

Законодательная деятельность областной Думы в марте 2016 года

На состоявшемся 23 марта очередном, сорок восьмом заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 32 вопроса, из которых 24 – проекты нормативных правовых актов области.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях приведения законодательства области в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», касается понятийного аппарата и не затрагивает интересов граждан. Принятие данного Закона не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.);

«Об установлении размера компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии поправками, принятыми в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости». Данными изменениями определено, что размер компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие программу дошкольного образования, должен устанавливаться законодательным актом субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что размер родительской платы не увеличен по сравнению с закрепленным постановлением Правительства Саратовской области от 7 марта 2007 года № 104-П «О порядке обращения за компенсацией и выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования», на реализацию данного проекта дополнительных средств областного бюджета не потребуется.).

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П по делу о проверке конституционности некоторых положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Федерации» и реализации полномочий субъекта Российской Федерации в части установления порядка избрания глав муниципальных образований.

В соответствии с указанным постановлением Конституционного Суда в указанном Федеральном законе расширен перечень возможных способов избрания глав поселений, т.е. предусмотрена возможность избрания глав, в том числе на муниципальных выборах, а также возможность самостоятельно определять место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

Соответствующие поправки внесены в региональный Закон. Кроме того, в соответствии с частью 5 статьи 1 Федерального закона от 29 июня 2015 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплен срок полномочий главы муниципального образования, который устанавливается уставом муниципального образования, и не может быть менее двух и более пяти лет.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внесли депутаты Г.Н.Комкова, М.А.Липчанская, А.В.Лосина, С.Г.Курихин, разработан в целях приведения региональных Законов о выборах и референдумах в соответствие с Федеральным законом от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей).

Предусмотрено, что политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат или в случаях, предусмотренных федеральным законом, доверенное лицо зарегистрированного кандидата, а также инициативная группа по проведению референдума вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию.

Наблюдатель наделяется правом производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

Конкретизированы права члена избирательной комиссии, кандидата, уполномоченного представителя и доверенного лица кандидата, избирательного объединения, наблюдателя по осуществлению наблюдения. Указанным лицам обеспечивается свободный доступ в помещения, где проводятся голосование и подсчет голосов избирателей, участников референдума.

Уточнено основание для отстранения члена участковой комиссии от участия в ее работе и удаления из помещения для голосования наблюдателя и иных лиц, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах. Факт такого нарушения должен быть установлен в судебном порядке.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Закон, проект которого внес депутат А.А.Сундеев, разработан в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2015 года №

448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций».

В соответствии с указанным Федеральным законом уточнены полномочия Правительства области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес прокурор области, уточняются положения региональных Законов «О Губернаторе Саратовской области», «О статусе депутата Саратовской областной Думы», «О государственных должностях Саратовской области» в связи с изменениями федерального законодательства.

В частности, установлено, что указанные в Законах области социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) не предоставляются лицам, замещавшим государственные должности Саратовской области, полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных Федеральными законами «О противодействии коррупции», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», и иными виновными действиями (бездействием).);

«О преобразовании Моховского, Новорепинского и Орлово-Гайского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района» (Законом, проект которого внес Совет Новорепинского муниципального образования Ершовского муниципального района, предусмотрено преобразование трех муниципальных образований (Новорепинское, Орлово-Гайское и Моховское) путем их объединения в одно муниципальное образование с наименованием «Новорепинское муниципальное образование Ершовского муниципального района Саратовской области» со статусом сельского поселения и административным центром в селе Новорепное.

Преобразование муниципальных образований позволит сократить расходы на содержание органов местного самоуправления и увеличить возможность бюджетов сельских поселений по решению вопросов местного значения при сохранении объемов, качества и доступности предоставляемых населению муниципальных услуг.);

«О преобразовании Декабристского и Рефлекторского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района» (Законом, проект которого внес Совет Рефлекторского муниципального образования Ершовского муниципального района, предусмотрено преобразование двух муниципальных образований (Декабристское и Рефлекторское) путем их объединения в одно муниципальное образование с наименованием «Декабристское

муниципальное образование Ершовского муниципального района Саратовской области» со статусом сельского поселения и административным центром в поселке Целинный.

Преобразование муниципальных образований позволит сократить расходы на содержание органов местного самоуправления и увеличить возможность бюджетов сельских поселений по решению вопросов местного значения при сохранении объемов, качества и доступности предоставляемых населению муниципальных услуг.).

В сфере жилищной политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области» (Закон, проект которого инициировал Губернатор области, направлен на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

С 1 января 2016 года вступили в силу положения Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», которые предусматривают изменения в статьи 12, 15 Жилищного кодекса Российской Федерации, касающиеся обеспечения условий доступности жилых помещений и общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах для инвалидов.

С учетом анализа наличия ограничений в местах общего пользования в многоквартирных домах для инвалидов в региональном Законе расширен перечень дополнительных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта – он дополнен услугами по установке оборудования, обеспечивающего доступность общего имущества в многоквартирном доме для инвалидов и иных маломобильных групп населения.).

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области» (Законом, проект которого инициировал Губернатор области, региональный оператор наделен правом на заключение договора по выставлению платежных документов с иным лицом, им уполномоченным. Данное положение предусмотрено в соответствии с федеральным законодательством.).

В первом чтении депутаты приняли законопроект ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»***, внесенный депутатами С.А.Нестеровым, Л.А.Писным.

К рассмотрению был принят проект закона области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области».**

В сфере бюджетной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные федеральные средства на поддержку сельского хозяйства и развитие сельских территорий в размере 403,6 млн рублей, обеспечение жильем молодых семей – 25,5 млн рублей, поддержку лучших работников и муниципальных учреждений культуры на селе – 3,6 млн рублей и поступления от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 0,1 млн рублей.

За счет возврата от местных бюджетов, бюджетных и автономных учреждений неиспользованных остатков областных средств в размере 27,2 млн рублей и получения дополнительных неналоговых доходов областного бюджета в размере 333,5 млн рублей увеличен размер резервного фонда Правительства области на 27,2 млн рублей, предусмотрены расходы на содержание учреждения по обеспечению функционирования системы фотовидеофиксации в размере 29,0 млн рублей и в соответствии с требованиями заключенных с Министерством финансов Российской Федерации Соглашений уменьшен объем привлечения банковских заимствований на 300,0 млн рублей. Соответствующие изменения внесены в программу государственных внутренних заимствований области со снижением верхнего предела государственного внутреннего долга области на 1 января 2017 года.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, приведены в соответствие с бюджетной классификацией Российской Федерации наименования целевых статей расходов областного бюджета, предусмотрено распределение бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями.

Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу, случаи предоставления субсидий юридическим лицам, уточнены объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и предоставляемых из областного бюджета муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов, а также доля налоговых, неналоговых доходов областного бюджета и дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности, формирующая общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области.

Установлены условия проведения в 2016 году Правительством области реструктуризации задолженности муниципалитетов по ранее предоставленным бюджетным кредитам, в том числе связанным с реализацией мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Внесены дополнительные изменения. За счет складывающейся экономии предусмотрены ассигнования в размере 2,5 млн рублей на проведение мероприятий по снижению напряженности на рынке труда, 22 млн рублей – на предоставление

грантов спортивным командам, 2 млн рублей – на обеспечение деятельности подведомственных учреждений и осуществление внепрограммных мероприятий управления делами Правительства области, за счет перераспределения 4,5 млн рублей направлено на погашение кредиторской задолженности перед перевозчиками.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 793,5 млн рублей, расходы – на 493,5 млн рублей, дефицит сокращен на 200 млн рублей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, обеспечит возможность применения дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения отдельными категориями налогоплательщиков до момента отмены Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1). Принятые поправки не содержат положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты, и ограничения для субъектов предпринимательства или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее не предусмотренных законодательством расходов субъектов предпринимательской деятельности.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, обеспечивает возможность применения налоговой ставки в размере 0 процентов при упрощенной системы налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей до момента отмены Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1). Принятые поправки не содержат положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты, и ограничения для субъектов предпринимательства или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее не предусмотренных законодательством расходов субъектов предпринимательской деятельности.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат Н.Я.Семенец, обусловлен необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с федеральным в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанным Федеральным законом предусмотрено, в частности, расширение сферы осуществления государственного финансового контроля, а также уточнение предмета контроля. Соответствующие поправки внесены в действующую редакцию областного Закона.);

«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат Н.Я.Семенец, разработан для приведения действующей редакции регионального Закона в соответствие с нормами Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

Российской Федерации», в части изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Принятые изменения направлены на совершенствование условий осуществления государственного финансового контроля и усиления его роли в бюджетном процессе, а также на уточнение бюджетных полномочий финансового органа области. Поправками, в частности, предусмотрено, что финансовый орган области принимает решение о применении бюджетных мер принуждения или решение об отказе в применении бюджетных мер принуждения по каждому нарушению, указанному в уведомлении о применении бюджетных мер принуждения.).

В сфере экономической политики

Во втором чтении приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статьи 1 и 16 Закона Саратовской области «О земле» (Законом, проект которого внесли депутаты Л.А.Писной и А.М.Стрелюхин, в соответствии со статьей 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации определен новый критерий для реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия которому, договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается с юридическим лицом без проведения торгов в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. Инвестор сможет получить землю без торгов в случае, если будет возводить следующее жилье для сотрудников будущего предприятия:

индивидуальные жилые дома, многоквартирные дома общей площадью не менее трех тысяч квадратных метров, все жилые помещения в которых в соответствии с гражданским, жилищным законодательством подлежат передаче в найм инвесторами, реализующими (реализовавшими) масштабные инвестиционные проекты, отвечающие критериям, предусмотренным пунктами «а» и «б» настоящей части, гражданам, заключившим с такими инвесторами трудовые договоры, трудовые обязанности по которым связаны с указанными масштабными инвестиционными проектами.);

«Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат А.А.Мазепов, направлен на приведение областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данным Законом, в частности, определены полномочия органов государственной власти области в сфере организации регулярных перевозок по межрегиональным, межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также регламентированы вопросы, урегулирование которых в соответствии с Федеральным законом возможно законами субъектов Российской Федерации.).

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Данным Законом, проект которого внес Губернатор области, в связи с изменением перечня вопросов местного значения сельских поселений из собственности Ртищевского муниципального района в собственность входящих в его состав Урусовского и Октябрьского муниципальных образований переданы водопроводные сети, водозаборные скважины, башня Рожновского.

Перечни переданного имущества составлены на основании решений Собрания депутатов Ртищевского муниципального района и советов муниципальных образований.);

«О разграничении муниципального имущества между Ровенским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе» (Данным Законом, проект которого внес Губернатор области, в связи с изменением перечня вопросов местного значения сельских поселений из собственности семи муниципальных образований Ровенского муниципального района в собственность Ровенского муниципального района переданы автомобильные дороги, здания, квартиры.

Перечни переданного имущества составлены на основании решений Ровенского районного Собрания и советов муниципальных образований.).

Кроме того, в связи с принятием в ходе заседания Думы нового Закона области был *отклонен* проект закона области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области от 7 марта 2006 г. № 22-ЗСО «Об организации обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Саратовской области»**.

В сфере аграрной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» (Закон, проект которого внес Губернатор области, регулирует отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года.

Региональным Законом определен перечень муниципальных образований области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями, права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий, а также права и обязанности уполномоченных органов исполнительной власти области по вопросам, связанным с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями.).

В сфере культуры

К рассмотрению депутаты приняли законопроект **«О взаимодействии органов государственной власти Саратовской области с казачьими обществами»**, который внесли депутаты А.В.Лосина и Г.Н.Комкова.

Таким образом, по итогам сорок восьмого заседания областной Думы депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **20** проектов законов области, в первом чтении – **1**, к рассмотрению – **2**, отклонен – **1**. Рассмотрен и поддержан **1** проект федерального закона.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*