

Законодательная деятельность областной Думы в феврале 2018 года

На состоявшемся 1 февраля 8-м внеочередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 1 вопрос, законов области в повестку дня включено не было.

На состоявшемся 21 февраля 9-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 21 вопрос, из них 10 законов области.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области» (проект № 6-11074). Направлен на уточнение полномочий Саратовской областной Думы по установлению порядка учреждения областных наград и почетных званий, полномочий Губернатора Саратовской области по награждению наградами Саратовской области.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О почетных званиях Саратовской области и наградах органов государственной власти Саратовской области» (проект № 6-11073). В целях совершенствования порядка награждения областными наградами урегулированы вопросы учреждения областных наград, определёнными субъектами учреждения наград (Саратовская областная Дума, Губернатор Саратовской области, государственные органы Саратовской области), уточнены категории награждаемых лиц (граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, а также муниципальные образования Саратовской области, юридические лица (филиал юридического лица), в том числе общественные объединения (структурное подразделение общественного объединения), а также внесены ряд изменений в целях приведения Закона области в соответствие с действующим законодательством (в том числе в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 20 июня 2017 года № 273 «О внесении изменений в Положение о государственных наградах Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099»).

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11075). Направлен на уточнение полномочий Губернатора Саратовской области по награждению наградами Саратовской области, полномочий Саратовской областной Думы по установлению порядка учреждения областных наград и почетных званий.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области» (проект № 6-10021). Расширяется перечень категорий граждан, имеющих

право на получение бесплатной юридической помощи на территории Саратовской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, установленный статьей 20 Федерального закона № 324-ФЗ. Право на получение бесплатной юридической помощи на территории Саратовской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предлагается предоставить: инвалидам III группы; родителям, имеющим трех и более несовершеннолетних детей; родителям, воспитывающим детей в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида - до 18 лет) в неполных семьях; неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости; лицам, освобожденным из мест лишения свободы, в течение трех месяцев со дня освобождения, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам трудоустройства, пенсионного обеспечения, социальной защиты и жилищного законодательства.

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «**О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» (проект № 6-12076)**». Разработан в целях приведения в соответствие Закона Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 45-ЗСО «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» с положениями Федерального закона от 14 ноября 2017 года №320-ФЗ «О внесении изменений в статью 314 Федерального закона «О некоммерческих организациях»».

В соответствии с законопроектом к полномочиям Правительства области отнесено обеспечение в пределах своей компетенции осуществления оценки качества общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией органами исполнительной власти области в соответствии с их компетенцией.

В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области: «**О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (проект № 6-11086)**». Доходы областного бюджета увеличены на общую сумму 1441,6 млн рублей, в том числе за счет: распределения дополнительных средств федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в размере 1000,0 млн рублей, ежемесячную денежную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 268,9 млн рублей, подготовку

и проведение чемпионата мира по футболу в 2018 году – 99,8 млн рублей, поддержку малого, среднего и молодежного предпринимательства – 69,1 млн рублей, обеспечение членов Совета Федерации и их помощников – 1,0 млн рублей; поступлений из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза и Российской Федерации – 0,1 млн рублей; осуществления возврата не использованных на 1 января 2018 года остатков целевых средств в федеральный бюджет в размере 11,0 млн рублей; поступления из местных бюджетов не использованных на 1 января 2018 года остатков средств федерального бюджета в размере 9,6 млн рублей, средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 2,0 млн рублей и собственно областных средств - 2,1 млн рублей. Расходы областного бюджета увеличены на 1441,0 млн рублей, в том числе за счет целевых средств - на 1438,9 млн рублей. Сокращены расходы на обслуживание государственного долга на 170,7 млн рублей и поддержку малого предпринимательства - 6,9 млн рублей (с учетом условий софинансирования), субвенции муниципальным образованиям на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям в связи с выявлением нарушений – на 0,2 млн рублей. Увеличены расходы на осуществление имущественного взноса и обеспечение деятельности НКО «Фонд развития промышленности Саратовской области» в размере 67,0 млн рублей, поддержку местных инициатив 30,0 млн рублей, развитие межведомственного электронного взаимодействия - 21,0 млн рублей, погашение пеней по платежам за обязательное медицинское страхование неработающего населения – 16,5 млн рублей, обеспечение деятельности многофункциональных центров – 12,5 млн рублей, поддержку муниципальных средств массовой информации – 10,0 млн рублей, предоставление субсидии НКО для освещения социально значимых тем – 10,0 млн рублей, опубликование официальной информации – 10,0 млн рублей, погашение кредиторской задолженности – 2,5 млн рублей и мероприятия по технической защите информации – 0,4 млн рублей. Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета, в том числе в связи с оптимизацией органов исполнительной власти области. Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, адресную инвестиционную программу, источники финансирования дефицита областного бюджета. Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, увеличен до 24906,2 млн рублей, отдельные межбюджетные трансферты перераспределены между муниципальными образованиями. Размер областного дорожного фонда увеличен до 7481,3 млн рублей за счет соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, скорректированы остатки средств на едином счете областного бюджета: увеличены за счет поступивших из

местных бюджетов неиспользованных на 1 января 2018 года остатков средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в размере 2,0 млн рублей и уменьшены остатки целевых средств для возврата в федеральный бюджет в размере 1,4 млн рублей. Доходы областного бюджета составят 83086,6 млн рублей, расходы 83086,0 млн рублей, профицит областного бюджета сложился в размере 0,6 млн рублей за счет изменения остатков средств.

«Об утверждении заключения дополнительных соглашений» (проект № 6-11088). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее – Постановление) Министерством финансов Российской Федерации в декабре 2017 года проведена реструктуризация задолженности Саратовской области по бюджетным кредитам, выданным в 2015 и 2017 годах из федерального бюджета, путем предоставления рассрочки на период с 2018 по 2024 год включительно по погашению задолженности по основному долгу в общей сумме 25 031,5 млн рублей и процентам по ней. Погашение бюджетных кредитов будет производиться: в 2018-2019 годах в объеме 5% суммы основного долга - 1 251,6 млн рублей ежегодно, в 2020 году - в объеме 10% суммы основного долга - 2 503,1 млн рублей и в 2021-2024 годах – в объеме 20% суммы основного долга - 5 006,3 млн рублей ежегодно. В декабре 2017 года между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Саратовской области заключены дополнительные соглашения к действующим соглашениям о предоставлении Саратовской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета. Данный проект закона области разработан в соответствии с подпунктом «з» пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных Постановлением, которым установлено одно из необходимых условий реструктуризации утверждение заключенных дополнительных соглашений законом (законами) субъекта Российской Федерации (за исключением закона о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период) и в 3-месячный срок со дня подписания дополнительного соглашения представление копии закона (законов) субъекта Российской Федерации в Министерство финансов Российской Федерации.

«О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (проект № 6-12068). Разработан в целях приведения Закона в соответствии с нормами Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном

регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Проектом закона уточняются полномочия органов государственной власти Саратовской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В первом чтении принят Закон Саратовской области «**О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» (проект № 6-12070)**». Направлен на реализацию нормы части 10 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», предусматривающей возможность создания в контрольно-счетном органе коллегиального органа - коллегии для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности контрольно-счетного органа, включая вопросы планирования и организации его деятельности, методологии контрольной деятельности. Действующая редакция закона (часть 10 статьи 4 и часть 1 статьи 14) позволяет создать коллегия только в форме совещательного органа при председателе Счетной палаты, тогда как в Счетной палате Российской Федерации и большинстве контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации коллегия является коллегиальным органом управления с определенным законом составом, компетенцией и правом самостоятельно принимать решения по вопросам своей компетенции. В этой связи необходимо закрепить в законе о Счетной палате основные положения о коллегии. Внесение данных изменений повысит персональную ответственность должностных лиц, замещающих руководящие должности в Счетной палате, за принятие решений по наиболее важным вопросам деятельности Счетной палаты, а также устранил некоторую неопределенность, обусловленную особым статусом лиц, замещающих государственные должности Саратовской области в Счетной палате, возникающую при применении норм трудового законодательства Российской Федерации во взаимоотношениях между председателем Счетной палаты и указанными должностными лицами.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

К рассмотрению принят Закон Саратовской области «**О внесении изменения в статью 1³ Закона Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области» (проект № 6-11077)**». Частью 4.1 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что решения о внесении изменений в региональную программу капитального ремонта

принимаются в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Приказом Министра России от 29 октября 2015 года № 774/пр утверждены Методические рекомендации по принятию субъектом Российской Федерации решений о внесении изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Законопроектом определяется порядок внесения изменений в областную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденную постановлением Правительства Саратовской области от 31 декабря 2013 года № 800-П «Об утверждении областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области» (ред. от 7 октября 2016 года). Законопроект направлен на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным.

В феврале депутатами областной Думы принято: в двух чтениях – 8 законов области, в первом чтении – 1 закон области, к рассмотрению – 1 закон области.