,8 млн рублей. То есть, в целом его дефицит сократился на 1 млрд 288,8 млн рублей. Дополнительные средства изысканы в результате сокращения непервоочередных расходов министерств (пропорционально, до 40 %), сокращения с 1 августа численности работников бюджетных учреждений (на 5 %), сокращения резерва минфина. На эти же цели направлены средства, полученные в результате экономии на обслуживании госдолга.

Кроме того, Губернатором области были внесены поправки, с учетом которых доходы и расходы областного бюджета в целом увеличены на 1 млрд 151,7 млн рублей без изменения дефицита бюджета.).

К рассмотрению депутаты приняли проект закона области **«Об установлении размеров имущественного налогового вычета по налогу на доходы физических**

лиц» (проект направлен на повышение налоговых доходов консолидированного бюджета области и уровня его сбалансированности в условиях жестких бюджетных ограничений).

В сфере экономической политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О стратегическом планировании в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с вступлением в силу 11 июля 2014 года Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», которым установлены правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики.

Необходимость формирования системы государственного стратегического планирования в первую очередь связано с тем, что в последние годы решения в экономической, социальной, оборонной и технологической сферах приобретают долгосрочный стратегический характер и требуют расширения горизонта государственного прогнозирования и планирования, повышения сбалансированности планируемых мероприятий по ресурсным и организационным возможностям. За последнее десятилетие на федеральном и региональном уровнях принято значительное число стратегических документов (концепции, стратегии, программы, доктрины), которые должны быть упорядочены, скоординированы и сбалансированы между собой.

Федеральным законом установлен до 1 января 2017 года переходный период, когда необходимо разработать документы стратегического планирования и привести в соответствие с данным Федеральным законом действующие нормативные правовые акты.

Принятый региональный Закон регулирует отдельные вопросы осуществления стратегического планирования в Саратовской области.);

«О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области» Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены изменения в Устав (Основной Закон) Саратовской области в связи с принятием Закона области «О стратегическом планировании в Саратовской области».

Федеральным законом не предусмотрена разработка программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, в связи с чем соответствующие положения были исключены из Устава. Кроме того, принятый региональный закон также приводит полномочия органов государственной власти области по вопросам стратегического планирования в соответствии с Федеральным законом.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены изменения в действующую редакцию Закона в связи с принятием Закона области «О стратегическом планировании в Саратовской области».

Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» не предусмотрена разработка программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, поэтому соответствующие положения

исключены из данного регионального Закона. Кроме того, полномочия Правительства области по вопросам стратегического планирования приведены в соответствие с Федеральным законом.);

«О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены изменения в региональные Законы «О Губернаторе Саратовской области» и «О Саратовской областной Думе» в связи с принятием Закона области «О стратегическом планировании в Саратовской области».

Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» не предусмотрена разработка программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. Поэтому из указанных региональных Законов были исключены соответствующие положения.);

«О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, признан утратившим силу Закон области «О прогнозировании и программах социально-экономического развития в Саратовской области» и все изменения, внесенные в данный Закон в связи с принятием Закона области «О стратегическом планировании в Саратовской области».);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат А.А.Мазепов, разработан в целях сокращения сроков подготовки решений об условиях приватизации государственного имущества Саратовской области, что позволит повысить эффективность продажи государственного имущества области.

В настоящее время к полномочиям областной Думы относится утверждение прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества области и условий приватизации государственного имущества области. При этом принятие решения об условиях приватизации носит «технический», а не нормативный характер, поскольку начальная цена приватизируемого объекта определяется на основании оценки, а способы приватизации и порядок их применения определены Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества». Подготовка проекта решения об условиях приватизации областного имущества осуществляется комитетом по управлению имуществом области.

Поэтому данным Законом переданы полномочия по утверждению условий приватизации областного имущества органам исполнительной власти области, как это было до 2011 года.);

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующая редакция регионального Закона приведена в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации». Дополнен Перечень случаев, при которых осуществляется разграничение имущества между муниципальными образованиями. Имущество может разграничиваться «между

муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе в случае изменения перечня вопросов местного значения сельского поселения».);

«О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе» (Законом, проект которого внес Губернатор области, утверждены Перечни имущества, передаваемого в собственность Аркадакского муниципального района из собственности Росташовского, Львовского, Краснознаменского, Малиновского и Семеновского муниципальных образований, входящих в состав Аркадакского муниципального района. Это связано с изменением перечня вопросов местного значения сельского поселения. Перечни передаваемого имущества составлены на основании решений Собрания Аркадакского муниципального района и советов муниципальных образований. В Перечень передаваемого имущества включены жилые дома и квартиры.).

В сфере аграрной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Саратовской области» (проект № 5-10609) (Закон, проект которого внес Прокурор области, направлен на исключение возможности установления лицами, которым предоставлены лесные участки, препятствий к доступу граждан на эти лесные участки для собственных нужд, а также в целях заготовки и сбора лесных ресурсов.).

В сфере культуры

В первом чтении принят проект Закона Саратовской области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»** (Проект закона внес Губернатор области, он разработан в связи с приведением регионального Закона в соответствие федеральному законодательству в части урегулирования ряда вопросов, отнесенных к полномочиям субъектов РФ. Предлагаемые поправки направлены на сохранение неиспользуемых объектов культурного наследия, которые относятся к областной собственности, и в соответствии с критериями, устанавливаемыми федеральным органом охраны объектов культурного наследия, находятся в неудовлетворительном состоянии.).

Таким образом, по итогам тридцать шестого заседания областной Думы депутатами принято: в двух и во втором чтениях – **21** проектов законов области, в первом чтении – **2**, к рассмотрению – **2**, отклонен – **1**. Рассмотрено **2** проекта федеральных законов, оба поддержаны.

***Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы***