

## **Законодательная деятельность областной Думы в апреле 2013 года**

На состоявшемся 17 апреля очередном, девятом заседании Саратовской областной Думы рассмотрено 67 вопросов, из которых 25 – проекты нормативных правовых актов области, 11 – проекты федеральных законов.

### ***В сфере социальной политики***

В первом и втором чтениях принят Закон Саратовской области:

***«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по осуществлению модернизации региональной системы общего образования»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, предусмотрено изменение поправочных коэффициентов по такому направлению модернизации общего образования, как капитальный ремонт и реконструкция образовательных учреждений в связи с уточнением объема субвенции бюджету Хвалынского муниципального района области. Средства направляются на реконструкцию крыши СОШ с.Благодатное – 639 тыс. рублей и капитальный ремонт здания данной школы – 757,5 тыс. рублей.).

### ***В сфере государственного строительства***

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области по инициативе прокурора области, в Саратовской области введена административная ответственность за нарушение требований, установленных Законом Саратовской области от 6 декабря 2012 г. № 200-ЗСО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области».

Нарушение исполнителем установленного Законом области порядка перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения и возврата транспортных средств, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от 8 до 10 тысяч рублей; на юридических лиц – от 15 до 20 тысяч рублей.

Нарушение исполнителем установленных Законом области требований к информированию о специализированных стоянках и транспортных средствах, перемещаемых и хранящихся на специализированных стоянках, ведению учета задержанных транспортных средств, перемещенных на специализированную стоянку, а равно требований к специализированным стоянкам, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от 5 до 7 тысяч рублей; на юридических лиц – от 10 до 30 тысяч рублей.»);

***«О внесении изменений в статью 10 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»*** (Законом, проект которого внес депутат А.А.Сундеев, действующий Закон области приведен в соответствие с Законом

области «О государственных должностях Саратовской области». А именно, из полномочий Председателя областной Думы исключено издание распоряжения о назначении депутата на должность члена комитета областной Думы, так как в Сводном перечне государственных должностей Саратовской области должность члена комитета областной Думы отсутствует.);

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Закон, проект которого внесли депутаты А.А. Сундеев, М.А. Липчанская, Г.Н. Комкова, разработан в соответствии с Указом Президента от 2 апреля 2013 года № 309. Им внесены изменения в четыре региональных Закона: «О статусе депутата Саратовской областной Думы», «О противодействии коррупции в Саратовской области», «О государственных должностях Саратовской области», «О Счетной палате Саратовской области». Принятыми изменениями конкретизированы сведения о доходах. В частности лица, замещающие государственные должности, обязаны представлять сведения: о счетах (вкладах) и наличных денежных средствах в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации; о государственных ценных бумагах иностранных государств, облигациях и акциях иных иностранных эмитентов; о недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации; об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации. Предусмотрено также, что такие сведения должны отражаться в соответствующих разделах справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Установлено, что данные сведения за 2012 год представляются до 1 июля 2013 года. Кроме того, принятыми изменениями урегулирован ряд вопросов, связанных с осуществлением контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц.);

**«О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами»** (Законом, проект которого внесли депутаты А.А. Сундеев, М.А. Липчанская, Г.Н. Комкова, с учетом положений Указа Президента от 2 апреля 2013 года № 309 скорректирован срок, в течение которого на официальном сайте областной Думы должны размещаться представляемые депутатами сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а именно – «в течение 14 рабочих дней».);

### **В сфере жилищной политики**

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные**

**стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»** (Закон, проект которого внес прокурор области, направлен на уточнение понятия «владельца транспортного средства» и приведение действующего Закона области в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Кроме того, принятыми изменениями введена возможность реализации положений действующего Закона в отношении задерживаемых в установленном порядке автобусов и грузовых автомобилей грузоподъемностью более 3,5 тонн.);

**«О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области»** (Законом, проект которого внес депутат Л.А.Писной, внесены изменения в статью 3 действующего Закона, которыми предусмотрена региональная учетная норма – 14 кв.м. на одного человека. Поскольку реализация мероприятий в рамках действующего Закона осуществляется только за счет средств областного бюджета, депутаты сочли целесообразным установить региональным законом единую учетную норму. Ранее учетную норму устанавливал орган местного самоуправления в каждом муниципальном районе.

Также поправками определено, что для подтверждения нуждаемости в улучшении жилищных условий участников строительства кроме документов, указанных в части 3 статьи 3 Закона, будут принимать во внимание документы, подтверждающие право собственности на жилое помещение, либо договоры социального найма жилого помещения, в котором зарегистрирован участник строительства. Это необходимо для того, что указанные документы содержат, в том числе, информацию об общей площади жилого помещения, исходя из которой (с учетом установленной нормы) определяется нуждаемость в получении социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения. Поскольку перечень дополнен основаниями для признания участников строительства нуждающимися в получении социальной выплаты, то дополнен и перечень документов, соответствующих данным основаниям.

Кроме того, принятыми изменениями определен численный состав семьи участника строительства для предоставления социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения.);

**«О внесении изменения в статью 24 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»** (Законом, проект которого внес депутат Л.А.Писной, упрощена процедура подписания протоколов комиссий по вопросам землепользования и застройки. Принятыми изменениями в статье 24 действующего Закона исключены слова «и всеми членами комиссии». Таким образом, отменена обязательность подписания протоколов всеми членами комиссии. Теперь протоколы подписывают только председатель комиссии и секретарь. Данная норма будет способствовать сокращению времени подготовки документов для принятия соответствующих решений в сфере землепользования и застройки.);

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Законом, проект которого внес депутат Л.А.Писной, скорректирован

Закон Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 174-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Саратовской области». Установлены меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в форме ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитываемой из стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг для федеральных льготников, за исключением ветеранов боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1-4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах».

Кроме того, принятыми изменениями перенесен с 1 июня 2013 года на 1 июля 2014 года срок введения в действие Закона Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 182-ЗСО «Об определении формы предоставления меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области». Данное решение продиктовано тем, что для реализации названного Закона необходима ежемесячно обновляемая информация (с учетом показаний приборов учета) о начисленных коммунальных и жилищных услугах гражданам, типе жилья, составе семьи, размере занимаемой площади, т.е. индивидуализация выплаты каждому льготополучателю.);

**«О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам боевых действий, проживающим в Саратовской области»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, для ветеранов боевых действий из числа лиц, указанных в подпунктах 1-4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона «О ветеранах» установлена мера социальной поддержки по оплате жилого помещения в размере 50 процентов оплаты занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемой жилой площади), в том числе членами семей, совместно с ними проживающими, в форме ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Расчет ЕДВ на оплату жилого помещения и коммунальных услуг названной категории ветеранов будет производиться по платежным документам, исходя из фактически начисленных сумм оплаты за жилищные услуги.);

**«Об отмене Закона Саратовской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»** (Данным Законом отменен Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 201-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области».

С 1 января 2005 года полномочия по определению объема мер социальной поддержки региональным льготникам переданы субъектам Российской Федерации. В соответствии с переданными полномочиями в области по инициативе Губернатора области приняты Законы, предусматривающие предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в форме ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) в процентном отношении от стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг.

Существующая модель выплат характеризуется целым рядом преимуществ: большей социальной справедливостью: граждане одной льготной категории, проживающие в одном поселении, имеют равные льготные выплаты, зависящие от

установленного для этого поселения размера регионального стандарта; не требуются дополнительные расходы на администрирование данной меры; освобождает исполнителей коммунальных услуг и ресурсоснабжающие организации от выполнения несвойственных им функций.

С отменой указанного Закона для региональных льготных категорий граждан сохраняется прежний порядок начисления ЕДВ – в процентном отношении от региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг.);

**«Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»** (Закон, проект которого внесли депутаты Л.А.Писной, С.Г.Курихин, А.М.Стрелюхин, разработан в соответствии со статьей 168 Жилищного кодекса Российской Федерации, которой установлено, что порядок подготовки и утверждения региональных программ капитального ремонта, требования к таким программам, очередность проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах определяется в региональной программе капитального ремонта, исходя из критериев, установленных законом субъекта Российской Федерации. Принятым Законом указанные критерии установлены.);

**«О порядке проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Саратовской области»** (Законом, проект которого внесли депутаты Л.А.Писной, С.Г.Курихин, А.М.Стрелюхин, разработан в соответствии с изменениями в федеральном законодательстве. Так, Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в Жилищный кодекс были внесены изменения, касающиеся создания региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. В соответствии с федеральными изменениями в целях планирования и организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ должна быть утверждена региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Одним из критериев включения в указанную программу многоквартирных домов является проведение мониторинга технического состояния таких домов. В соответствии с пунктом 2 статьи 167 Жилищного кодекса Российской Федерации органом государственной власти субъекта РФ должен быть принят нормативный соответствующий нормативный правовой акт.

Принятым региональным Законом порядок проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов установлен.).

Кроме того, депутаты отклонили альтернативный проект закона области, который внес депутат Л.А.Писной, **«О порядке проведения мониторинга**

**технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Саратовской области».**

### ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В первом и втором чтениях принят Закон Саратовской области

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»*** (В доходной и расходной частях документа учтены дополнительные федеральные средства, поступившие в регион на поддержку сельского хозяйства – 1263,8 млн. рублей, а также на организацию оказания высокотехнологичной медицинской помощи – 109,4 млн. рублей.

Отражен возврат в федеральный бюджет субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в размере 31,4 млн. рублей, в том числе за счет неиспользованных на 1 января 2013 года остатков на счете областного бюджета – 5,0 млн. рублей.

Полученный в рамках мероприятий по реструктуризации госдолга области бюджетный кредит в размере 1750,0 млн. рублей направлен на сокращение доли привлеченных банковских кредитов на ту же сумму.

За счет внутреннего перераспределения расходных обязательств увеличены ассигнования на погашение просроченной кредиторской задолженности на 28,8 млн. рублей, кадастровую оценку земель – на 18,3 млн. рублей, оплату судебных решений – на 20,7 млн. рублей, реализацию областных целевых программ – на 2,8 млн. рублей, возмещение выпадающих доходов от применения регулируемых тарифов на перевозки речным пригородным транспортом – на 4,4 млн. рублей, приобретение дорожно-эксплуатационного оборудования и техники – на 3,0 млн. рублей. Кроме того, 20,7 млн. рублей направляется на завершение пусконаладочных работ на водозаборе подземных вод в городе Балашов.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 1369,0 млн. рублей, расходы – на 1457,8 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 88,8 млн. рублей.).

### ***В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений***

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балтайским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»*** (Законом, проект которого внес Губернатор, из собственности Балтайского муниципального района в собственность входящего в его состав Барнуковского муниципального образования переданы нежилое административное здание и нежилое здание гаража. Перечень передаваемого имущества составлен на основании Собрания Балтайского муниципального района и совета Барнуковского муниципального образования.);

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Вольским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»** (Законом, проект которого внес Губернатор, из собственности Вольского муниципального района в собственность входящего в его состав Широкобуеракского муниципального образования передано нежилое помещение. Перечень передаваемого имущества составлен на основании Собрания Вольского муниципального района и совета Широкобуеракского муниципального образования.);

### ***В сфере местного самоуправления***

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О преобразовании Новоивановского и Симоновского муниципальных образований Калининского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Калининского муниципального района»** (Законом, проект которого внес Совет депутатов Симоновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области, Новоивановское и Симоновское муниципальные образования Калининского муниципального района Саратовской области объединены в одно муниципальное образование – Симоновское муниципальное образование.);

**«О преобразовании Динамовского и Новобурасского муниципальных образований Новобурасского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Новобурасского муниципального района»** (Законом, проект которого внес Совет депутатов Новобурасского муниципального образования Новобурасского муниципального района Саратовской области, Динамовское и Новобурасское муниципальные образования Новобурасского муниципального района Саратовской области объединены в одно муниципальное образование – Новобурасское муниципальное образование);

**«О преобразовании Белоярского и Малоозерного муниципальных образований Новобурасского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Новобурасского муниципального района»** (Законом, проект которого внес Совет депутатов Белоярского муниципального образования Новобурасского муниципального района Саратовской области, Белоярское и Малоозерское муниципальные образования Новобурасского муниципального района Саратовской области объединены в одно муниципальное образование – Белоярское муниципальное образование.);

**«О преобразовании Аряшского и Тепловского муниципальных образований Новобурасского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Новобурасского муниципального района»** (Законом, проект

которого внес Совет депутатов Тепловского муниципального образования Новобурасского муниципального района Саратовской области, Аряшское и Тепловское муниципальные образования Новобурасского муниципального района Саратовской области объединены в одно муниципальное образование – Тепловское муниципальное образование.);

***«О преобразовании Озерного и Приреченского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района»*** (Законом, проект которого внес Совет депутатов Озерного муниципального образования Аткарского муниципального района Саратовской области, Озерное и Приреченское муниципальные образования Аткарского муниципального района Саратовской области объединены в одно муниципальное образование – Озерное муниципальное образование.);

***«О преобразовании муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области и Приволжского муниципального образования Энгельсского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Энгельсского муниципального района»*** (Законом, проект которого внес Энгельсский городской Совет депутатов Энгельсского муниципального района Саратовской области, муниципальные образования город Энгельс и Приволжское муниципальное образование Энгельсского муниципального района Саратовской области объединены в одно муниципальное образование – муниципальное образование город Энгельс.).

### ***В сфере культуры***

В первом чтении депутаты приняли проект закона области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»**.

### ***В сфере физической культуры и спорта***

К рассмотрению был принят проект закона области **«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области»**.

Кроме того, на заседании Думы депутаты заслушали отчет Губернатора Саратовской области о результатах деятельности Правительства области за 2012 год, а также приняли **постановления Саратовской областной Думы**:

О внесении изменений в Регламент Саратовской областной Думы; О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 19 сентября 2012 года № 66-2807 «О прогнозном плане (программе) приватизации



государственного имущества Саратовской области на 2013 год»; О безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Аткарского муниципального района; Об условиях приватизации нежилого помещения, литер А, назначение: нежилое, общей площадью 61,8 кв.м, на втором этаже двухэтажного здания, номера на поэтажном плане 2-5, расположенного по адресу: г.Саратов, ул.им.Азина В.М., 14а; Об условиях приватизации нежилого помещения общей площадью 51,2 кв.м, литер А2, на втором этаже двухэтажного здания, расположенного по адресу: г.Саратов, ул.Лесная, 1; Об условиях приватизации нежилого помещения общей площадью 103,8 кв.м, литер А2, на втором этаже двухэтажного здания, расположенного по адресу: г.Саратов, ул.Лесная, 1; Об условиях приватизации сооружения – железнодорожной ветки от стрелочного переезда № 3а до упора, назначение: нежилое, протяженностью 702 м, литер П (обременено арендными отношениями), вместе с земельными участками: категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: железнодорожные пути, кадастровый номер 64:48:020346:66, общей площадью 1138 кв.м; категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: железнодорожные пути, кадастровый номер 64:48:020346:79, общей площадью 2928 кв.м, расположенного по адресу: г.Саратов, Крымский проезд, 1; Об условиях приватизации нежилого помещения (номер на поэтажном плане 3) общей площадью 7,4 кв.м, литер А, на первом этаже девятиэтажного кирпичного жилого здания, расположенного по адресу: г.Саратов, ул.Астраханская, 40; Об условиях приватизации нежилого помещения (номер на поэтажном плане 4) общей площадью 8,6 кв.м, литер А, на первом этаже девятиэтажного кирпичного жилого здания, расположенного по адресу: г.Саратов, ул.Астраханская, 40; Об условиях приватизации нежилого четырехэтажного здания (пожарная вышка) – памятника архитектуры (вспомогательного) общей площадью 37,2 кв.м, литер А (обременено арендными отношениями), вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:42:010155:14) общей площадью 64 кв.м, расположенного по адресу: Саратовская область, г.Вольск, ул.1 Мая, 1; Об условиях приватизации нежилого одноэтажного здания – памятника архитектуры (административного) общей площадью 174,8 кв.м, литер Аа, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для историко-культурной деятельности, кадастровый номер 64:40:010146:17) общей площадью 312 кв.м, расположенного по адресу: Саратовская область, г.Балаково, ул.Коммунистическая, 29; Об условиях приватизации находящихся в государственной собственности Саратовской области объектов газификации; Об избрании регламентной группы Саратовской областной Думы; Об утверждении Положения о регламентной группе Саратовской областной Думы; Об освобождении Цуканова Р.Н. от обязанностей члена избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса; О конкурсе на лучшую научно-исследовательскую работу молодых ученых, посвященном 20-летию Конституции Российской Федерации; О внесении изменений в Положение о комитете Саратовской областной Думы по государственному строительству; О внесении изменений в Положение о Молодежном парламенте при Саратовской

областной Думе; О внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 27 января 2010 года № 28-1377 «О Перечне информации о деятельности Саратовской областной Думы, размещаемой в сети «Интернет»; Об изменениях в составе комитета Саратовской областной Думы по государственному строительству; Об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики; Об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям; Об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи; О награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы (пять постановлений); О Докладе Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2012 году».

Таким образом, по итогам девятого заседания областной Думы депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **22** проекта законов области, в том числе базовых – **9**. В первом чтении принят **1** законопроект, к рассмотрению – **1**, отклонен – **1**. Рассмотрено **11** проектов федеральных законов, из которых **8** – поддержано.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*