

Законодательная деятельность областной Думы в феврале 2013 года

На состоявшемся 20 февраля седьмом заседании Саратовской областной Думы пятого созыва рассмотрено 76 вопросов, из которых 22 – проекты нормативных правовых актов области, 33 – проекты федеральных законов.

В сфере социальной политики

В первом и втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по осуществлению модернизации региональной системы общего образования» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с выделением бюджету Саратовской области в 2013 году из федерального бюджета (согласно распоряжению Правительства РФ от 22 января 2013 года № 32-р) субсидии на модернизацию региональной системы общего образования в объеме 800,632 млн. рублей.

Кроме того, перечень направлений по осуществлению мер, направленных на модернизацию региональной системы общего образования, дополнен такими позициями как приобретение спортивного оборудования и инвентаря для общеобразовательных учреждений, пополнение фондов школьных библиотек, развитие школьной инфраструктуры. Изменены также поправочные коэффициенты к объему субвенции, предоставляемой бюджетам муниципальных районов области на данные цели.).

В сфере государственного строительства

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области» (Закон, проект которого внесли депутаты А.А. Сундеев, Г. Н. Комкова и С.Г.Курихин, разработан с целью приведения Устава (Основного Закона) Саратовской области в соответствие с Федеральным законодательством в части установления нового порядка наделения полномочиями членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Установлено, что Саратовская областная Дума постановлением наделяет полномочиями члена Совета Федерации - представителя от областной Думы депутата областной Думы, Губернатор области наделяет полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти области – одну из трех кандидатур, представленных кандидатом на должность Губернатора области при проведении выборов высшего должностного лица области.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внесли депутаты А.А. Сундеев, Г. Н. Комкова и С.Г.Курихин, был разработан с целью приведения Законов

области «О Саратовской областной Думе» и «О Губернаторе Саратовской области» в соответствии с Федеральным законодательством в части установления нового порядка наделения полномочиями членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Установлено, что Саратовская областная Дума постановлением наделяет полномочиями члена Совета Федерации - представителя от областной Думы депутата областной Думы, Губернатор области наделяет полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти области – одну из трех кандидатур, представленных кандидатом на должность Губернатора области при проведении выборов высшего должностного лица области, решение по которой он принимает не позднее, чем на следующий день после дня его вступления в должность.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах Губернатора Саратовской области» (Закон, проект которого внесли депутаты А.А.Сундеев, Г.Н. Комкова и С.Г.Курихин, был разработан с целью приведения Закона области «О выборах Губернатора Саратовской области» в соответствие с Федеральными законами от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ и № 238-ФЗ в части установления нового порядка наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. При проведении выборов Губернатора области каждый кандидат на данную должность представляет в избирательную комиссию области в письменной форме одновременно с документами, необходимыми для его регистрации в качестве кандидата на указанную должность, соответствующие сведения о трех кандидатурах, одна из которых в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти области.).

Кроме того, депутаты сняли с рассмотрения проект закона Саратовской области **«О внесении изменений в статью 10.1 Закона Саратовской области «О Почетном гражданине Саратовской области»**.

В сфере жилищной политики

Во втором чтении приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об областном дорожном фонде» (Законом, проект которого внес депутат Н.Я.Семенец, действующий Закон приведен в соответствие с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах» (Закон, проект которого внесли депутаты Л.А.Писной и А.М.Стрелюхин, приводит действующий областной Закон в соответствие с нормами Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства». В

частности, перечень категорий граждан, имеющих право на участие в строительстве ЖСК, дополняется категорией многодетных семей (имеющих трех и более детей). Кроме того, уточнен порядок расчета размера паевого взноса.).

К рассмотрению депутаты приняли восемь проектов законов Саратовской области: **«О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, проводимых на территории Саратовской области»**, **«Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»**, **«О порядке проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов»**, **«О предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта»**, **«О мерах финансовой поддержки капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»**, **«О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета в 2013 году»**, **«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О муниципальном жилищном контроле»**, **«О внесении изменений в статью 10 Закона Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»**.

В сфере бюджетной и налоговой политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат Н.Я.Семенец, разработан в связи с необходимостью приведения его в соответствие с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Помимо этого, принятыми изменениями учтено замечание Счетной палаты Саратовской области, отраженное в заключении на проект ЗСО «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» о необходимости отнесения к параметрам, устанавливаемым законом области об областном бюджете на очередной финансовый год, перечня и кодов главных администраторов доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов области (часть 2 статьи 2 Закона.).

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«Об утверждении заключения дополнительных соглашений» (Закон, проект которого внесен Губернатором области, направлен на проведение реструктуризации задолженности области. Он разработан в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № 1325.

Указанными федеральными нормативными правовыми актами утверждены Правила проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, включая обязательства по бюджетным кредитам, предоставленным на мероприятия по обеспечению ликвидации последствий засухи.

По состоянию на 1 декабря 2012 года задолженность области по бюджетным кредитам на засуху составила по основному долгу и процентам – 857,6 млн. рублей и 16,1 млн. рублей соответственно со сроками погашения в 2013 году. По условиям реструктуризации начисленные за пользование бюджетными кредитами проценты на дату реструктуризации присоединяются к основному долгу и на реструктурированную задолженность начисляются проценты за рассрочку в размере 0,5% годовых.

Установлено, что уплата процентов за рассрочку осуществляется с 2013 года по 2023 год по 4,4 млн. рублей в год. Основной долг подлежит возврату с 2023 года по 2032 год включительно равными частями.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные федеральные средства на модернизацию образования в размере 800,6 млн. рублей, на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам 50,0 млн. рублей.

Учен возврат средств в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилого фонда в размере 17,1 млн. рублей и в федеральный бюджет на обеспечение жилыми помещениями молодых семей – 1,7 млн. рублей.

За счет внутреннего перераспределения предусмотрены расходы на проектно-сметную документацию по реконструкции здания ТЮЗа после пожара в размере 10,0 млн. рублей, единовременные компенсационные выплаты работникам медицинских учреждений, работающих в сельской местности (под софинансирование федеральных средств) в размере 50,0 млн. рублей, субсидия организациям железнодорожного транспорта в связи с льготным проездом учащихся школ и учреждений профессионального образования – 11,4 млн. рублей, на обеспечение функционирования системы фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения – 20,0 млн. рублей. В связи с переводом вновь строящихся физкультурно-оздоровительных комплексов из

муниципальной в областную собственность за счет сокращения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета Турковского муниципального района на 50,5 млн. рублей предусмотрены бюджетные инвестиции на строительство ФОКов в Турковском и Татищевском районах – 20,0 млн. рублей и 30,5 млн. рублей соответственно. За счет сокращения общего резервного фонда на 36,4 млн. рублей увеличены дотации на сбалансированность местным бюджетам – на 33,6 млн. рублей и расходы министерству здравоохранения на содержание медицинских учреждений – на 2,8 млн. рублей.

Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, внесены изменения и дополнения в перечни главных администраторов доходов областного и местных бюджетов, нормативы распределения доходов между областными и местными бюджетами, адресную инвестиционную программу.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 832,9 млн. рублей, расходы – на 833,5 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 0,6 млн. рублей.).

В первом чтении депутаты приняли проект Закона области

«О внесении изменения в статью 15 Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области». (Законопроект внес депутат Н.Я.Семенец по инициативе прокуратуры Саратовской области в связи с вынесением Верховным Судом Российской Федерации определения, касающегося неправомерности наделения контрольно-счетного органа субъекта РФ правом требовать от руководителей проверяемых организаций создания надлежащих условий для проведения контрольных мероприятий – предоставления необходимого помещения, оргтехники, услуг связи, транспорта, канцелярских принадлежностей и обеспечения работ по делопроизводству. Аналогичная правовая норма содержалась и в Законе Саратовской области от 27.09.2011 г. № 125-ЗСО «О Счетной палате Саратовской области». Поскольку данные правоотношения регламентированы на федеральном уровне, то региональными законами контрольно-счетные органы субъектов РФ не могут быть наделены указанными выше полномочиями.

На основании вышеизложенного из областного Закона «О Счетной палате Саратовской области» указанная норма была исключена.).

В сфере экономической политики

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балашовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Законом, проект которого внес Губернатор области, из собственности Балашовского муниципального района в собственность входящего в его состав Терновского муниципального образования передана скважина. Перечень переданного имущества составлен на

основании решений Собрания Балашовского муниципального района и Совета Терновского муниципального образования.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Законом, проект которого внес Губернатор области, из собственности Перелюбского муниципального района в собственность входящих в его состав Кучумбетовского и Целинного муниципальных образований переданы жилые дома, части жилых домов и жилое помещение. Перечень переданного имущества составлен на основании решений Собрания Перелюбского муниципального района и Советов муниципальных образований.).

В сфере местного самоуправления

В первом и втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О преобразовании муниципальных образований Балаковского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области (Законом, проект которого внесен Советом депутатов Натальинского МО Балаковского муниципального района, муниципальные образования Головановское, Матвеевское, Натальинское, Новониколаевское, Новониколевское и Подсосенское Балаковского муниципального района объединены в одно муниципальное образование – Натальинское.).

Кроме того, депутатами были приняты **постановления Саратовской областной Думы**: о согласовании кандидатуры Горемыко М.В. для назначения на должность заместителя Председателя Правительства Саратовской области; о досрочном прекращении полномочий депутата Саратовской областной Думы Заигралова Ю.А; о досрочном прекращении полномочий депутата Саратовской областной Думы Синичкина В.П. и освобождении его от должности председателя комитета по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы; об освобождении Писного Л.А. от должности председателя комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики; о внесении изменения в состав счетной комиссии Саратовской областной Думы; о назначении членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Петровского муниципального района; о назначении членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Екатериновского муниципального района; о назначении членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Саратовского муниципального района; о внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 21 мая 2008 года № 9-302 «О Почетной грамоте Саратовской областной Думы»; о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в

муниципальную собственность Новоузенского муниципального района; об изменении в составе Общественного совета при Саратовской областной Думе; о внесении изменений в Положение об Общественном совете при Саратовской областной Думе; о внесении изменений в Положение о комитете Саратовской областной Думы по государственному строительству; об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики; об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по бюджету и налогам; об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по аграрным вопросам; о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы; о докладе Уполномоченного по правам человека в Саратовской области о его деятельности в 2012 году; о докладе Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области о состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Саратовской области в 2012 году; об избрании председателя комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики; об избрании члена счетной комиссии Саратовской областной Думы.

Таким образом, по итогам **седьмого заседания областной Думы** пятого созыва депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **12** проектов законов области, в первом чтении – **1**, к рассмотрению – **8**, снят с рассмотрения – **1**. Рассмотрено **33** проектов федеральных законов, из которых **22** – поддержано.

Информационно-аналитический отдел Саратовской областной Думы