

Законодательная деятельность областной Думы в феврале 2019 года

На состоявшемся 27 февраля 23-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 22 вопроса, 8 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«Об утверждении заключения дополнительных соглашений» (проект № 6–11261). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее — Постановление от 13 декабря 2017 года № 1531) Министерством финансов Российской Федерации в декабре 2017 года проведена реструктуризация задолженности Саратовской области по бюджетным кредитам, выданным в 2015 и в 2017 годах из федерального бюджета, и заключены дополнительные соглашения, предусматривающие реструктуризацию.

Данная реструктуризация проведена путем предоставления рассрочки на период с 2018 по 2024 год включительно по погашению задолженности по основному долгу в общей сумме 25 031,5 млн рублей и процентам по ней:

в 2018-2019 годах в объеме 5% суммы основного долга - 1 251,6 млн рублей ежегодно, в 2020 году - в объеме 10% суммы основного долга - 2 503,1 млн рублей и в 2021-2024 годах – в объеме 20% суммы основного долга - 5 006,3 млн рублей ежегодно.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 года № 782 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Постановление от 13 декабря 2017 года № 1531, в соответствии с которыми дополнены правила на случай нарушения должником графика погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку.

28 декабря 2018 года между министерством финансов Саратовской области и Министерством финансов РФ заключены дополнительные соглашения, в которых учтены данные изменения.

Данный Закон Саратовской области разработан в связи с тем, что в соответствии с подпунктом «з» пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 года № 782) и подпунктом «е» пункта 4 Соглашений о реструктуризации все дополнительные соглашения необходимо утверждать законом субъекта Российской Федерации.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области» (проект № 6-10258). В соответствии с Указами Президента РФ от 17 июля 2018 года № 424 и от 13 октября 2018 года № 587 упразднены закрытые административно-территориальные образования – г. Шиханы и поселок Михайловский Саратовской области. В указанных ЗАТО избирательной комиссией области сформированы территориальные избирательные комиссии, не являющиеся юридическими лицами. В связи с упразднением ЗАТО возникла необходимость отразить в Законе области привязку указанных ТИК к соответствующей территории.

«О преобразовании Мордовокарайского и Алексеевского муниципальных образований Романовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Романовского муниципального района» (проект № 6-10256). Объединены два муниципальных образования, находящиеся в непосредственной близости друг от друга: Мордовокарайское и Алексеевское. Вновь образованное «Мордовокарайское муниципальное образование Романовского муниципального района Саратовской области» наделяется статусом сельского поселения с административным центром в селе Мордовский Карай.

Объединение поселений является объективным процессом, направленным на концентрацию бюджетных средств с целью создания условий для более качественного решения вопросов местного значения, совершенствования социальной инфраструктуры муниципальных образований, улучшения управляемости на территории муниципального района, создания условий для достойной жизни граждан.

Преобразование муниципальных образований позволит сократить расходы на содержание органов местного самоуправления и увеличить возможности бюджетов поселений по решению вопросов местного значения, при сохранении объемов, качества и доступности предоставляемых населению муниципальных услуг.

Предпосылками к преобразованию муниципальных образований стали следующие факты:

1) неэффективное расходование бюджетных средств Алексеевского муниципального образования. Доля расходов на содержание органов управления в доле налоговых и неналоговых доходов составляет более 90%;

2) в местном бюджете Алексеевского муниципального образования нет средств на ремонт дорог, уличное освещение и благоустройство сел поселения. Объединение с Мордовокарайским муниципальным образованием позволяет решать вопросы вхождения в федеральные программы для решения вопросов местного значения.

Основанием для преобразования Мордовокарайского и Алексеевского муниципальных образований Романовского муниципального района Саратовской области являлась инициатива, выдвинутая Советом Алексеевского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области, поддержанная Советом Мордовокарайского муниципального образования Романовского муниципального района Саратовской области, оформленная соответствующими решениями.

В преобразуемых муниципальных образованиях по данному вопросу проводились публичные слушания.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О передаче государственным учреждениям, подведомственным министерству социального развития Саратовской области, полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка» (проект № 6-11262). Согласно действовавшей редакции Закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О передаче государственным учреждениям, подведомственным министерству социального развития Саратовской области, полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка» полномочиями по перечислению денежных средств в кредитные организации для осуществления зачисления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на счета получателей был наделен комитет социальной защиты населения г. Саратова министерства социального развития Саратовской области (далее – КСЗН г. Саратова).

В соответствии с постановлением Правительства Саратовской области № 555-П «Об упразднении комитета социальной защиты населения г. Саратова министерства социального развития Саратовской области» с 1 января 2019 года КСЗН г. Саратова упразднен.

Данным нормативным актом в связи с ликвидацией КСЗН г. Саратова полномочиями по перечислению денежных средств в кредитные организации для осуществления зачисления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на счета получателей наделяется государственное казенное учреждение Саратовской области «Центр коммуникации по вопросам социальной защиты населения Саратовской области».

«О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Саратовской области» (проект № 6-11263). В соответствии с данным законом гражданам, которым присвоено звание «Ветеран труда», оформление и выдача соответствующего удостоверения производится учреждениями социальной защиты населения по месту жительства (по месту пребывания) заявителя.

Уточнено, что оформление и выдача удостоверений гражданам, которым присвоено звание «Ветеран труда», производится министерством социального развития области.

Кроме того, конкретизированы положения о порядке подачи документов и заявления в форме электронных документов, а также предусмотрена возможность выдачи оформленного органом исполнительной власти области удостоверения гражданину через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствии с заключенным соглашением о взаимодействии (при условии указания заявителем в заявлении способа получения

удостоверения через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг).

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ветеранах труда Саратовской области» (проект № 6-11264). Разработан с целью конкретизации положений о порядке подачи документов и заявления в форме электронных документов. Также предусмотрена возможность выдачи оформленного учреждением социальной защиты населения по месту жительства (по месту пребывания) заявителя удостоверения гражданину через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в соответствии с заключенным соглашением о взаимодействии (при условии указания заявителем в заявлении способа получения удостоверения через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг).

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О признании утратившей силу статьи 13 Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» (проект № 6-12253). Разработан в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 532-ФЗ «О внесении изменений в статьи 27 и 47.6 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», которым изменен порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия.

В редакции внесенных Федеральным законом изменений порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия, содержание этих информационных надписей и обозначений, а также требования к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка, определяются Правительством Российской Федерации.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности региональным телеканалом и радиоканалом» (проект № 6-12225). Разработан в связи с необходимостью приведения указанного закона в соответствие с действующим федеральным законодательством.

В редакции внесенных изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункт 17 статьи 35 указанного закона признан утратившим силу. В связи с этим, отсылки к пункту 17 статьи 35 указанного федерального закона в Законе Саратовской области от 29 июня 2010 года № 109-ЗСО «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Саратовской

областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» исключены.

В феврале депутатами областной Думы принято: в двух чтениях – 8 законов области.