

Законодательная деятельность областной Думы в марте 2019 года

На состоявшихся 24-м внеочередном (7 марта) и 25-м очередном (22 марта) заседаниях Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 29 вопросов, 13 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (проект № 6-11281). Доходы областного бюджета увеличены на общую сумму 929,7 млн. рублей. Увеличение сложилось за счет:

дополнительных налоговых и неналоговых доходов – 233,8 млн. рублей (по акцизам на крепкий алкоголь в соответствии с уточненным прогнозом Управления Федерального казначейства по Саратовской области - 232,9 млн. рублей, поступление дебиторской задолженности прошлых лет и штрафов - 0,8 и 0,1 млн. рублей соответственно);

дополнительных целевых федеральных средств в общей сумме 618,7 млн. рублей, в том числе на:

- оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 264,8 млн. рублей;

- модернизацию инфраструктуры общего образования – 210,9 млн. рублей;

- возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – 142,0 млн. рублей;

- предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 1,0 млн. рублей;

средств из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания населения, оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров и социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы – 33,7 млн. рублей;

возврата в областной бюджет из местных бюджетов и от иных областных организаций не использованных на 1 января 2019 года остатков средств федерального бюджета – 0,8 млн. рублей, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 0,6 млн. рублей и собственно областных средств – 47,7 млн. рублей.

Одновременно с этим, доходы областного бюджета сократились за счет возвратов в:

федеральный бюджет в сумме 2,9 млн. рублей, в том числе за счет не использованных на 1 января 2019 года остатков целевых средств – 2,3 млн. рублей и возврата дебиторской задолженности – 0,6 млн. рублей;

государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 2,7 млн. рублей, в том числе за счет остатков не использованных на 1 января 2019 года средств на счете бюджета – 2,1 млн. рублей и возвратов из местных бюджетов – 0,6 млн. рублей.

Расходы областного бюджета возросли на 3872,8 млн. рублей за счет: дополнительных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета – 233,2 млн. рублей;

использования имеющихся на 1 января 2019 года остатков средств на едином счете областного бюджета в общей сумме 2939,5 млн. рублей;

целевых средств федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 652,4 млн. рублей;

возврата не использованных на 1 января 2019 года остатков областных средств от местных бюджетов, учреждений и организаций – 47,7 млн. рублей.

Сокращены бюджетные ассигнования:

по предоставлению межбюджетной субсидии на обеспечение повышения оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений на 8,6 млн. рублей в связи с отсутствием у поселений области потребности в предоставлении указанной субсидии;

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и субвенции по расчету и предоставлению дотаций поселениям на общую сумму 5,7 млн. рублей в связи с выявлением нарушений бюджетного законодательства.

За счет указанных источников увеличены:

бюджетные ассигнования областного дорожного фонда - 1188,7 млн. рублей,

средства на обеспечение деятельности подведомственных учреждений, органов власти и реализацию мероприятий – 422,2 млн. рублей,

предоставление жилых помещений детям-сиротами детям, оставшимся без попечения родителей, - на 282,1 млн. рублей,

грантовую поддержку развития на территории области отдельных видов спорта и олимпийскую подготовку спортсменов – на 256,0 млн. рублей,

лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан – 200,0 млн. рублей,

приобретение здания для размещения областного колледжа искусств – 200,0 млн. рублей,

развитие водохозяйственного комплекса области – 297,0 млн. рублей;

проведение строительных и ремонтных работ на объектах социальной сферы - 115,0 млн. рублей,

возмещение затрат на предупреждение чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования объектов жизнеобеспечения при предоставлении услуг населению по тепло-, водоснабжению, водоотведению – 100,0 млн. рублей,

приобретение акций АО «Санаторий-курорт им. В.И.Чапаева» – 44,0 млн. рублей,
обеспечение деятельности мировых судей - 38,8 млн. рублей,
развитие материально-технической базы муниципальных образований – 46,5 млн. рублей;
погашение кредиторской задолженности, исполнение судебных решений – 48,4 млн. рублей
завершение строительно-монтажных работ на очистных сооружениях аэропортового комплекса – 11,7 млн. рублей;
реализацию проекта создания комфортной городской среды в малых городах – 10,7 млн. рублей.

С учетом сумм погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, в сумме 1251,6 млн. рублей, погашения кредитов ПАО Сбербанк в размере 1120,8 млн. рублей в ноябре-декабре 2018 года и экономии бюджетных средств на обслуживание государственного долга области на 1000,0 млн. рублей скорректированы объемы по привлечению и погашению банковских кредитов на 3372,4 млн. рублей и 2372,4 млн. рублей соответственно с внесением изменений в программу заимствований области.

Уточнены предельный объем государственного долга области на 2019-2021 годы и верхний предел государственного внутреннего долга области по состоянию на 1 января 2020 года, 1 января 2021 года, 1 января 2022 года.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета.

Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу, уточнены остатки средств на счетах по учету средств областного бюджета, размер областного дорожного фонда, резервного фонда Правительства области, объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и зарезервированных средств на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, увеличен на 4552,8 млн. рублей и составит 30626,7 млн. рублей.

Доходы областного бюджета составят 96784,9 млн. рублей, расходы 100544,8 млн. рублей, дефицит областного бюджета сложился в размере 3759,9 млн. рублей с источниками его покрытия за счет изменения остатков средств на едином счете бюджета в размере 3087,4 млн. рублей и привлечения банковских заимствований в сумме 672,5 млн. рублей.

2020-2021 годы

Назначения по акцизам на нефтепродукты приведены в соответствие с прогнозом главного администратора поступлений – Федерального

казначейства, в связи с чем доходы областного бюджета на 2020 и 2021 годы увеличены на 1564,0 млн. рублей и 2079,1 млн. рублей соответственно с направлением расходов на увеличение бюджетных ассигнований областного дорожного фонда.

Бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга области сокращены на 27,0 млн. рублей в 2020 году и на 100,0 млн. рублей в 2021 году с увеличением условно утвержденных расходов в тех же суммах.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета.

Уточнен размер областного дорожного фонда и зарезервированных средств на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, увеличен на 2020 и 2021 годы на 714,7 и 1094,6 млн. рублей соответственно.

Для приведения в соответствие с фактическим объемом предоставленных в 2018 году бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам для частичного покрытия дефицита скорректированы объемы возврата и предоставления в 2020 году на 30,0 млн. рублей, в 2021 году – на 117,4 млн. рублей.

Доходы областного бюджета на 2020 год составят 97214,5 млн. рублей, расходы 96674,5 млн. рублей, профицит областного бюджета сложился в размере 540,0 млн. рублей;

Доходы областного бюджета на 2021 год составят 101165,8 млн. рублей, расходы 99051,0 млн. рублей, профицит областного бюджета сложился в размере 2114,8 млн. рублей.

К рассмотрению принят проект закона Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» (проект № 6-12275). Разработан в целях упорядочения полномочий, возложенных различными федеральными законами на контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, а также приведения формулировок отдельных полномочий в соответствие с федеральным законодательством.

Законопроектом учтены предложения Счетной палаты Российской Федерации по результатам мероприятия «Оценка (анализ) деятельности Счетной палаты Саратовской области», проведенного в соответствии с постановлением Саратовской областной Думы от 22.11.2017 № 5-124 «О проведении оценки (анализа) деятельности Счетной палаты Саратовской области».

Кроме этого приводится в соответствие с федеральным законодательством статья 6 Закона, устанавливающая требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и

аудиторов Счетной палаты, а также ограничения и обязанности лиц, замещающих указанные государственные должности области.

В сфере экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области: **«О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» (проект № 6-11276)**. В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 537-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О микрофинансовой деятельности микрофинансовых организаций» расширен перечень получателей микрозаймов в микрофинансовых организациях.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области: **«О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (проект № 6-12273)**. Разработан с целью установления административной ответственности за размещение транспортных средств (за исключением техники, связанной с производством работ по созданию и содержанию зеленых насаждений) на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями, если ответственность за данное правонарушение не предусмотрена федеральным законодательством.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (проект № 6-12260). Разработан в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 510-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». В соответствии с ним уточнены положения Закона области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», содержащие перечни статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по которым должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении ими муниципального финансового контроля.

«О внесении изменений в статьи 7.5 и 10.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (проект № 6-10267). Направлен на установление административной ответственности за неисполнение или нарушение решений муниципальных антитеррористических комиссий.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-10269). Должностные лица Счетной палаты Саратовской области наделены правом составления протоколов об административных правонарушениях при осуществлении внешнего государственного финансового контроля.

В сфере социальной политики

К рассмотрению принят проект закона Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области» (проект № 6-12265). Разработан в связи с принятием Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», направленного на дальнейшее развитие института уполномоченного по правам ребенка, в том числе и в субъектах Российской Федерации.

Указанным законопроектом вносятся изменения в основы правового положения, основные задачи и полномочия Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области с учетом положений Федерального закона.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (проект № 6-10268). Предусмотрено введение административной ответственности за непредставление или несвоевременное предоставление сведений, необходимых для реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области. Правом составления протоколов об административных правонарушениях наделены должностные лица министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11274). Направлен на приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным. Законом установлено, что в региональную программу капитального ремонта не включаются дома, в которых менее пяти квартир, в отношении этих домов не проводится мониторинг технического состояния. Кроме того, нормативным правовым актом уточнен порядок возврата средств собственникам помещений в многоквартирном доме, имеющим в своем составе менее чем пять квартир, после исключения из областной программы капитального ремонта.

«О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (проект № 6-12257). Направлен на упрощение и сокращение сроков строительства и реконструкции объектов централизованных сетей

инженерно-технического обеспечения. Законом установлено, что разрешение на строительство не требуется для водопроводных и канализационных сетей диаметром до 1000 мм (в настоящее время до 300 мм).

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11284). Предусматривает предоставление отдельным категориям граждан компенсации по позиции «обращение с твердыми коммунальными отходами (ТКО)» из средств областного бюджета в связи с переходом данной услуги из жилищной в коммунальную.

В сфере аграрных вопросов, земельных отношений, экологии и природопользования

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области» (проект № 6-12251). Разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 28.03.2011 года №33-ЗСО «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области» в соответствие с положениями действующего федерального законодательства, а также выполнения рекомендаций Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, с учетом вступивших в силу Методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 1 декабря 2017 г. № 646.

Законом предусмотрено предоставление преимущественного права лицам (охотникам), оказывающих добровольное содействие в выполнении охотхозяйственных мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов, проводимых в границах общедоступных охотничьих угодий на получение ими разрешений на добычу охотничьих ресурсов.

Уточнён также порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области.

Принятые изменения позволят более полно осуществлять привлечение охотников к выполнению мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий области, что в свою очередь позволит увеличить численность охотничьих ресурсов.

В марте депутатами областной Думы принято:
в двух чтениях — 11 законов области;
к рассмотрению — 2 проекта закона области.