

## Законодательная деятельность Саратовской областной Думы в январе 2021 года

На состоявшемся 63-м очередном (27 января) заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 28 вопросов, 15 из которых – проекты законов области.

### *В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности*

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (проект № 6-5669).** Доходы областного бюджета на 2021 год снижены в целом на 229,2 млн рублей. В связи с пересмотром на федеральном уровне параметров национальных проектов скорректированы суммы целевых федеральных средств на:

организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста – 81,2 млн рублей;

создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства педработников – 51,2 млн рублей;

переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, - 32,0 млн рублей;

переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда – 17,2 млн рублей;

создание мобильных технопарков «Кванториум» - 14,6 млн рублей.

Также уточнены целевые федеральные средства на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий по результатам экспертизы стоимости работ - 0,8 млн рублей.

С учетом перераспределения лимитов уменьшены объемы средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 40,2 млн рублей.

Одновременно с этим в соответствии с принятым Законом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» увеличена единая субвенция на 6,4 млн рублей и средства на создание в общеобразовательных организациях на селе условий для занятий физической культурой и спортом – на 1,7 млн рублей.

Расходы областного бюджета предлагается увеличить в целом на 427,5 млн рублей.

За счет использования остатков собственных средств, образовавшихся на едином счете областного бюджета на 1 января 2021 года, в размере 656,7 млн рублей предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на:

строительство культурно-зрелищного комплекса для детской цирковой студии «Арт-Алле» - 240,5 млн рублей (под сумму заключенного в 2020 году государственного контракта);

реконструкцию берегоукрепительных сооружений Волгоградского водохранилища в районе г. Саратова от ул. Б.Взвоз до ул. Б.Садовая, III этап – 198,6 млн рублей (под сумму заключенного в 2020 году государственного контракта);

строительство приюта для животных в Заводском районе г. Саратова - 19,3 млн рублей (под сумму заключенного в 2020 году государственного контракта);

обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и многодетных семей - 19,8 млн рублей (на сумму неосвоенных в 2020 году бюджетных ассигнований);

обеспечение деятельности Центра развития Саратовской агломерации, Парка покорителей космоса им. Ю.А.Гагарина и Дворца водных видов спорта - 11,0 млн рублей, 23,8 млн рублей и 4,3 млн рублей соответственно;

разработку проектно-сметной документации на строительство жилого дома в г. Саратове для медицинских работников (онкологов) – 3,0 млн рублей;

предоставление местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов на создание условий для ведения здорового образа жизни – 136,4 млн рублей (с учетом исполнения обязательств в 2020 году и заключенного контракта в 2021 году).

В связи с планируемым досрочным рефинансированием банковских кредитов и привлечением банковских кредитов для возврата полученного в декабре 2020 года бюджетного кредита скорректированы объемы банковских заимствований: в 2021 году увеличены объемы привлечения и погашения на 9083,1 млн рублей и 4003,1 млн рублей соответственно; в 2022 году уменьшены объем привлечения и погашения на 838,5 млн рублей; в 2023 году увеличены объемы привлечения и погашения на 3953,8 млн рублей. В 2021 году объем погашения бюджетных кредитов увеличен на 5080,0 млн рублей.

Скорректированы объемы возврата и предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам в 2021 году в связи с досрочным возвратом в декабре 2020 года бюджетных кредитов в сумме 11,8 млн рублей.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета. Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу, программу государственных внутренних заимствований. Уточнены размеры публичных нормативных обязательств, межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов и государственных программ, верхний предел государственного внутреннего долга области на 1 января 2022 года, 1 января 2023 года и 1 января 2024 года с учетом фактического исполнения за 2020 год.

С учетом указанных изменений доходы областного бюджета составят 110548,5 млн. рублей, расходы 121559,5 млн. рублей, дефицит областного бюджета 11011,0 млн. рублей с источниками его покрытия за счет привлечения кредитов кредитных организаций 10354,3 млн. рублей и использования остатков средств, образовавшихся на 1 января 2021 года на едином счете области, в размере 656,7 млн. рублей.

2022-2023 годы

Доходная и расходная части областного бюджета скорректированы за счет уточнения целевых федеральных средств: снижены на 303,6 млн рублей в 2022 году и увеличены на 192,5 млн рублей в 2022 году.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета, уточнены объемы зарезервированных средств на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов, областного дорожного фонда, межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам.

Доходы областного бюджета на 2022 год составят 113231,5 млн рублей, расходы 121500,6 млн рублей, дефицит областного бюджета остался без изменений и составляет 8269,1 млн рублей.

Доходы областного бюджета на 2023 год составят 115915,2 млн рублей, расходы 121340,5 млн рублей, дефицит областного бюджета остался без изменений и составляет 5425,3 млн рублей.)

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» (проект № 6-11661).** Проект закона «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» внесен в Саратовскую областную Думу Губернатором Саратовской области В.В. Радаевым 30 декабря 2020 года.

Законопроект разработан в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации», вступающего в силу 1 января 2021 года.

Вносятся следующие изменения в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения»:

1. абзац второй статьи 2 Закона области (о применении максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода с учетом коэффициента-дефлятора) утрачивает силу;

2. в приложении к Закону области внесены изменения в наименование отдельных видов деятельности, перечень видов предпринимательской деятельности дополнен новыми видами деятельности;

3. в соответствии с предоставленным субъектам Российской Федерации правом по расширению сферы применения патентной системы налогообложения перечень видов предпринимательской деятельности дополняется законопроектом новыми видами деятельности на основании предложений администраций муниципальных районов (городских округов) области и предпринимательского сообщества:

- услуги по предоставлению мест для временного проживания;
- услуги по продаже прочего места или времени для рекламы за вознаграждение или на договорной основе (за исключением услуг по

продаже места или времени для рекламы в электронных средствах информации; услуг по продаже времени для рекламы в видео- и кинофильмах;

- услуги в области развлечений и отдыха.

### ***В сфере государственного строительства и местного самоуправления***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области» (проект № 6-11659).** Разработан в связи с принятием Федерального конституционного закона от 9 ноября 2020 года № 5-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Устав (Основной Закон) Саратовской области приводится в соответствие с Федеральным конституционным законом, которым введена процедура проверки Конституционным Судом Российской Федерации по запросу Президента Российской Федерации конституционности закона субъекта Российской Федерации до его обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Указанная процедура приостанавливает срок обнародования соответствующего закона субъекта Российской Федерации до вынесения решения Конституционного Суда Российской Федерации по поступившему запросу и исключает обнародование такого закона до вынесения указанного решения.

В случае принятия Конституционным Судом Российской Федерации постановления о признании закона области не соответствующим Конституции Российской Федерации данный закон не может быть обнародован (если закон не был подписан Губернатором области, он не может быть подписан), а Губернатор области отзывает свою подпись под данным законом и возвращает его в областную Думу для исключения из него положений, которые привели к его признанию не соответствующим Конституции Российской Федерации.

Если Конституционный Суд Российской Федерации подтвердит конституционность закона области, Губернатор области обнародует его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом Российской Федерации соответствующего решения.

### **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11660)**

Разработан в связи с принятием Федерального конституционного закона от 9 ноября 2020 года № 5-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Законопроектом предлагается Законы области «О Губернаторе Саратовской области» и «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области» привести в соответствие с Федеральным конституционным законом, которым введена процедура проверки Конституционным Судом Российской Федерации

Федерации по запросу Президента Российской Федерации конституционности закона субъекта Российской Федерации до его обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Указанная процедура приостанавливает срок обнародования соответствующего закона субъекта Российской Федерации до вынесения решения Конституционного Суда Российской Федерации по поступившему запросу и исключает обнародование такого закона до вынесения указанного решения.

**«О внесении изменения в статью 6.1 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» (проект № 6-5642).** Предусматривает изменения в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» в части уточнения в соответствии с федеральным законодательством формулировок, касающихся единовременного поощрения гражданских служащих.

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-10653).** Предусматривает с учетом требований федерального законодательства поправки в ряд региональных законов в части признания цифровой валюты имуществом, включаемым в подаваемые сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» (проект № 6-12652).** Предусматривает изменения уточняющего характера в Закон области «О статусе депутата Саратовской областной Думы». Проектом закона по аналогии с Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 года № 342 уточняется перечень документов, прилагаемых к уведомлению о намерении участвовать в управлении некоммерческой организацией.

В частности, к уведомлению прилагаются копия устава некоммерческой организации, в управлении которой депутат областной Думы, намеревается участвовать (участвует) на безвозмездной основе, и копия положения об органе некоммерческой организации, в качестве которого или в качестве члена которого депутат намеревается участвовать (участвует) в управлении данной организацией (при наличии такого положения).

Законопроектом также предусматривается, что в случае изменения наименования, местонахождения и адреса некоммерческой организации, реорганизации некоммерческой организации, других установленных Законом области случаях, депутат областной Думы, участвующий на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, обязан уведомить об этом Председателя Саратовской областной Думы.

### ***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменения в статью 16 Закона Саратовской области «О земле» (проект № 6-11666).**

Устанавливается новый критерий масштабного инвестиционного проекта, который позволит предоставлять застройщикам земельный участок в аренду без проведения торгов для строительства многоквартирных домов, с целью обеспечения жилья медицинских работников.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (проект № 6-10654).** В целях недопущения бесконтрольной «точечной застройки» предусматриваются меры к управлению процессом строительства с учетом всех факторов, обеспечивающих благоприятные условия проживания в городах и других населенных пунктах:

предлагается уточнить содержание видов объектов местного значения, подлежащих отображению в генеральных планах городских и сельских поселений;

закрепляется необходимость учета при проектировании и застройке жилых зон соблюдения условий наличия или необходимости строительства объектов социального назначения;

устанавливается порядок направления Саратовской областной Думой обращений граждан и сведений о случаях строительства многоквартирных домов без комплексного освоения территорий в прокуратуру области.

**«О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (проект № 6-12657).** Разработан в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации № 1816 от 12 ноября 2020 года, которым уточняются требования к линейным объектам, для строительства которых не требуется получения разрешения на строительство. Так теперь не требуется получение разрешения на строительство линий электропередачи классом напряжения до 35 кВ, а также водопроводов всех видов диаметром до 500 мм. Эти изменения отражены в законопроекте.

**«О внесении изменений в статьи 31 и 7 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (проект № 6-12630).** Уточняются сроки проведения экспертизы проектной документации объектов гражданского строительства, а также виды объектов регионального значения, подлежащие отображению на схеме территориального планирования.

*В сфере аграрных вопросов, земельных отношений, экологии и природопользования*

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

**«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (проект № 6-5648).** Разработан Правительством области в целях приведения Закона области № 144-ЗСО в соответствие с федеральным законодательством в части включения в формулу расчета размера субвенции, предоставляемой

органам местного самоуправления для осуществления переданных государственных полномочий норм, предусматривающих проведение маркирования неснимаемыми и несмываемыми метками животных без владельцев.

***В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики***

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

**«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области» (проект № 6-5658).** Разработка данного Закона обусловлена необходимостью приведения Закона Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области» в соответствие с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 4 июня 2020 года № 27-П в части исключения запретов, не основанных на нормативных критериях общих запретов в отношении проведения мирных собраний, установленных федеральным законом.

***В сфере экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Саратовской области» (проект № 6-11662).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 года № 1723 в Методику распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1616, внесены изменения в части периода предоставления транспортных услуг (сутки заменены на часы) и определения стоимости обеспечения охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов (расчет на 1 кв.м.).

Законопроектом вносятся аналогичные изменения в Методику распределения субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление переданных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Саратовской области, утвержденную Законом Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по

подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Саратовской области».

Необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» Всероссийская перепись населения будет проводиться с 1 по 30 апреля 2021 года.

На проект поступило положительное заключение отдела правового обеспечения деятельности областной Думы,

Заключения прокуратуры области, регионального Управления Минюста России, Саратовстата планируется получить до конца недели.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (проект № 6-12656).** Разработан в целях приведения областного Закона в соответствие с Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступил в силу с 1 января 2021 года.

Федеральным законом уточняются отдельные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Так, из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации исключается вопрос о ведении реестра виноградных насаждений. Полномочие, по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, регистрация лицензий, изложено в новой редакции: «лицензирование розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи, определенной абзацем двенадцатым пункта 2 статьи 18 настоящего Федерального закона)».

Учитывая данные положения, законопроектом предлагается внести изменения в областной Закон «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в части уточнения полномочий Правительства области и органов исполнительной власти области в указанной сфере.

На проект получены положительные заключения Правительства области, отдела правового обеспечения деятельности областной Думы, прокуратуры области и Регионального управления Минюста России.)

В январе депутатами областной Думы:  
принято в двух чтениях — 15 законов области.