

Законодательная деятельность Саратовской областной Думы в марте 2020 года

На состоявшихся 43-м внеочередном (12 марта) и 44-м очередном (25 марта) заседаниях Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 24 вопроса, 13 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (проект № 6-5467).

2020 год

Доходы областного бюджета увеличены на общую сумму 146,0 млн рублей за счет:

- целевых федеральных средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности – 100,0 млн рублей и поддержку отрасли культуры – 41,5 млн рублей;

- возврата из бюджетов муниципальных образований, от бюджетных и автономных учреждений не использованных на 1 января 2020 года остатков средств областного бюджета и средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 4,4 млн рублей и 0,1 млн рублей соответственно.

За счет использования остатков собственных средств, образовавшихся на счете областного бюджета на 1 января 2020 года, в размере 603,9 млн рублей, возврата неиспользованных остатков областных средств от местных бюджетов и учреждений 4,4 млн рублей, снижения субвенции муниципальным образованиям по расчету и предоставлению дотации поселениям на 1,4 млн рублей и сокращения зарезервированных средств на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов и государственных программ, софинансируемых из федерального бюджета, предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на:

имущественный взнос области в имущество публично-правовой компании «Фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства» - 268,0 млн рублей;

реконструкцию берегоукрепительных сооружений Волгоградского водохранилища (Б.Взвоз) г. Саратова – 200,0 млн рублей;

обеспечение готовности проведения голосования по поправкам в Конституцию России – 60,0 млн рублей;

создание ситуационного центра – 57,0 млн рублей;

разработку проектно-сметной документации в целях реконструкции ГУЗ «Саратовский областной клинический госпиталь для ветеранов войн» – 50,0 млн рублей;

обеспечение жилыми помещениями медицинских работников медицинских организаций – 50,0 млн рублей;

строительство культурно-зрелищного комплекса для детской цирковой студии «Арт-Алле» в г. Марксе - 30,0 млн рублей;

увеличение уставного фонда государственного унитарного проектного предприятия «Институт Саратовгражданпроект» – 30,0 млн рублей;

разработку проектно-сметной документации и проведение инженерных работ в целях реконструкции зданий ГАУК «Саратовский государственный академический театр драмы имени И.А. Слонова» - 25,0 млн рублей, ГАУК «Саратовский областной театр оперетты» - 15,0 млн рублей и ГАУК «Саратовский академический театр юного зрителя им Ю.П. Киселева» – 14,5 млн рублей;

предоставление защищенных каналов связи и эксплуатационно-техническое обслуживание Системы-112 - 10,0 млн рублей;

модернизацию муниципальных детских школ искусств – 5,1 млн рублей для соблюдения условий софинансирования из федерального бюджета;

строительство спортивно – оздоровительного комплекса в г. Саратове – 5,0 млн рублей;

разработку проектно-сметной документации и прохождение экспертизы для строительства приюта для животных в Заводском районе г. Саратова – 4,0 млн рублей;

расходы по просроченной кредиторской задолженности, связанные с ликвидацией лесхозов, – 2,2 млн рублей и оплату исполнительных листов – 2,1 млн рублей.

содержание имущественного комплекса учреждения, подведомственного министерству сельского хозяйства области, – 1,4 млн рублей

Не использованные на 1 января 2020 года остатки средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию ЖКХ на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, возврат соответствующих средств из бюджетов муниципальных образований, направлены на те же цели в размере 42,2 млн рублей.

Доходы областного бюджета составят 109050,2 млн рублей, расходы 112676,5 млн рублей, дефицит областного бюджета 3626,3 млн рублей с источниками его покрытия за счет привлечения кредитов кредитных организаций 2980,3 млн рублей и использования остатков средств на едином счете области, образовавшихся на 1 января 2020 года, в размере 646,0 млн рублей.

2021-2022 годы

Доходная и расходная части областного бюджета увеличены за счет поступления целевых федеральных средств на общую сумму

1285,2 млн рублей в 2021 году и на 1100,0 млн рублей в 2022 году, в том числе на: - финансовое обеспечение дорожной деятельности – 1250,0 млн рублей в 2021 году и 1050,0 млн рублей в 2022 году; - поддержку отрасли культуры – 35,2 млн рублей и 50,0 млн рублей соответственно.

Доходы областного бюджета на 2021 год составят 114966,3 млн рублей, расходы 115196,7 млн рублей, дефицит областного бюджета остался без изменений и составляет 230,4 млн рублей.

Доходы областного бюджета на 2022 год составят 115223,0 млн рублей, расходы 115900,2 млн рублей, дефицит областного бюджета остался без изменений и составляет 677,2 млн рублей.

«Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав» (проект № 6-11463). Разработан в целях реализации полномочий субъектов Российской Федерации по установлению нормативов отчислений от неналоговых доходов в местные бюджеты, предусмотренных пунктом 3.2 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Такие полномочия были делегированы субъектам Российской Федерации Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О промышленной политике в Саратовской области» (проект № 6-5458) Разработан в целях приведения Закона Саратовской области «О промышленной политике в Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» (проект № 6-5457). Разработан в целях реализации Федерального закона от 3 августа 2018 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района (городского округа).

Закон позволит учредителю муниципальной образовательной организации компенсировать расходы на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа в порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

«О внесении изменения в статью 12 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (проект № 6-11468). Подготовлен в связи с изменениями в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, внесенными Федеральным законом от 15 апреля 2019 года № 62-ФЗ согласно которым

суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях, наложенные постановлениями комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, подлежат зачислению в бюджеты бюджетной системы в следующих размерах:

50% - в областной бюджет;

50% - в местный (муниципальный) бюджет.

В настоящее время в Саратовскую областную Думу внесен законопроект, в соответствии с которым предлагается установить единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области в размере 100 процентов от подлежащей зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в областной бюджет суммы денежных взысканий (штрафов), указанных выше.

Таким образом, учитывая предлагаемую вышеназванным проектом закона Саратовской области передачу местным бюджетам источника дохода от денежных взысканий (штрафов), наложенных по результатам рассмотрения комиссиями в муниципальных образованиях области дел об административных правонарушениях, представляется целесообразным в Закон области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» включить норму, определяющую, что администраторами указанного вида доходов являются соответствующие органы местного самоуправления.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 23 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» (проект № 6-12455) Разработан в связи с протестом прокурора области от 21 января текущего года, в котором содержалось требование о приведении в соответствие с федеральным законодательством статьи 23 Закона области «О статусе депутата Саратовской областной Думы», предусматривающей право депутата областной Думы в связи с осуществлением им депутатской деятельности использовать средства связи, которыми располагают органы государственной власти области и органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, находящиеся на территории области.

Эта норма Закона излагается в новой редакции. Из текста статьи исключены организации, а в отношении предприятий и учреждений сделано уточнение, что это подведомственные органам государственной власти области и органам местного самоуправления предприятия и учреждения.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (проект № 6-10373). Законом устанавливается административная ответственность за создание препятствий для вывоза твердых коммунальных отходов в результате размещения транспортных средств.

К рассмотрению принят проект закона Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-5464). В связи с принятием в декабре прошлого года Федерального закона № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» законопроектом вносятся изменения в шесть региональных законов, в том числе в Законы области «О государственных должностях Саратовской области», «О государственной гражданской службе Саратовской области», «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области», «О противодействии коррупции в Саратовской области».

Устанавливается, в частности, что в шестимесячный срок, определенный для привлечения государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения, не будут включаться периоды их временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске, а также время производства по уголовному делу.

Кроме того, законопроект вносит изменения, регулирующие порядок участия лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, в управлении некоммерческими организациями.

Проект направлен на приведение регионального закона в соответствие с федеральным законодательством.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области» (проект № 6-5453). Закон уточняет содержание сведений, предоставляемых владельцем специального счета по капитальному ремонту в государственную жилищную инспекцию области и срок их предоставления. В частности сведения о размере средств, поступивших в качестве взносов на капитальный ремонт, сведения о размере израсходованных средств на капитальный ремонт со специального счета, сведения о размере остатка средств на специальном счете будут предоставляться по форме, утвержденной Правительством области.

К рассмотрению принят проект закона Саратовской области:

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области» (проект № 6-12448). Законопроект подготовлен в связи с имеющимися место случаями высадки из общественного транспорта безбилетных детей на мороз, в темное время суток и направлен на пресечение подобного рода инцидентов, подвергающих опасности жизнь и здоровье несовершеннолетних лиц.

В сфере аграрных вопросов, земельных отношений, экологии и природопользования

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд» (проект № 6-5454). Разработан Правительством области с целью приведения законодательства области в соответствие с федеральным.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев» (проект № 6-5459). Разработан Правительством области с целью приведения законодательства области в соответствие с федеральным после протеста прокуратуры области.

В сфере экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области: **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12399).** Законом полностью запрещается на территории области розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним и устанавливается административная ответственность за продажу таких напитков несовершеннолетним.

До принятия Закона в соответствии со статьей 4 Закона Саратовской области от 31 мая 2017 года № 43-ЗСО «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области» на территории области не допускалась розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним в детских, образовательных и медицинских организациях; в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях; в местах проведения культурно-массовых мероприятий.

Установление полного запрета розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков и соответствующей административной ответственности для индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и граждан, по мнению разработчиков, является наиболее эффективным способом предупреждения причинения вреда здоровью детей на территории Саратовской области.

В марте депутатами областной Думы:

принято в двух чтениях — 11 законов области, к рассмотрению — 2 проекта законов области.