

Законодательная деятельность областной Думы в январе 2018 года

На состоявшемся 24 января 7-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 25 вопросов, 9 из которых – проекты законов области.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области» (проект № 6-11061). Разработан в связи с принятием Федерального закона от 30 октября 2017 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам организации и осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации (внесены изменения в подпункт «г» пункта 2 статьи 5 и подпункты «б.1» и «в» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»), а также в целях уточнения отдельных положений Устава (Основного Закона) Саратовской области в соответствии с требованиями федерального законодательства:

а) пункта 7 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», уточняющего перечень имущества, которое может находиться в собственности субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 1 законопроекта);

б) пункта 28 статьи 1 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым из полномочий субъекта Российской Федерации исключено полномочие по разработке и утверждению среднесрочного финансового плана субъекта Российской Федерации (пункт 2 статьи 1 законопроекта);

в) пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пункта 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункт 3 статьи 1 законопроекта);

г) статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах здоровья граждан Российской Федерации» и подпунктов 21, 21.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», уточняющих полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения (пункт 4 статьи 1 законопроекта);

д) статей 3, 5, 6 Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции», которыми определены отдельные полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в сфере противодействия коррупции (пункт 7 статьи 1 законопроекта);

е) части шестой статьи 16 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», которым уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросу лицензирования недропользования (подпункт «в» пункта 9 статьи 1 законопроекта).

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11062). Разработан в целях приведения отдельных положений Законов области «О Правительстве Саратовской области», «О Губернаторе Саратовской области», «О Саратовской областной Думе», «О стратегическом планировании в Саратовской области» в соответствие с требованиями федерального законодательства:

а) подпункта «г» пункта 2 статьи 5 и подпунктов «б.1» и «в» пункта 2 статьи 21 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которыми уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам организации и осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации (пункты 1, 2 статьи 1, пункт 2 статьи 2, статьи 3 и 4 законопроекта);

б) части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 369-ФЗ О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», предусматривающими расширение полномочий органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности и исключившими полномочия субъектов Российской Федерации по установлению порядка проверки сметной

стоимости инвестиционных проектов, финансируемых полностью или частично за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 1 законопроекта);

в) части шестой статьи 16 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» и подпункта 7 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которыми уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам охраны окружающей среды и экологической безопасности, а также лицензирования недропользования (пункт 3 статьи 1 законопроекта);

г) пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которым установлены полномочия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по вопросу обеспечения условий осуществления депутатом депутатской деятельности (пункт 4 статьи 1 законопроекта);

д) статей 3, 5, 6 Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции», которыми определены отдельные полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в сфере противодействия коррупции (пункт 1 статьи 2 законопроекта).

«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, и проверки достоверности и полноты таких сведений» (проект № 6-11060). Подготовлен с учётом практики применения положений Закона Саратовской области от 2 августа 2017 года № 66-ЗСО «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о коррупции, и проверки достоверности и полноты таких сведений» (далее – Закон области).

В частности, Закон области не содержит норм, регламентирующих случай непредставления по объективным причинам сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту. Законопроектом предлагается соответствующими положениями дополнить статьи 1 и 2 Закона области.

Законопроект разработан с учётом опыта законодательного регулирования указанного аспекта других субъектов Приволжского федерального округа, таких как Республика Башкортостан и Республика Татарстан, а также Архангельской, Тульской, Свердловской областей, Пермского края и других субъектов Российской Федерации.

В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства

В первом и втором чтениях принят Закон Саратовской области «**О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (проект № 6-11071)**. Безвозмездные поступления из федерального бюджета увеличены на общую сумму 2706,6 млн рублей, из них капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности - 773,2 млн рублей, средства на формирование современной городской среды и стимулирование программ развития жилищного строительства - 524,6 млн рублей и 261,9 млн рублей соответственно, социальные выплаты отдельным категориям граждан - 393,6 млн рублей, мероприятия в области здравоохранения и лекарственного обеспечения - 322,9 млн рублей, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации - 124,8 млн рублей, поддержку сельского хозяйства и культуры - 113,8 млн рублей и 34,4 млн рублей соответственно, мероприятия в области обращения с отходами - 88,2 млн рублей, государственную регистрацию актов гражданского состояния - 37,7 млн рублей, полномочия в области лесных и водных отношений - 14,8 млн рублей, обустройство городских парков - 14,5 млн рублей. Учтены поступления из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в размере 10,6 млн рублей. Отдельные коды и наименования доходов приведены в соответствие с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Зарезервированные ранее средства в размере 813,1 млн рублей и ожидаемые дополнительные налоговые и неналоговые доходы в размере 747,0 млн рублей направлены на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых

мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указы), обеспечение повышения с 1 января 2018 года на 4 процента оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяются Указы, и соблюдение установленного с 1 января 2018 года минимального размера оплаты труда в общей сумме 1480,2 млн рублей, на строительство Саратовской городской поликлиники № 9 - 39,0 млн рублей, создание комплекса по утилизации твердых бытовых отходов в целях соблюдения условий софинансирования из федерального бюджета - 10,9 млн рублей и повышение правовой культуры избирателей, обучение организаторов выборов - 30,0 млн рублей.

Скорректированы объемы привлечения и погашения банковских и бюджетных кредитов с уточнением программы государственных внутренних заимствований и верхнего предела государственного долга области на 1 января 2019 года.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета, внесены изменения в перечень главных администраторов доходов, адресную инвестиционную программу, условия предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам, уточнен объем межбюджетных трансфертов, направляемых из областного бюджета муниципальным образованиям, и размер публичных нормативных обязательств.

В целом доходы и расходы областного бюджета на 2018 год увеличены на 3464,2 млн рублей.

Также были внесены изменения в бюджеты на плановый период 2019 и 2020 годов.

К рассмотрению приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (проект № 6- 12068). Разработан в целях приведения его в соответствии с нормами Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Проектом закона уточняются полномочия органов государственной власти Саратовской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» (проект № 6- 12070). Предлагаемые изменения в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» (далее - закон о Счетной палате), направлены на реализацию нормы

части 10 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», предусматривающей возможность создания в контрольно-счетном органе коллегиального органа - коллегии для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности контрольно-счетного органа, включая вопросы планирования и организации его деятельности, методологии контрольной деятельности. Действующая редакция закона (часть 10 статьи 4 и часть 1 статьи 14) позволяет создать коллегия только в форме совещательного органа при председателе Счетной палаты, тогда как в Счетной палате Российской Федерации и большинстве контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации коллегия является коллегиальным органом управления с определенным законом составом, компетенцией и правом самостоятельно принимать решения по вопросам своей компетенции. В этой связи необходимо закрепить в законе о Счетной палате основные положения о коллегии. Внесение данных изменений повысит персональную ответственность должностных лиц, замещающих руководящие должности в Счетной палате, за принятие решений по наиболее важным вопросам деятельности Счетной палаты, а также устранил некоторую неопределенность, обусловленную особым статусом лиц, замещающих государственные должности Саратовской области в Счетной палате, возникающую при применении норм трудового законодательства Российской Федерации во взаимоотношениях между председателем Счетной палаты и указанными должностными лицами.

В сфере аграрной политики, земельных отношений, экологии и природопользования

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «**О внесении изменений в Закон Саратовской области «О недрах» (проект № 6-11059)**». Разработка обусловлена необходимостью внесения изменений в Закон Саратовской области «О недрах» в связи с принятием Федерального закона от 26 июля 2017 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования», а также Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «**О внесении изменения в статью 14 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области» (проект № 6-12063)**». Разработан в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания». Указанным законом вносятся соответствующие изменения в региональный закон об Общественной палате Саратовской области, наделив последнюю правом формировать общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания на территории Саратовской области.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

К рассмотрению принят Закон Саратовской области «**О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6- 11064)**». Разработан в целях приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 257-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».

Вносятся изменения в Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 51-ЗСО «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области», в части определения планового периода проведения капитального ремонта одновременно в отношении двух и более внутридомовых инженерных систем в многоквартирном доме продолжительностью не более трех календарных лет.

В статью 4 Закона Саратовской области от 27 июня 2013 года № 103-ЗСО «О региональном операторе в Саратовской области» вносятся изменения, обязывающие регионального оператора размещать на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» предложения собственникам о сроке начала капитального ремонта, необходимом перечне и об объеме услуг и (или) работ, их стоимости, о порядке и об источниках финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и другие предложения, связанные с проведением капитального ремонта.

Также вносятся изменения в статью 1 Закона Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 240-ЗСО «О порядке утверждения краткосрочного плана реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»,

обязывающие регионального оператора размещать предложения о проведении капитального ремонта региональным оператором на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», для уполномоченного органа предусмотрен срок внесения изменений в краткосрочный план капитального ремонта, а также обязанность размещать нормативный акт об утверждении краткосрочного плана и изменений к нему в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По итогам 7-го заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – 6 законов области, к рассмотрению – 3 закона области.