

Законодательная деятельность Саратовской областной Думы в марте 2021 года

На состоявшемся 66-м очередном (24 марта) заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 33 вопроса, 18 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (проект № 6-5695)

2021 год

Доходы областного бюджета на 2021 год увеличены в целом на 185,4 млн рублей за счет:

- целевых федеральных средств на:

компенсацию производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы в сумме 92,9 млн рублей;

компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий - 25,8 млн рублей;

оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием - 60,0 млн рублей;

- средств Пенсионного фонда Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы 27,7 тыс. рублей;

- возврата остатков средств областного бюджета из бюджетов муниципальных образований и от бюджетных учреждений – 6,2 млн рублей и 0,4 млн рублей соответственно.

Расходы областного бюджета предлагается увеличить в целом на 2133,2 млн. рублей.

За счет использования остатков собственных средств, образовавшихся на едином счете областного бюджета на 1 января 2021 года, и вернувшихся от местных бюджетов и учреждений, предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 1578,5 млн рублей на:

строительство поликлиники на 500 мест в п.Юбилейный, жилых домов в г. Саратов и бассейна в с. Перелюб – 726,5 млн рублей, 260,0 млн рублей и 7,3 млн рублей соответственно;

реконструкцию здания ГУЗ «Саратовский областной клинический госпиталь для ветеранов войн» - 3,5 млн рублей;

обеспечение жильем детей-сирот – 350,0 млн рублей;

мероприятия по сохранению объектов культурного наследия – 51,1 млн рублей;

развитие инфраструктуры городского наземного электрического транспорта – 54,2 млн рублей;

проведение дополнительных выборов депутатов Саратовской областной Думы 6-го созыва – 43,8 млн рублей;

увеличение размера резервного фонда Правительства области – 39,4 млн рублей;

обеспечение деятельности госорганов и учреждений – 26,7 млн рублей;

проведение научно-исследовательских работ по развитию электроэнергетики области на период 2022-2026 годов и работ по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов – 11,0 млн рублей и 5,0 млн рублей соответственно.

Ранее зарезервированные средства распределены на обеспечение соблюдения уровня минимального размера оплаты труда в 2021 году (12792 рубля) в объеме 194,1 млн рублей, в том числе местным бюджетам в общей сумме 164,4 млн рублей.

В связи с сохранением негативного влияния пандемии коронавирусной инфекции на доходную часть бюджета, предлагается оказать дополнительную финансовую помощь муниципалитетам в форме дотации в размере 375,9 млн рублей в целях недопущения образования задолженности по возврату в областной бюджет бюджетных кредитов с одновременным прекращением предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам для частичного покрытия дефицита в текущем году.

В связи с централизацией бюджетного учета и отчетности в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 999-П тринадцать органов исполнительной власти области и государственных органов области наделены статусом главных распорядителей бюджетных средств, в связи с чем, между ними и управлением делами Правительства области перераспределены соответствующие бюджетные ассигнования.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета.

Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу, уточнены размеры резервного фонда Правительства области, публичных нормативных обязательств, межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, зарезервированных бюджетных ассигнований на обеспечение дополнительных расходных обязательств, связанных с изменением прогнозного минимального размера оплаты труда и на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов и государственных программ.

С учетом указанных изменений доходы областного бюджета составят 113930,1 млн рублей, расходы 127110,2 млн рублей, дефицит областного бюджета 13180,1 млн рублей с источниками его покрытия за счет привлечения кредитов кредитных организаций 10354,3 млн рублей, использования остатков средств, образовавшихся на 1 января 2021 года на едином счете области, в размере 2450,0 млн рублей, сокращения предоставления из областного бюджета бюджетных кредитов местным бюджетам на 375,8 млн рублей.

2022-2023 годы

Зарезервированные средства скорректированы в связи с уточнением фактической потребности по софинансированию обязательств из

федерального бюджета и за счет них предусмотрены бюджетные ассигнования на:

увеличение уровня минимального размера оплаты труда - 7,2 млн рублей ежегодно;

мероприятия по сохранению объектов культурного наследия в 2022 году – 50,0 млн рублей;

проведение научно-исследовательских работ по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов в 2022 году – 5,0 млн рублей.

Кроме того, отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета.

Параметры областного бюджета на 2022 год и 2023 годы остались без изменений и составят:

на 2022 год доходы - 113231,5 млн. рублей, расходы - 121500,6 млн. рублей, дефицит областного бюджета - 8269,1 млн. рублей.

на 2023 год доходы - 115915,2 млн. рублей, расходы - 121340,5 млн. рублей, дефицит областного бюджета - 5425,3 млн. рублей.

«О внесении изменений в статью 10 Закона Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» (проект № 6-11693). Разработан в соответствии с положениями статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации (кроме закона о бюджете), могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями без внесения изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.

Предусматривает случаи и порядок внесения изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями области без внесения изменений в закон области об областном бюджете.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области» (проект № 6-11694).

В связи с принятием Федерального закона от 23 ноября 2020 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» предлагается дополнить приложение 2 к Закону области 15 новыми видами деятельности и внести изменения в наименования отдельных видов предпринимательской деятельности.

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 22.3 Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» (проект № 6-10685).

Предлагаемые изменения разработаны в целях приведения областного Закона в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2020 года №468-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Сокращаются сроки принятия решения (решение принимает региональный орган охраны объектов культурного наследия) о согласовании или об отказе в согласовании проекта правил землепользования и застройки, подготовленного применительно к территории исторического поселения регионального значения (в области нет исторических поселений), с тридцати календарных дней до семи рабочих дней со дня поступления соответствующих документов.

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении собственности на архивные документы, хранящиеся в муниципальных архивах области, и порядке передачи архивных документов, находящихся в государственной собственности области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований области» (проект № 6-12673). Разработан в соответствии с Федеральным законом от 22 октября 2004 года №125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», дополнившим перечень архивных документов, относящихся к собственности субъекта Российской Федерации документами, перешедшими в собственность субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации. В связи с этим в часть 1 статьи 2 Закона области внесено соответствующее дополнение.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11684). Приводится в соответствие с действующим законодательством наименование образовательной программы дошкольного образования в трех Законах области.

Конкретизируются условия предоставления единовременного денежного пособия молодым специалистам в размере ста тысяч рублей и основания для отказа в его предоставлении.

Устанавливается срок (не менее трех лет), на который заключается трудовой договор с педагогическим работником. Данное изменение обусловлено сложившейся практикой правоприменения – с момента введения указанной меры поддержки педагогических работников (18 декабря

2013 года) трудовой договор с педагогическим работником заключался на срок не менее трех лет.

С 12 до 18 месяцев увеличивается срок, в течение которого у педагогического работника сохраняется право на обращение за единовременным денежным пособием. В целях установления единого подхода к вопросам социальной поддержки молодых специалистов.

Предусматривается сохранение права на пособие за педагогическим работником в случаях смены должности педагогического работника в одной или в разных образовательных организациях.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области, и сохранения статуса многодетной семьи» (проект № 6-11697). Разработан с целью продления беззаявительного порядка получения мер социальной поддержки и подтверждения статуса многодетной семьи на территории области с 1 апреля 2021 года по 30 сентября 2021 года.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области» (проект № 6-11701). Разработан в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 10 марта 2021 года № 140 «О некоторых вопросах, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и изменением порядка назначения ежемесячной денежной выплаты.

В 2020 году всем семьям, которые имеют доход ниже прожиточного минимума, пособие выплачивалось в одинаковом размере — 50% от регионального прожиточного минимума на детей, то теперь оно будет назначаться более адресно.

Так 50% регионального прожиточного минимума принимается за базовый размер пособия. Если при выплате в базовом размере среднедушевой доход семьи не достигнет регионального прожиточного минимума на душу населения, то выплата будет назначаться в размере 75%. Если же и в этом случае среднедушевой доход семьи не достигает регионального прожиточного минимума на душу населения, то выплата назначается в размере 100%.)

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Саратовской области» (проект № 6-11692). Принятие закона обусловлено необходимостью приведения в соответствие с федеральным законодательством.

С 1 января 2021 года вступили в силу изменения, согласно которым величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской

Федерации устанавливается на очередной год, а не ежеквартально не позднее 15 сентября текущего года.

Теперь величина прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации устанавливается не на основе региональной потребительской корзины, а в соотношении с величиной прожиточного минимума в целом по Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Сведения о величине прожиточного минимума подлежат официальному опубликованию, а также размещению на официальном сайте Саратовстата и в сети «Интернет».

В сфере аграрных вопросов, земельных отношений, экологии и природопользования

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (проект № 6-11698). Учитывая требования Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ минимально необходимым сроком содержания животных в приюте с проведением обязательных профилактических ветеринарных мероприятий является срок 16 календарных дней, в связи с чем вносятся соответствующие изменения в Закон области (в действующей редакции Закона области этот срок составляет 12 дней).

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

О Законе Саратовской области «О преобразовании Рыбушанского муниципального образования, Синеньского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-10699). Регулирует вопросы преобразования муниципальных образований в форме объединения Рыбушанского муниципального образования, Синеньского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области с муниципальным образованием «Город Саратов».

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

О Законе Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11700). В действующее законодательство внесены поправки, необходимость которых

обусловлена сложившейся в регионе практикой восстановления жилищных прав пострадавших граждан и направленные на расширение возможностей для привлечения потенциальных инвесторов, в частности предусматривается возможность привлечения нескольких инвесторов для реализации одного масштабного инвестиционного проекта; инициатору масштабного инвестиционного проекта предоставляется право восстановить права граждан в отношении нескольких проблемных объектов в рамках реализации одного масштабного инвестиционного проекта.

«О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов» отдельными государственными полномочиями Саратовской области по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля» (проект № 6-10618). Органы местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов» наделяются отдельными государственными полномочиями Саратовской области, в том числе по организации и осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля.

В сфере экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-10667). Направлен на актуализацию и уточнение вопросов предоставления поддержки субъектам инновационной деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» к полномочиям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено утверждение перечней региональных институтов инновационного развития. В связи с чем аналогичные изменения вносятся в статью 9 Закона области «Об инновациях и инновационной деятельности».

Актуализируются положения статьи 7 Закона области «О государственной поддержке специализированных субъектов инновационной деятельности в Саратовской области» о формах государственной поддержки специализированных субъектов инновационной деятельности.

В целях совершенствования правового регулирования и исключения возможных административных барьеров для бизнеса исключается из перечисленных областных законов требование по аккредитации в отношении субъектов инновационной деятельности в Саратовской области.

«О внесении изменений в статью 9 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области» (проект № 6-12681). В действующем законодательстве области предусмотрено, что выступление Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области на заседании областной Думы с ежегодным докладом о результатах его деятельности четко ограничено

временными рамками в один месяц и должно проходить в феврале года, следующего за отчетным. При этом, в случае невозможности присутствия Уполномоченного на заседании областной Думы в феврале (например, в связи с болезнью, отпуском или командировкой) или в связи с переносом заседания областной Думы действующим законодательством не предусмотрена возможность изменения даты его выступления с ежегодным докладом о результатах своей деятельности.

По аналогии с Законом области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» устанавливается, что ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного представляется на заседании областной Думы Уполномоченным лично в порядке, определенном Регламентом областной Думы, а также уточняется, что текст доклада представляется в областную Думу на бумажном носителе и в электронном виде.

Одновременно в Саратовскую областную Думу внесен проект постановления областной Думы «О внесении изменения в статью 931 Регламента Саратовской областной Думы», которым предлагается установить, что по решению Совета областной Думы дата выступления Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области может быть изменена.

В сфере спорта, туризма и молодежной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» (проект № 6-12674). Разработан с целью приведения действующего Закона области в соответствие с принятым Федеральным законом от 30 декабря 2020 года «О молодежной политике в Российской Федерации» в части приведения в соответствие предмета регулирования регионального закона, используемого терминологического аппарата, дополнения перечня полномочий органа исполнительной власти области в сфере молодежной политики, а также исключения несоответствующих статей Закона.

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (проект № 6-12680). Разработан с целью приведения действующего закона области в соответствие с принятым Федеральным законом 30 декабря 2020 года «О молодежной политике в Российской Федерации» в части увеличения возраста молодых граждан с 30 лет до 35 лет входящих в состав молодежных объединений.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте» (проект № 6-12682). Направлен на приведение Закона области в соответствие в Федеральным законом от 30 декабря 2020 года «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части уточнения полномочия

органов исполнительной власти области в сфере физической культуры и спорта (согласование заявок о проведении международных официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территории области, установление порядка разработки и утверждения календарных планов официальных физкультурных и спортивных мероприятий области, ежегодное формирование и утверждение перечня значимых официальных и физкультурных и спортивных мероприятий, проводимых в области и т.д.)

В марте депутатами областной Думы:
принято в двух чтениях — 18 законов области.