

Законодательная деятельность областной Думы в январе 2016 года

На состоявшемся 27 января очередном, сорок шестом заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 29 вопросов, из которых 20 – проекты нормативных правовых актов области.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О реализации на территориях муниципальных образований Саратовской области мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях реализации требований федерального законодательства и регулирует отношения, связанные с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни в пределах их полномочий по решению вопросов местного значения.);

«О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях установления единого подхода к предоставлению мер социальной поддержки в виде льготного проезда на общественном транспорте Саратовской области.

Принятыми поправками в региональный Закон внесено изменение в часть 2 статьи 15 и установлено количество поездок, равное 50, по единому социальному проездному билету для обучающихся областных государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций.

Указанное число поездок вводится на основании рекомендаций Федеральной службы государственной статистики (приказ от 19 августа 2014 года № 527 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере транспорта»), в соответствии с которыми количество поездок в месяц следует принимать равным 50 (суммарно во внутригородском и пригородном сообщениях – городской автобус, городской электротранспорт, пригородный автобус);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены изменения в два региональных Закона – от 3 декабря 2009 года № 203-ЗСО «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений» и от 27 декабря 2013 года № 232-ЗСО «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций».

В частности, уточнено наименование показателя коэффициента индексации (увеличения) окладов работников в целях приведения его в соответствие с Законом Саратовской области от 18 ноября 2015 года № 146-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».);

«О признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, признан утратившим силу Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 352-ЗСО «О порядке определения и об утверждении нормативов финансирования образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа» и другие законодательные акты, вносящие в него изменения. Необходимость упразднения указанного Закона возникла в связи с тем, что Законом Саратовской области 24 декабря 2015 года № 181-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» внесены изменения в части отнесения полномочия по определению органа исполнительной власти области, уполномоченного на утверждение областных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных организаций, к полномочиям Правительства Саратовской области.);

«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, понятие «возмещение выпадающих доходов» заменено на понятие «меры социальной поддержки».);

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внесли депутаты А.А.Сундеев, Г.Н.Комкова, М.А.Липчанская, разработан в связи с принятием изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Поправки позволяют исключить кандидата из списка кандидатов после принятия соответствующей избирательной комиссией решения о регистрации его депутатом вне зависимости от того, по какой избирательной системе (мажоритарной или пропорциональной) он был избран. Таким образом, с момента замещения (получения) кандидатом депутатского мандата, кандидат подлежит исключению из списка кандидатов и не сможет повторно претендовать на замещение вакантного депутатского мандата.

Кроме того, уточнены положения, касающиеся сроков проведения досрочных и дополнительных выборов в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва. Согласно принятым изменениям в случае, если досрочные выборы Губернатора области выпадают на год выборов депутатов Государственной Думы, то они будут проводиться не в ближайшее второе воскресенье сентября после досрочного прекращения полномочий лица, замещающего эту должность, а в день голосования на указанных федеральных выборах.

Указанные выше изменения внесены в Законы Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О выборах Губернатора Саратовской области».);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внес прокурор области, разработан в целях приведения действующей редакции Закона в соответствие с Федеральным законом от 27 октября 2015 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», предусматривающим установление законом субъекта перечня должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях по статьям 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 – 15.15⁽¹⁶⁾, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.41, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального финансового контроля.

Кроме того, Федеральным законом от 28 ноября 2015 года № 344-ФЗ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 7.35, предусматривающей ответственность за нарушение порядка согласования при совершении сделки по распоряжению государственным (муниципальным) имуществом. В связи с этим изложена в новой редакции статья 5.2 Закона области аналогичного содержания об ответственности за нарушение условий распоряжения движимым имуществом, находящимся в государственной собственности области, и (или) его использования.).

В сфере жилищной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат С.А.Нестеров, разработан в соответствии с решением Саратовского областного суда от 25 мая 2015 года (дело № 3-12/2015). В статьи 5 и 6 действующей редакции Закона внесены следующие изменения:

1) в части 11 статьи 5 в первом предложении слова «в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет» исключить, второе предложение исключить;

2) в статье 6: а) пункт 3 части 8 дополнить словами «, до наступления права на жилое помещение у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; б) в абзаце первом части 9 после слов «список корректируется» дополнить словом «ежемесячно»; в) в части 10: абзаце первом слова «по мере формирования специализированного государственного жилищного фонда области», «в порядке очередности по времени постановки на специализированный жилищный учет» исключить; в подпункте «б» пункта 2 слова «на основании жеребьевки, порядок проведения которой определяется в соответствии с частью 12 настоящей статьи исключить; г) часть 12 признать утратившей силу.).

В первом чтении депутаты приняли проект закона области **«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области»**, который внес Губернатор области.

К рассмотрению были приняты законопроекты **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»**, внесенный Губернатором области, а также **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»**, инициированный депутатами С.А.Нестеровым и Л.А.Писным.

В сфере бюджетной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные федеральные средства на выплаты при рождении третьего и последующих детей в размере 434,5 млн рублей, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации – в размере 323,3 млн рублей, обеспечение лекарственными препаратами и специальным питанием – в размере 250,0 млн рублей, оплату санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан – в размере 45,4 млн рублей, временное социально-бытовое обустройство лиц, вынужденно покинувших Украину, – в размере 14,4 млн рублей, стипендии Президента Российской Федерации обучающимся в учреждениях профобразования – в размере 1,8 млн рублей и поступления от территориального фонда обязательного медицинского страхования области – в размере 30,0 млн рублей на единовременные выплаты медицинским работникам.

В доходной части областного бюджета отражено поступление от реализации единых социальных проездных билетов в размере 100,0 млн рублей (с направлением средств на обеспечение перевозки отдельных категорий граждан), во исполнение статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации учтены возвраты не использованных по состоянию на 1 января 2016 года остатков целевых средств в федеральный бюджет в размере 692,5 млн рублей, в том числе за счет перечисления из местных бюджетов – в размере 7,8 млн рублей, и в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации – в размере 9,5 тыс. рублей, а также суммы взысканий средств в федеральный бюджет – в размере 52,1 млн рублей.

За счет ожидаемого поступления в текущем году от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства средств в размере 1252,9 млн рублей, возврата от местных бюджетов – в размере 2,0 млн рублей и не использованных на 1 января 2016 года остатков – в размере 458,5 млн рублей запланировано предоставление местным бюджетам межбюджетной субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

С учетом итогов исполнения 2015 года увеличены лимит предоставления бюджетных кредитов муниципалитетам на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – на 26,0 млн рублей, возврат местными бюджетами

реструктуризированной задолженности по бюджетным кредитам на дороги – на 18,6 млн рублей и привлечение банковских заимствований – на 457,7 млн рублей.

Соответствующие изменения внесены в программу государственных внутренних заимствований области, снижен верхний предел государственного внутреннего долга области на 1 января 2017 года. Скорректирован предельный объем государственного внутреннего долга для обеспечения привлечения в текущем году бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета для покрытия временных кассовых разрывов.

Внесены изменения в случае предоставления субсидий юридическим лицам и областную адресную инвестиционную программу, уточнены объемы предоставляемых из областного бюджета муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов и бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, а также доля налоговых, неналоговых доходов областного бюджета и дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности, формирующая общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области.

Помимо этого, с учетом принятых на заседании областной Думы письменных поправок Губернатора области, отражены федеральные средства в размере 7 млн 259 тыс. рублей на предоставление жилых помещений детям-сиротам.

Кроме этого, произошло перераспределение бюджетных ассигнований. На погашение кредиторской задолженности 2015 года по оплате приобретения жилых помещений детям-сиротам направлено 26 млн 980,1 тыс. рублей за счет аналогичных расходов текущего года. На обеспечение работы автоматизированной системы обслуживания операций, связанных с предоставлением гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, – 1,5 млн рублей за счет ожидаемой экономии по соответствующей субвенции. Также произошло перераспределение 1,8 млн рублей между подпрограммами госпрограммы области «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан до 2010 года».

С учетом внесенных изменений и указанных поправок доходы областного бюджета увеличены на 1 млрд 724 млн 732,1 тыс. рублей, расходы – на 2 млрд 920 млн 124,3 тыс. рублей. Дефицит составил 307 млн рублей.).

В первом чтении депутаты приняли проект закона области **«О некоторых вопросах предоставления инвестиционного налогового кредита»**, который внес Губернатор области. Целью законопроекта является развитие инвестиционной деятельности, обеспечение для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Саратовской области, режима наибольшего благоприятствования.

В сфере экономической политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О разграничении муниципального имущества между Краснопартизанским муниципальным районом Саратовской области и сельским поселением в его составе» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с изменением перечня вопросов местного значения сельских поселений.

В порядке, установленном Законом области от 26 марта 2009 года № 22-ЗСО «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области», из собственности Рукопольского муниципального

образования Краснопартизанского муниципального района в собственность Краснопартизанского муниципального района передано 11 жилых домов.

Перечни имущества, передаваемого из собственности муниципальных образований в собственность Краснопартизанского муниципального района, составлены на основании решений Собрания депутатов Краснопартизанского муниципального района и Сельского Совета Рукопольского муниципального образования.);

«О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат А.А.Мазепов, признан утратившим силу Закон Саратовской области от 7 марта 2006 года № 22-ЗСО «Об организации обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Саратовской области» и другие законодательные акты, вносящие в него изменения, а также статья 2 Закона Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 164-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».).

В первом чтении депутаты приняли проект закона области **«О внесении изменений в статьи 1 и 16 Закона Саратовской области «О земле»**, который внесли депутаты Л.А.Писной и А.М.Стрелюхин.

К рассмотрению были приняты законопроекты, которые внес депутат А.А.Мазепов, – **«Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Саратовской области»** и **«Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области»**.

В сфере аграрной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд» (Закон, проект которого внес депутат Н.И.Кузнецов, направлен на приведение действующей редакции Закона в соответствие со статьей 77 Лесного кодекса Российской Федерации. Так, согласно Федеральному закону от 29 июня 2015 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» проект договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд гражданина должен подготавливаться уполномоченными органами на основании типового договора купли-продажи лесных насаждений. Типовой договор купли-продажи лесных насаждений утверждается Правительством Российской Федерации. Принятыми поправками в статью 3 регионального Закона были внесены соответствующие изменения.).

К рассмотрению депутаты приняли проект закона области **«О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области»**.

Таким образом, по итогам сорок шестого заседания областной Думы депутатами принято: в первом и во втором чтениях – **12** проектов законов области, в первом чтении – **3**, к рассмотрению – **5**. Рассмотрено 2 проекта федеральных законов, один из них поддержан.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*