

Законодательная деятельность областной Думы в феврале 2014 года

На состоявшемся 26 февраля очередном, двадцатом первом заседании Саратовской областной Думы рассмотрено 34 вопроса, из которых 18 – проекты нормативных правовых актов области, 5 – проекты федеральных законов.

В сфере социальной политики

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений» (Законом, проект которого внес Губернатор области, законодательство области приведено в соответствие с федеральным в части включения расходов на приобретение или изготовление бланков документов об образовании в объем субвенции из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений. Реализация закона в 2014 году будет осуществляться в пределах средств, выделенных министерству образования области.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, увеличен размер ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) на 100 рублей к действующим в настоящее время размерам ЕДВ, предоставляемой ветеранам труда, ветеранам военной службы, ветеранам государственной службы, ветеранам труда Саратовской области, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий. При этом были отменены социальные месячные проездные билеты.

Принятие Закона Саратовской области не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.).

В сфере жилищной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующая редакция регионального Закона приведена в соответствие с Федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Внесены изменения, касающиеся однократного предоставления жилого помещения из государственного жилищного фонда области в соответствии с нормой предоставления жилого помещения из государственного жилищного фонда области в размере 18 квадратных метров общей

площади жилого помещения гражданам, указанным в пункте 1.1 части 1 статьи 1 Закона области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области».);

«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке утверждения краткосрочных планов реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат С.А. Нестеров, действующая редакция Закона приведена в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым были внесены изменения, в том числе, в Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»).

В части структуры краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта Федеральным законом предусмотрен новый пункт, который отсутствовал в действующем региональном Законе – планируемые показатели выполнения указанного краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта.

В связи с тем, что программа утверждена и опубликована и с 2014 года собственники помещений начнут вносить плату за капитальный ремонт, то действие части 5 статьи 1 регионального Закона нецелесообразно. При этом статья 2 областного закона дополняется частью 2, содержащей переходные по срокам утверждения краткосрочных планов.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат С.А. Нестеров, областное законодательство приводится в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так, в Жилищный кодекс Российской Федерации были внесены изменения, касающиеся, в том числе изменения перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируется за счет средств фонда капитального ремонта.

Исходя из этого, были внесены изменения в некоторые региональные законодательные акты области: Закон от 25 марта 2013 года № 36-ЗСО «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области», Закон от 24 апреля 2013 года № 51-ЗСО «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области», а также в Закон от 24 апреля 2013 года № 53-ЗСО «О порядке проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Саратовской области».

В соответствии с изменениями в федеральном законодательстве в региональные законы были включены дополнительные виды услуг и (или) работ по капитальному ремонту: такие как утепление фасада, переустройство

невентилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю, установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа).

Кроме того, к дополнительному перечню услуг и (или) работ теперь относятся: капитальный ремонт печей, относящихся к общему имуществу, разработка проектной документации (в случае если подготовка проектной документации необходима в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности), услуги по строительному контролю.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Прокурор области, действующая редакция Закона приведена в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Изменения затронули отдельные формулировки действующего регионального Закона, касающиеся круга лиц, которые обеспечиваются жилыми помещениями из специализированного государственного жилищного фонда области по договорам найма специализированных жилых помещений, а также контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма, либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений.).

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли законопроекты: **«О внесении изменений и дополнений в закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 102-ЗСО «О порядке установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах»;** **«О внесении изменений и дополнений в Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 101-ЗСО «О порядке выплаты владельцем специального счета или региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме и порядке использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома»;** **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области».**

Помимо этого, был отклонен проект закона области, внесенный депутатом З.М. Самсоновой, **«О полномочиях органов государственной власти Саратовской области по организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»**, поскольку он получил отрицательные заключения профильных структур.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке избрания представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат А.А.Сундеев, уточнено наименование профильного комитета областной Думы, осуществляющего предварительное рассмотрение вопроса об избрании представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области.

Кроме того, Закон дополнен нормой, согласно которой постановления областной Думы об избрании представителей в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области направляются ее председателю.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Красноармейского муниципального района Саратовской области» (Закон, проект которого внес Совет Карамышского муниципального образования Красноармейского муниципального района Саратовской области, принят в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставами Карамышского и Мордовинского муниципальных образований, нормативными правовыми актами представительных органов указанных муниципальных образований. Данным законом изменены границы Карамышского и Мордовинского муниципальных образований таким образом, что муниципальное образование г.Красноармейск и Мордовинское муниципальное образование теперь имеют общую границу. Это позволит в будущем провести преобразование указанных муниципальных образований.).

В сфере бюджетной политики

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (Закон, проект которого внес Губернатор области, предусматривает изменения областного бюджета. В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета текущего года на поддержку сельского хозяйства – 830,8 млн. рублей, модернизацию региональных систем образования и стипендии Президента Российской Федерации обучающимся в учреждениях профобразования – 330,0 млн. рублей и 1,5 млн. рублей соответственно, оплату отдельным категориям граждан санаторно-курортного лечения и проезда к месту лечения и обратно – 40,0 млн. рублей, предоставление жилья детям-сиротам – 8,0 млн. рублей и поступления из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 0,1 млн. рублей.

Учен возврат в федеральный бюджет не использованных по состоянию на 1 января 2014 года остатков целевых средств в общей сумме 1,0 млн. рублей от областных бюджетных учреждений.

За счет возврата в областной бюджет неиспользованных остатков областных средств от бюджетов муниципальных образований и областных бюджетных и автономных учреждений на общую сумму 73,4 млн. рублей увеличены ассигнования на обеспечение жильем молодых семей – на 36,8 млн. рублей, реконструкцию филармонии – на 35,7 млн. рублей и расходы областного дорожного фонда – на 0,9 млн. рублей.

В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 1283,8 млн. рублей.);

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» (Законом, проект которого внес Губернатор области, распространено действие льготной ставки по налогу на имущество на организации, предоставляющие гостиничные услуги. В настоящее время по льготной налоговой ставке в размере 0,1 процента в соответствии с Законом области облагается имущество: созданное (приобретенное) и не входившее в состав налогооблагаемого имущества на территории области до начала реализации инвестиционного проекта организацией-инвестором, осуществившей капитальные вложения в расположенные на территории области основные средства в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики области в размере не менее 50 миллионов рублей, а в строительстве – в размере не менее 650 миллионов рублей.

Сейчас в Саратове существует необходимость строительства современных среднебюджетных отелей со средним и выше среднего уровнем цен, предоставляющих качественный сервис для бизнесменов, представителей корпоративного бизнеса и туристов, способных предоставить комплексное гостиничное обслуживание: сервис высокого качества, разнообразные услуги, включая ресторанное обслуживание, оборудованные оздоровительные центры, бассейны, бизнес-центры, конференц-залы и прочие. Кроме того, в настоящее время на территории области (п.Сабуровка) реализуется крупный инвестиционный проект по строительству нового аэропортового комплекса, что позволит значительно расширить географию воздушных перевозок и увеличить пассажиропоток, даст толчок развитию инфраструктуры в целом (развитие туризма, строительство гостиниц). Таким образом, Саратовская область представляет перспективный рынок для развития гостиничного бизнеса.

Принятый Закон области направлен на стимулирование строительства новых зданий гостиниц, на развитие туристско-рекреационного кластера в Саратовской области.);

«О внесении изменения в статью 3¹ Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» (Закон, проект которого внесли депутаты Н.Я.Семенец, А.А.Сундеев, разработан в целях приведения областного Закона в соответствие с федеральным законодательством. Согласно Федеральному закону от 2 декабря 2013 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» изменен предусмотренный Налоговым кодексом Российской Федерации срок уплаты транспортного налога для налогоплательщиков – физических лиц. Налог подлежит

уплате налогоплательщиками – физическими лицами – в срок не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом. Соответствующие поправки внесены в региональный Закон.);

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли законопроект № 5-11368 «**О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».**

В сфере экономической политики

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

«О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат А.А.Мазепов, связан с приведением региональной законодательной базы в соответствие с федеральными законами.

30 декабря 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который установил особенности создания, развития и управления особо охраняемыми природными территориями различных категорий, в том числе – местного значения. Так, из компетенции субъектов Российской Федерации исключено полномочие по определению порядка организации таких территорий.

Поэтому соответствующий региональный Закон Саратовской области от 29 марта 2006 года № 35-ЗСО «О порядке организации особо охраняемых природных территорий местного значения в Саратовской области» и изменения, которые были внесены в него, признаны утратившими силу.).

В сфере аграрной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат Н.И. Кузнецов, разработан в целях приведения действующей редакции Закона в соответствии с Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" в части изменения наименования «образовательные учреждения среднего профессионального образования» на «профессиональные образовательные организации» и «образовательные учреждения высшего профессионального образования» на «образовательные организации высшего образования».).

Помимо этого, депутаты рассмотрели и приняли **постановления Саратовской областной Думы**: Об обращении Саратовской областной Думы «К Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву по вопросу установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)»; О безвозмездной передаче объектов государственной собственности

Саратовской области в муниципальную собственность Подлесновского муниципального образования Марксовского муниципального района; О безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Базарно-Карабулакского муниципального района; О признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы; Об освобождении Журик Т.В. от обязанностей члена избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса; О внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 30 января 2008 года № 3-113 «Об утверждении Правил аккредитации журналистов средств массовой информации при Саратовской областной Думе»; Об изменении в составе Общественного совета при Саратовской областной Думе; О награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы; О докладе Уполномоченного по правам человека в Саратовской области о его деятельности в 2013 году; О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области о состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Саратовской области в 2013 году.

Таким образом, по итогам двадцать первого заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – **13** проектов законов области, к рассмотрению – **4**, отклонен – **1**, рассмотрено **5** проектов федеральных законов, **4** из которых поддержано.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*