

## **Законодательная деятельность областной Думы в феврале 2017 года**

На состоявшемся 22 февраля 61-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 36 вопросов, 18 из которых – проекты нормативных правовых актов области.

### ***В сфере государственного строительства***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

#### **«О выборах Губернатора Саратовской области» (проект № 5-11987)**

(Законом определяется порядок подготовки и проведения выборов Губернатора Саратовской области.

В законе прописаны:

основные принципы проведения указанных выборов, порядок составления списков избирателей, включения в список избирателей и исключения из списка избирателей граждан Российской Федерации, ознакомления избирателей со списком избирателей;

установлена система избирательных комиссий по выборам Губернатора области, их полномочия, порядок организации их деятельности;

порядок участия наблюдателей, представителей средств массовой информации;

урегулированы вопросы:

выдвижения кандидатов (сроки выдвижения, документы, которые необходимо представить кандидату, порядок сбора подписей в поддержку выдвижения кандидата и т.д.), их статуса, а также статуса их доверенных лиц и уполномоченных представителей по финансовым вопросам;

информирования избирателей и предвыборной агитации;

финансирования выборов Губернатора Саратовской области;

организации голосования, в том числе досрочного голосования, повторного голосования.

Законом предусмотрены положения о голосовании по открепительным удостоверениям, которые могут быть реализованы при проведении выборов Губернатора области в случае совмещения дня голосования на этих выборах с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти органы, если законом на них предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям;

определен порядок голосования вне помещения для голосования.

В законе предусмотрены положения, регламентирующие порядок проведения повторных выборов Губернатора области, опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов.)

**«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке избрания и сроке полномочий глав муниципальных образований в Саратовской области» (проект № 5-11991) (Разработка данного закона обусловлена необходимостью приведения регионального**

закона в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2016 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Исключается право решающего голоса глав муниципальных образований, исполняющих полномочия председателя представительного органа.)

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 5-12988)** (Закон предусматривает внесение изменений в Законы Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» и «О выборах депутатов Саратовской областной Думы».

Поправки в региональный закон «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» вносятся в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2016 года № 474-ФЗ и предусматривают, что приобретение бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок), используемых при проведении выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований, может осуществляться по решению организующей соответствующие выборы избирательной комиссией нижестоящими избирательными комиссиями.

Что касается изменений в Закон области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», то они направлены на реализацию в региональном Законе отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и его совершенствование.

В частности, предусматривается обязанность кандидата, избирательного объединения составить и представить для регистрации в соответствующую избирательную комиссию список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, нотариально удостоверить сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей, и подписи этих лиц, а также представить в комиссию список указанных лиц в машиночитаемом виде по форме, установленной избирательной комиссией области. Не требуется представление списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, если все подписи были собраны кандидатом, выдвинутым непосредственно, в поддержку своей кандидатуры.

Уточняется процедура проверки достоверности подписей избирателей. Количество подписей, подлежащих проверке, устанавливается избирательной комиссией области. Такое количество должно составлять не менее 20 процентов от необходимого для регистрации кандидата, областного списка кандидатов количества подписей.

Уточняется число оставшихся в результате выбытия кандидатов региональных частей в областном списке кандидатов, при котором Законом области предусмотрен отказ в регистрации областного списка кандидатов. Предусматривается отказ в регистрации областного списка кандидатов в случае, если число региональных частей в областном списке кандидатов оказалось меньше половины числа региональных частей, определенного

избирательным объединением.

Изменения порядка распределения бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади предусматривают их распределение между всеми зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, зарегистрировавшими областные списки кандидатов, за исключением тех, кто письменно отказался от их получения.

Уточняется срок изготовления избирательных бюллетеней – не позднее чем за 15 дней до дня голосования.)

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 5-10981)** (Внесены изменения в Законы Саратовской области «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области» и «Об избирательной комиссии Саратовской области».

Поправками в Закон Саратовской области «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области» дополнены полномочия территориальной избирательной комиссии положением об участии в подготовке и проведении выборов Губернатора области.

Также уточняются редакции части 10 статьи 2 и части 3 статьи 9.1 Закона области «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области» в части прав территориальных избирательных комиссий, как самостоятельных юридических лиц, и в части статуса работников аппаратов территориальных избирательных комиссий.

Внесение изменений в Закон Саратовской области «Об избирательной комиссии Саратовской области» вызвано изменениями в наименовании источника официального опубликования правовых актов органов государственной власти Саратовской области: наименование «Саратовская областная газета» изменено на «Саратовская областная газета «Регион 64».)

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области» (проект № 5-12973)** (Закон направлен на совершенствование процедуры выдвижения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области, предварительного рассмотрения кандидатур профильным комитетом и их назначения областной Думой.

Определяются срок опубликования (не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий действующего состава квалификационной коллегии судей) и наименование газеты («Саратовская областная газета «Регион 64»), где публикуется извещение областной Думы о сборе предложений по кандидатурам для назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области

Вводится норма, согласно которой инициатор выдвижения вправе предложить не более одной кандидатуры представителя общественности.

Предусматривается, что в случае если предложения по кандидатурам

для назначения представителей общественности не были внесены в областную Думу или были внесены в недостаточном количестве, областная Дума в течение десяти дней со дня окончания срока сбора предложений публикует извещение о дополнительном сборе предложений и проводит процедуру довыдвижения представителей общественности в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Прописываются решения, которые комитет принимает по итогам рассмотрения кандидатур. По результатам рассмотрения профильный комитет вносит на заседание областной Думы список всех кандидатур в алфавитном порядке с приложением решений комитета по каждой из представленных кандидатур с рекомендацией областной Думе назначить или отклонить кандидатуру в представители общественности.

Документы, представленные позднее установленного статьей 1 настоящего Закона срока, а также в неполном объеме, на заседание областной Думы не вносятся и областной Думой не рассматриваются, а возвращаются профильным комитетом инициатору выдвижения.

Устанавливается норма, согласно которой проверка достоверности представленных документов и сведений может проводиться по решению профильного комитета.

Прописывается порядок голосования по кандидатурам на заседании областной Думы.)

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 5-10953)** (Законом предусматриваются изменения в Законы Саратовской области «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области» и «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». Указанными изменениями вводится запрет на нахождение детей в местах, которые предназначены для реализации табачной продукции, электронных систем доставки никотина, а также для предоставления услуг с применением электронных систем доставки никотина, кальянов, и установлена административная ответственность за допущение нахождения детей в названных местах.)

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Вольского муниципального района» (проект № 5-10965)** (Закон направлен на уточнение описания границы между Терсинским и Широкобуеракским муниципальными образованиями в связи с выявленной технической ошибкой в процессе актуализации границ муниципальных образований на территории Вольского муниципального района.)

### ***В сфере социальной политики***

**В первом и втором чтениях принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об**

**установлении квоты для приема на работу инвалидов» (проект № 5-10979)** (Согласно статье 2 закона области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов» квота для приема на работу инвалидов в Саратовской области работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек, устанавливается в два процента от среднесписочной численности работников.

При расчете числа квотируемых рабочих мест его округление производится в сторону увеличения до целого значения.

На практике применение нормы закона области об округлении сторону увеличения до целого значения числа квотируемых рабочих мест приводит в отдельных случаях (при численности работников от 52 до 66 человек) к превышению квоты в 3%, установленной Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Так, согласно расчету министерства занятости, труда и миграции Саратовской области, если в организации среднесписочная численность 52 человека, то квотировать необходимо 2 штатных единицы (при расчете 2% от 52 составляет 1.04 единицы, при округлении в сторону увеличения получается 2 единицы). Однако 2 единицы составляют 3,84 % от среднесписочной численности 52 человека, а также 3,03% от среднесписочной численности 66 человек.

Закон уточняет формулировку закона области, чтобы небольшие предприятия могли осуществлять квотирование в соответствии с Федеральным законодательством.)

### ***В сфере жилищной политики***

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Саратовской области» (проект № 5-11969)** (Закон направлен на устранение пробела в регулировании отношений, возникающих в процессе перемещения задержанных маломерных судов на специализированные стоянки, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата на территории Саратовской области.)

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 5-10924)** (Закон направлен на сокращение количества документов, истребуемых у граждан при предоставлении государственных услуг.)

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении ежемесячной компенсации расходов по уплате взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области» (Законом Саратовской области «Об установлении**

ежемесячной компенсации расходов по уплате взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области» предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт гражданам, достигшим возраста 70 и 80 лет - в размерах пятидесяти и ста процентов соответственно.

Законом предусматривается, что, при наличии права на получение ежемесячной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с иными нормативными правовыми актами области, граждане должны выбрать либо ежемесячную компенсацию всех расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, либо компенсацию расходов только по уплате взноса на капитальный ремонт, что делает данный Закон непривлекательным при выборе основания.

Проектом закона предусматривается установить выбор только размера компенсации расходов по уплате взноса на капитальный ремонт).

**Отклонен проект закона Саратовской области «О социальной поддержке отдельных медицинских работников по оплате проезда в служебных целях транспортом общего пользования в Саратовской области»**

#### ***В сфере бюджетной политики***

**В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:**

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (проект № 5-11993)** (В доходной и расходной части областного бюджета отражено увеличение федеральных средств на обеспечение дорожной деятельности на 150,0 млн рублей, возмещение части прямых затрат на создание и модернизацию объектов АПК на 120,6 млн рублей, поддержку малого и среднего предпринимательства на 70,5 млн рублей, компенсацию оплаты взносов на капитальный ремонт имущества многоквартирных домов на 49,8 млн рублей, высокотехнологичную медицинскую помощь на 30,7 млн рублей, реализацию федеральных целевых программ на 25,6 млн рублей, капитальные вложения на 15,9 млн рублей, обустройство мест массового отдыха населения на 14,4 млн рублей, поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий на 14,1 млн рублей, подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства на 0,6 млн рублей и развитие здравоохранения 0,3 млн рублей, а также уменьшение средств федерального бюджета на создание новых мест в общеобразовательных организациях на 237,8 млн рублей и возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам в АПК на 99,8 млн рублей.

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации отражен возврат не использованных на 1 января 2017 года остатков межбюджетных трансфертов в федеральный бюджет 37,7 млн рублей, бюджет г. Москвы – 43,8 млн рублей и бюджет ТФОМС – 0,1 млн рублей.

Поступившие из местных бюджетов, от бюджетных и автономных учреждений не использованные остатки областных средств в размере 18,3 млн рублей, зарезервированные бюджетные ассигнования для обеспечения обязательств, связанных с повышением оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, - 687,8 млн рублей и для оказания дополнительной финансовой помощи местным бюджетам – 251,0 млн рублей распределены по муниципальным образованиям области на общую сумму 712,9 млн рублей (дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - 267,5 млн рублей и субсидии на обеспечение обязательств, связанных с повышением оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, - 445,4 млн рублей) и направлены на содержание учреждений, проведение мероприятий, погашение кредиторской задолженности и исполнение судебных решений в общей сумме 244,2 млн рублей.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета, внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, адресную инвестиционную программу, уточнен размер областного дорожного фонда и резервного фонда Правительства области, объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и межбюджетных трансфертов, направляемых из областного бюджета муниципальным образованиям.

Введено новое приложение, устанавливающее единую методику распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2017 год. Статья 7 дополнена нормой о предоставлении из областного бюджета федеральному бюджету субвенции на реализацию Министерством внутренних дел Российской Федерации части полномочий в сфере административных правонарушений на территории области.

С учетом фактически произведенных в декабре 2016 года заимствований скорректированы объемы привлечения и погашения банковских и бюджетных кредитов в плановом периоде 2018 и 2019 годов с внесением изменений в программу государственных внутренних заимствований области.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 138,4 млн рублей, расходы 173,2 млн рублей с увеличением дефицита областного бюджета на 34,8 млн рублей.)

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» (проект № 5-12971)** (Изменения в законе направлены на устранение внутренних несогласованностей и пробелов, содержащихся в действующей редакции закона в части порядка внесения кандидатур на должности заместителя председателя Счетной палаты и аудиторов, в случае если время начала и окончания срока их полномочий не совпадают со временем начала исчисления срока полномочий председателя

Счетной палаты области. Законом предусмотрены также изменения, касающиеся повышения требований к образованию и опыту работы по специальности для лиц, претендующих на замещение должностей председателя Счетной палаты области, его заместителя и аудиторов Счетной палаты области.)

### ***В сфере аграрной политики***

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «**О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О недрах» (проект № 5-11982)** (Закон исключает обязанность предоставления заявителем при подаче заявки на получение права пользования участком недр местного значения копии бухгалтерского баланса за последний отчетный период, предшествующий подаче заявки, с отметкой налогового органа о его принятии.

Данный документ будет запрашиваться министерством природных ресурсов и экологии области у налоговых органов в порядке межведомственного информационного взаимодействия.)

### К рассмотрению принят проект закона:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области»** (Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области» разработан в целях совершенствования мер государственной поддержки кадрового потенциала агропромышленного комплекса области, в частности предупреждения возможности необоснованного получения (или невозврата) выплат молодыми специалистами – индивидуальными предпринимателями – главами крестьянского (фермерского) хозяйства при несоблюдении ими условий предоставления данных выплат.

Закон позволяет также не включать в трехмесячный срок трудоустройства со дня получения диплома (о среднем профессиональном образовании, бакалавра, специалиста, магистра) молодого специалиста, не подлежащего обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, периодов временной нетрудоспособности в связи с материнством и ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет.)

### ***В сфере культуры***

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «**Об Общественной палате Саратовской области» (проект № 5-10912)** (Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области» разработан на основании и в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

Законом устанавливаются общие положения, включающие основные характеристики Общественной палаты, предусмотренные Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

Определяется количественный состав Общественной палаты - 63 человека. Одна третья (21 член) утверждается Губернатором области по представлению зарегистрированных на территории области структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений, одна третья – Саратовской областной Думой по представлению зарегистрированных на территории области некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений. Затем утвержденные две трети состава будут определять состав остальной 1/3 членов Общественной палаты из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории области.

Регулируются принципы формирования Общественной палаты, определяются основные формы работы Общественной палаты, компетенция её органов, основания приостановления и прекращения полномочий членов Общественной палаты, гарантии их деятельности. Кроме того, устанавливается трехлетний срок осуществления полномочий членов Общественной палаты.)

К рассмотрению принят проект закона:

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» разработан в целях приведения законов области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области» и «О физической культуре и спорте» в соответствие с Федеральным законом от 24 ноября 1996 года №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Федеральным законом от 2 марта 2016 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность» в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) внесены изменения в части установления полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Закон уточняет полномочия Правительства Саратовской области и органа исполнительной власти области в сфере туризма в соответствии со статьей 3.2 Федерального закона.

Также внесены изменения в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте» в части обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», дополнив указанный закон области нормой относительно интеграции инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в систему физической культуры, физического воспитания и спорта. Кроме того, в статью 2.1 Закона области внесено изменение в части закрепления полномочий органа исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта по государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере физической культуры и спорта в соответствии с подпунктом 9 пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», планом мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 года № 1144-р.)

По итогам 61-го заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – 15 проектов закона области, к рассмотрению – 2, отклонено – 1. Рассмотрено 3 проекта федеральных законов, все – поддержаны.