

Законодательная деятельность областной Думы в марте 2018 года

На состоявшемся 21 марта 10-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 22 вопроса, 13 из которых – проекты законов области.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области» (проект № 6-11078). Разработан в связи с принятием Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы». Указанным федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предусматривающие обязанность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации) представлять в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязательный ежегодный публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания. Для законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации при этом регламентирован порядок рассмотрения данного отчета. Законопроектом также уточняется срок представления Губернатором области в областную Думу сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Саратовской области и ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Саратовской области.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11079). Разработан в связи с принятием ряда федеральных законов, регулирующих полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья,

образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предусматривающие обязанность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации) представлять в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязательный ежегодный публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания. Для законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации при этом регламентирован порядок рассмотрения данного отчета. Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области организации дорожного движения. В частности, вводятся полномочия по разработке и реализации региональной политики в области организации дорожного движения, осуществлению и определению порядка осуществления регионального государственного контроля в сфере организации дорожного движения.

Законом также уточняются сроки представления Губернатором области в областную Думу сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Саратовской области и ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Саратовской области.

«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области» (проект № 6-11081). Законом устанавливается официальный статус текстов законов и правовых актов органов государственной власти области, включенных в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации) «Законодательство России».

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12085). Разработан в целях приведения Законов Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» и «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» в соответствие федеральному законодательству. Установлено, что в случае выдвижения избирательным объединением в одномандатном (многомандатном) избирательном округе двух и более кандидатов организующая выборы избирательная комиссия исключает всех кандидатов, выдвинутых в данном округе, из списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам до его завершения.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» (проект № 6-12082). Подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», которым предусматривается, что мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебного района на судебных участках. Основанием для разработки законопроекта послужило принятие постановления Саратовской областной Думы от 24 января 2018 года № 7-193 «Об исключении некоторых населенных пунктов из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области».

Исключены из описания судебного участка № 2 Новоузенского района Саратовской области хутор Беленький, из описания судебного участка № 3 Пугачевского района Саратовской области деревня Новоивановка, в связи с исключением указанных населенных пунктов из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области вышеуказанным постановлением областной Думы.

«О внесении изменений в статью 1.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (проект № 6-10072). Направлен на устранение правовой коллизии. Разрешает проведение в «период тишины» с 19 до 21 часов аварийных, спасательных работ, а также других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения, действия по предотвращению правонарушений.

В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства

В первом и втором чтениях принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (проект № 6-11100). Доходы областного бюджета увеличены на общую сумму 703,6 млн рублей за счет:

дополнительных средств федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в размере 700,0 млн рублей,

поступлений из резервного фонда Правительства Московской области на единовременную выплату семьям погибших в авиакатастрофе в размере 4,0 млн рублей,

средств из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 0,1 млн рублей, доходов от возврата бюджетными и автономными учреждениями не использованных на 1 января 2018 года остатков средств областного бюджета в размере 1,9 млн рублей,

уменьшения федеральных средств на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности на 2,4 млн рублей и

возврата целевых средств в федеральный бюджет в сумме 0,1 млн рублей за счет возврата дебиторской задолженности.

Расходы областного бюджета увеличены на 773,1 млн рублей, в том числе за счет целевых средств - на 769,7 млн рублей.

Сокращены расходы на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области и субвенции муниципальным образованиям области на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям в связи с выявлением нарушений на 0,2 млн рублей и 0,1 млн рублей соответственно, на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования на 10,6 млн рублей, на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в населенных пунктах до 300 тыс. человек на 2,7 млн рублей в целях приведения в соответствие с предельным уровнем софинансирования расходного обязательства. Увеличены расходы на погашение кредиторской задолженности и исполнение судебных решений в размере 12,1 млн рублей, выполнение функций органами государственной власти, приобретение спецпродукции в размере 3,4 млн рублей, реализацию проекта «Школа молодых управленцев Саратовской области» - 1,5 млн рублей.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета, в том числе в связи с оптимизацией органов исполнительной власти области.

Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу и источники финансирования дефицита областного бюджета. Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, увеличен до 25421,5 млн рублей, отдельные межбюджетные трансферты перераспределены между муниципальными образованиями области.

Размер областного дорожного фонда увеличен до 8181,3 млн рублей за счет соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, скорректированы размеры резервного фонда Правительства области и публичных нормативных обязательств, уменьшены остатки целевых средств для возврата в федеральный бюджет.

Доходы областного бюджета составят 83790,2 млн рублей, расходы 83859,1 млн рублей, дефицит областного бюджета сложился в размере 68,9 млн рублей за счет использования остатков средств.

Также были внесены изменения в бюджет на плановый период 2019 и 2020 годов.

Во втором чтении принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» (проект № 6-12070). Направлен на реализацию

нормы части 10 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», предусматривающей возможность создания в контрольно-счетном органе коллегиального органа - коллегии для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности контрольно-счетного органа, включая вопросы планирования и организации его деятельности, методологии контрольной деятельности. Действующая ранее редакция закона (часть 10 статьи 4 и часть 1 статьи 14) позволяла создать коллегия только в форме совещательного органа при председателе Счетной палаты, тогда как в Счетной палате Российской Федерации и большинстве контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации коллегия является коллегиальным органом управления с определенным законом составом, компетенцией и правом самостоятельно принимать решения по вопросам своей компетенции. В этой связи закреплены в законе о Счетной палате основные положения о коллегии. Внесение данных изменений повысило персональную ответственность должностных лиц, замещающих руководящие должности в Счетной палате, за принятие решений по наиболее важным вопросам деятельности Счетной палаты, а также устранило некоторую неопределенность, обусловленную особым статусом лиц, замещающих государственные должности Саратовской области в Счетной палате, возникающую при применении норм трудового законодательства Российской Федерации во взаимоотношениях между председателем Счетной палаты и указанными должностными лицами.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «**О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области**» (проект № 6-11094). На федеральном уровне принято решение о создании Единой государственной информационной системы социального обеспечения (далее – ЕГИССО). В региональные законы вносятся изменения, связанные с возможностью представления, получения и использования субъектом Российской Федерации информации, содержащейся в ЕГИССО.

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области: «**О внесении изменения в статью 14 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»**» (проект № 6-12084). Разработан в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере

культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы». На областном уровне вносятся соответствующие изменения в региональный закон об Общественной палате Саратовской области, структура наделяется правом формировать общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы на территории Саратовской области.

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О культуре» (проект № 6-12087). Разработан в целях приведения в соответствие Закона Саратовской области от 28 июля 2010 года № 118-ЗСО «О культуре» с положениями Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».

К полномочиям Правительства области в области культуры отнесено создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11064). Разработан в целях приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 257-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации.

Вносятся изменения в Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 51-ЗСО «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области», в части определения планового периода проведения капитального ремонта одновременно в отношении двух и более внутридомовых инженерных систем в многоквартирном доме продолжительностью не более трех календарных лет.

В статью 4 Закона Саратовской области от 27 июня 2013 года № 103-ЗСО «О региональном операторе в Саратовской области» вносятся изменения, обязывающие регионального оператора размещать на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» предложения собственникам о сроке начала капитального ремонта, необходимом перечне и об объеме услуг и (или) работ, их

стоимости, о порядке и об источниках финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и другие предложения, связанные с проведением капитального ремонта.

Также вносятся изменения в статью 1 Закона Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 240-ЗСО «О порядке утверждения краткосрочного плана реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области», обязывающие регионального оператора размещать предложения о проведении капитального ремонта региональным оператором на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», для уполномоченного органа предусмотрен срок внесения изменений в краткосрочный план капитального ремонта, а также обязанность размещать нормативный акт об утверждении краткосрочного плана и изменений к нему в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В марте депутатами областной Думы принято: в двух чтениях – 12 законов области, во втором чтении – 1 закон области.