

Законодательная деятельность областной Думы в декабре 2008 года

В декабре проведено два очередных заседания областной Думы: 10 декабря пятнадцатое и 24 декабря шестнадцатое заседание.

На пятнадцатом заседании Думы депутаты кроме законопроектов рассмотрели и одобрили два Закона Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации – «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» (в части увеличения сроков полномочий Президента РФ с четырех до шести лет, а Государственной Думы - с четырех до пяти лет) и «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» (в части ежегодных отчетов Правительства РФ о результатах своей деятельности перед Госдумой РФ). На этом заседании выступил с докладом и ответил на вопросы депутатов Председатель Совета Федерации ФС РФ Сергей Миронов.

В общей сложности на двух заседаниях областной Думы было рассмотрено 94 вопроса, из них 51 приходится на долю нормативных правовых актов области и 30 на долю проектов федеральных законов.

В сфере социальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2008 год» (данном Законом бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Фонд) на 2008 год утвержден по прогнозируемым доходам в сумме 7 741 173,7 тыс. рублей, в том числе по межбюджетным трансфертам в сумме 5 885 208,6 тыс. рублей, по расходам – в сумме 8 084 796,4 тыс. рублей, в том числе по межбюджетным трансфертам, предоставляемым областному бюджету в сумме 275 133,0 тыс. рублей. Доходная и расходная части бюджета Фонда увеличились соответственно на сумму 140 783,5 тыс. рублей.

Дополнительные доходы в сумме 140 783,5 тыс. рублей, поступающие за счет единого социального налога; единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения; единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности; единого сельскохозяйственного налога; недоимок, пени и штрафов, зачисляемых в территориальные фонды обязательного медицинского страхования данным Законом Саратовской области направлены:

на проведение диспансеризации находящихся в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации 6755,9 тыс. рублей;

на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан – 95381,9 тыс. рублей;

на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – 38645,7 тыс. рублей.).

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой (комплексной) программе дополнительных мер по улучшению демографической ситуации и поддержке семей в Саратовской области на 2008-2010 годы» (настоящим Законом раздел 1 перечня мероприятий Программы на 2009-2010 годы дополнен пунктом 1.8, предусматривающим приобретение препарата курсурф, который используется для лечения недоношенных новорожденных с неспецифическим поражением легких. Денежные средства в сумме 23000,0 тыс. рублей, необходимые на реализацию пункта 1.8, перераспределены с пунктов 2.1, 2.4, 7.1, 9.4 данной Программы. Внесенные изменения не требуют выделения дополнительных средств из областного бюджета.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (данном Законом изменения внесены в приложение 35 к Закону Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 152-ЗСО «Об областных целевых программах» и в приложение к Закону Саратовской области от 2 августа 2007 года № 144-ЗСО «Об областной целевой программе «Старшее поколение» на 2008-2010 годы».

Финансирование областной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов в Саратовской области на 2007-2010 годы» (приложение 35) уменьшено на 1,5 млн. рублей, которые были выделены на реализацию в 2008 году мероприятия, предусмотренного пунктом 6.2 данной Программы: предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям) – производителям товаров, работ, услуг на компенсацию затрат при создании дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов. Кроме этого, в число исполнителей мероприятия, предусмотренного пунктом 2.9 Программы, включена Саратовская областная организация общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых».

Изменения, внесенные в областную целевую программу «Старшее поколение» на 2008-2010 годы», связаны с перераспределением средств в рамках пункта 3.5 данной Программы: на проведение конкурса на поставку технологического оборудования для вновь созданного стационарного учреждения в ЗАТО Шиханы выделены денежные средства в сумме 300,0 тыс. рублей.);

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие кадрового потенциала Саратовской области» на 2008-2010 годы» (данном Законом сокращен объем фи-

нансирования Программы на сумму 300,0 тыс. рублей, которая выделялась в 2008 году на реализацию пункта 3.1 данной Программы, а именно на разработку программного продукта для формирования и ведения базы данных численности и заработной платы работников государственных учреждений области. Сокращение финансирования обусловлено тем, что основная работа по данному направлению была проведена в связи с переходом бюджетных учреждений области с 1 января 2009 года на новую систему оплаты труда.);

«Об утверждении нормативов финансирования расходов на реализацию общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях» (данном Законом в соответствии с Законом Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансирование муниципальных образовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных учреждений» утверждены нормативы финансирования расходов на реализацию общеобразовательных программ в расчете на одного обучающегося, класс, класс-комплект на 2009 год для общеобразовательных учреждений; для вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений, учебно-консультационных пунктов общеобразовательных учреждений; для малокомплектных сельских и приравненных к ним общеобразовательных учреждений, а также филиалов общеобразовательных учреждений, реорганизованных из малокомплектных общеобразовательных учреждений. Кроме этого, утверждены нормативы финансирования на одного обучающегося в муниципальном общеобразовательном учреждении, находящегося на длительном лечении в больнице.

Нормативы определены в пределах контрольных показателей консолидированного бюджета на 2009 год в сумме 7 262 672,1 тыс. рублей.);

«Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных учреждений» (настоящий Закон разработан в связи с изменением расчета нормативов финансирования вследствие введения в пилотных общеобразовательных учреждениях области новой системы оплаты труда с 1 сентября 2008 года и её распространения в остальных общеобразовательных учреждениях области с 1 января 2009 года. Данным Законом предусмотрено:

за счет уменьшения доли расходов на содержание административно-управленческого, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала увеличение размера стимулирующих выплат до 30 процентов;

в таблице 5 «Коэффициенты удорожания по всем видам классов» дополнение коэффициентом удорожания классов общеобразовательных учреждений при исправительно-трудовых учреждениях, воспитательно-трудовых и лечебно-профильных профилакториях МВД, равным 1,75;

для расчета нормативов учебно-консультационных пунктов общеобразовательных учреждений применение показателей наполняемости, используемых для расчета нормативов в вечерних (сменных) общеобразовательных учреждениях;

в объем субвенции включение расходов на доступ к сети «Интернет» в связи с тем, что с сентября 2008 года финансирование данных расходов осуществляется за счет средств областного бюджета.

Закон Саратовской области от 6 июня 2007 года № 100-ЗСО «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ», а также законы о внесении изменений в данный Закон признаны утратившими силу.);

«О порядке определения и об утверждении нормативов финансирования образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа» (настоящий Закон разработан в новой редакции в связи переводом на нормативное финансирование с 1 января 2009 года всех государственных образовательных учреждений интернатного типа на основе Закона Саратовской области от 2 июля 2008 года № 145-ЗСО «О порядке определения и об утверждении нормативов финансирования образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа», который апробировался с 1 сентября 2008 года в трех учреждениях интернатного типа.

Новая редакция Закона предусматривает:

определение нормативов для следующих видов образовательных учреждений интернатного типа: кадетские школы-интернаты; образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением; оздоровительные образовательные учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении;

установление соотношений педагогического и административно-управленческого, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в зависимости от вида образовательного учреждения в соответствии с Типовыми положениями учреждений интернатного типа;

изменение структуры норматива в расчете на одного обучающегося (воспитанника), которая включает в себя расходы на обеспечение учебного процесса и на материальное обеспечение;

изменение структуры стандартной (базовой) стоимости педагогической услуги оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, инфицированных туберкулезом.

Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 145-ЗСО «О порядке определения и об утверждении нормативов финансирования образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа» и закон от 25 сентября 2008 года № 240-ЗСО о внесении в него изменений признаны утратившими силу.).

«О внесении изменения в приложение 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» (изменения внесены в областную целевую программу «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы и связаны с заменой марки автомобилей, приобретаемых для перевозки детей-сирот, обучающихся в учреждениях начального и среднего профессионального образования (ПУ № 5 г. Вольска, ПУ № 20 г. Саратова, ПУ № 21 г. Аткарска)

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области» (данном Законом в связи с введением на территории области с 1 января 2009 года новой системы оплаты труда для работников государственных учреждений, отменяющей Единую тарифную сетку по оплате труда, устанавливается размер вознаграждения приемным родителям в зависимости от численности приемных детей);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области» (изменения, внесенные данным Законом в статью 4 действующего Закона Саратовской области, более четко определяют механизм установления выплат стимулирующего характера в бюджетных учреждениях области, а именно порядок стимулирования работников бюджетных учреждений определяется администрацией учреждения по согласованию с представительным органом работников, а порядок стимулирования руководителей этих учреждений определяется главными распорядителями средств областного бюджета);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании» (данном Законом в связи с введением на территории области с 1 января 2009 года новой системы оплаты труда для работников государственных образовательных учреждений, отменяющей Единую тарифную сетку по оплате труда, изменения внесены в части 3-5 статьи 9 действующего Закона Саратовской области, которые изложены в новой редакции. Кроме того, в статью 11 внесены изменения, которыми увеличен размер возмещения стоимости питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях с трех до десяти рублей, а также при организации предоставления питания обучающимся в областных государственных общеобразовательных учреждениях, образовательном учреждении - детский дом-школа (за исключением обучающихся, состоящих на полном государственном обеспечении, а также получающих питание в

группах продленного дня) в размере десяти рублей в день из расчета на одного обучающегося.).

Во втором чтении принят Закон Саратовской области: **«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области»** (настоящий Закон изменяет форму предоставления мер социальной поддержки проживающим в Саратовской области ветеранам труда; ветеранам военной службы и ветеранам государственной службы; ветеранам труда Саратовской области; лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны; реабилитированным лицам; лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий. С 1 января 2010 года меры социальной поддержки вышеназванной категории граждан будут предоставляться в форме ежемесячных денежных выплат в фиксированной сумме согласно их статусу и места проживания. Ежемесячные денежные выплаты, ежемесячные денежные выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, предусмотренные настоящим Законом, а также возмещение расходов на установку телефона и проезд междугородными видами транспорта реабилитированным лицам, погребение реабилитированных лиц будут производиться органами социальной защиты населения области.).

В сфере государственного строительства

Во втором чтении принят Закон Саратовской области **«О внесении изменения в статью 10³ Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»** (настоящим Законом статья 10³ действующего Закона Саратовской области приведена в соответствие с федеральным законодательством, а именно указанная статья Закона области изложена в редакции аналогичной части 3 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Новая редакция статьи закрепляет материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, а также обязанность по обеспечению их служебными зданиями и помещениями за уполномоченным органом исполнительной власти области за счет средств областного бюджета по нормативам, устанавливаемым Правительством области (размещение мирового судьи и его аппарата на судебном участке осуществляли органы местного самоуправления). Кроме того, в перечень помещений на судебном участке дополнительно включены кабинет помощника, кабинет секретаря судебного заседания, санитарно-бытовые помещения.);

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес прокурор Саратовской области, уста-

навливают меры, направленные на обеспечение здоровья, физической, интеллектуальной, нравственной и психической безопасности детей в Саратовской области, а также устанавливает нормативы распространения продукции, не рекомендуемой детям для пользования до достижения ими возраста 16 лет.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О гербе и флаге Саратовской области» (в связи с изменениями регионального законодательства, из преамбулы действующего закона области «исключена ссылка на конкретную статью Устава (Основного Закона) Саратовской области.);

«О внесении изменения в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Саратовской области» на 2008-2010 годы» (внесенные данным Законом изменения уточняют номенклатуру приобретаемого оборудования, цены на которое менялись в течение 2007-2008 годов. Принятый Закон не требует дополнительного выделения денежных средств из областного бюджета.);

Проекты законов Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области», «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области», «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об избирательной комиссии Саратовской области» депутаты отклонили.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (изменения внесены в законы Саратовской области от 11 сентября 2007 года № 171-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» и от 2 августа 2007 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области». Из текста данных законов исключены слова «и действует до 1 января 2009 года», то есть устанавливается бессрочное действие ранее принятых предельных максимальных отклонений от нормы предоставления жилого помещения по договору социального найма гражданам из государственного жилищного фонда области.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в Саратовской области» (настоящим Законом, в связи с принятием постановления Саратовской областной Думы от 26 сентября 2008 года № 16-659 «Об утверждении нормативов потребления природного газа населением Саратовской области», исключено приложение к действующему Закону Саратовской области, которым устанавливался объем природного газа, используемого на отопление жилых помещений местными отопительными газо-

выми приборами, приготовление пищи и нагрев воды на газовой плите, при наличии приборов учета газа для расчета меры социальной поддержки. В связи с этим в части четвертой статьи 2 Закона Саратовской области от 12 сентября 2005 года № 82-ЗСО «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в Саратовской области» слова «, указанных в приложении.» заменены словами «установленных постановлением Саратовской областной Думы.»);

«Об определении формы предоставления мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим в Саратовской области» (настоящим Законом, вместо мер социальной поддержки в форме снижения платы за жилое помещение и коммунальные услуги, установленных статьей 3 Закона Саратовской области от 12 сентября 2005 года № 82-ЗСО «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в Саратовской области», определены меры социальной поддержки в форме ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2010 года.);

«О возмещении расходов на оплату жилого помещения инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, проживающим в Саратовской области» (настоящим Законом инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов и проживающим в жилых помещениях частного жилищного сектора, вместо дополнительной меры социальной поддержки по оплате жилого помещения, установленной законодательством области в натуральной форме, возмещение расходов на оплату жилого помещения установлено в форме ежемесячной денежной выплаты в размере 50 процентов оплаты жилого помещения. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2010 года.);

«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области» (настоящим Законом изменения внесены в пункт 6 части первой статьи 4 действующего Закона Саратовской области, который изложен в новой редакции. Многодетным семьям, вместо социальной поддержки в форме снижения на 30 процентов оплаты за коммунальные услуги, установлена социальная поддержка в форме ежемесячной денежной выплаты в размере 30 процентов оплаты за коммунальные услуги. Кроме того, для семей, имеющих более трех детей, вместо снижения на пять процентов оплаты за коммунальные услуги за каждого последующего ребенка, установлено, что возмещение расходов на оплату коммунальных услуг в форме ежемесячной денежной выплаты дополнительно увеличивается на пять процентов за каждого последующего ребенка. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2010 года.);

«О возмещении части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг участникам, инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий, а также приравненным к ним гражданам, проживающим на территории Саратовской области» (настоящий Закон уста-

навливает участникам, инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий, а также приравненным к ним гражданам, проживающим на территории Саратовской области дополнительное возмещение части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, не подлежащей возмещению за счет средств федерального бюджета, в форме ежемесячной денежной выплаты на оплату общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади) и коммунальных услуг вместо дополнительных мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, установленных законодательством области в натуральной форме. Возмещение части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг осуществляется гражданам, проживающим в жилых помещениях домов независимо от вида жилищного фонда. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2010 года.);

«О возмещении расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» (настоящий Закон устанавливает отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» возмещение расходов на оплату жилого помещения, коммунальных услуг, в форме ежемесячной денежной выплаты вместо мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, установленных законодательством области в натуральной форме. Категория граждан, имеющих право на возмещение расходов на оплату жилого помещения, коммунальных услуг, определена в статье 1 данного Закона. Принятый Закон вступает в силу с 1 января 2010 года.);

«Об установлении размера, условий и порядка возмещения расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива), электроэнергии педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» (настоящий Закон устанавливает педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)», возмещение расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива), электроэнергии в форме ежемесячной денежной выплаты вместо мер социальной поддержки, установленных законодательством области на указанные цели в натуральной форме. Принятый Закон вступает в силу с 1 января 2010 года.);

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (настоящий Закон разработан с целью завершения начатых в 2005 году мероприятий по переселению граждан за счет средств областного бюджета из многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными или непригодными для проживания. Статья 2 действующего Закона Саратовской области дополнена частями 2¹ – 2³. Внесен-

ными изменениями определены дома и установлено право граждан проживающих в них быть признанными нуждающимися в предоставлении им жилых помещений по договорам социального найма из государственного жилищного фонда области или безвозмездной финансовой помощи (социальной выплаты) на приобретение (строительство) жилого помещения, за исключением граждан, реализовавших указанное право.

В сфере бюджетной и налоговой политики

На 15 заседании областной Думы в двух чтениях принят Закон Саратовской области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»** (вносимыми данным Законом изменениями в доходной и расходной частях бюджета отражены:

целевые средства федерального бюджета в сумме 229,3 млн. рублей, в том числе на поддержку сельского хозяйства – 151,8 млн. рублей, малого и среднего предпринимательства – 35,4 млн. рублей, обеспечение граждан лекарственными средствами – 9,1 млн. рублей, компенсацию инвалидам для обеспечения транспортными средствами – 5,8 млн. рублей и иные цели;

средства резервного фонда Президента Российской Федерации и Пенсионного фонда в объеме 13,5 млн. рублей;

средства от приносящий доход деятельности в размере 5,1 млн. рублей.

Учтено сокращение межбюджетных трансфертов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 532,1 млн. рублей, на ежемесячное вознаграждение за классное руководство на 12,7 млн. рублей.

Неналоговые доходы в размере 0,3 млн. рублей, субсидии федерального бюджета на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в сумме 69,6 млн. рублей и экономию ассигнований в размере 448,3 млн. рублей направлены на увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 439,5 млн. рублей, поддержку сельского хозяйства – 67,9 млн. рублей и содержание учреждений здравоохранения – 10,8 млн. рублей.

В целом параметры областного бюджета уменьшены: доходы – на 227,8 млн. рублей, расходы – на 248,0 млн. рублей, дефицит – на 20,2 млн. рублей.).

На 16 заседании областной Думы в двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год» (данным Законом отражены дополнительные средства федерального бюджета в сумме 508,8 млн. рублей, в том числе на поддержку сельского хозяйства – 471,4 млн. рублей, инвестиции в объекты капитального строительства – 20,0 млн. рублей, оказание высокотехнологичной медицинской помощи – 5,7 млн. рублей, обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства – 6,3 млн. рублей и другие. Учтено сокращение межбюджетных трансфертов на возмещение части затрат на

уплату процентов по кредитам сельхозтоваропроизводителям на 12,0 млн. рублей, на закладку и уход за многолетними насаждениями на 0,5 млн. рублей.

В доходах и расходах бюджета уменьшены средства от приносящей доход деятельности на 46,2 млн. рублей, учтен возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет в размере 0,3 млн. рублей. Расходы бюджета уменьшены на 3,4 млн. рублей, перераспределены ассигнования между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов и межбюджетные трансферты между муниципальными образованиями в пределах общего объема.

Банковские заимствования в объеме 300,0 млн. рублей заменены на бюджетные кредиты в аналогичном размере.

В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены соответственно на 449,0 млн. рублей и 440,0 млн. рублей с сокращением дефицита на 9,8 млн. рублей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда рабочих, занятых на работах по обслуживанию органов государственной власти Саратовской области и иных государственных органов Саратовской области» (данный Закон разработан в связи с отменой на территории области с 1 января 2009 года Единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений области. Согласно принятому Закону области оплата труда рабочих, занятых на работах по обслуживанию органов государственной власти Саратовской области и иных государственных органов Саратовской области, будет производиться на основе окладов, установленных в зависимости от присвоенных им квалификационных разрядов в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих, в размерах, утвержденных Правительством Саратовской области по профессиям рабочих областных бюджетных учреждений.).

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

На 15 заседании областной Думы в двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» (настоящий Закон приводит действующий Закон Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 30 июня 2008 года № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашения» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно Федерального закона заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключе-

ния таких договоров, если иное не определено Федеральным законом. В связи с этим в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» были внесены изменения в части уточнения норм, связанных с порядком сдачи в аренду объектов государственной собственности, передачи их в безвозмездное пользование и доверительное управление. Кроме того, в указанный Закон Саратовской области внесено изменение, которым в соответствии с Федеральным законом от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством отдельных законодательных актов Российской Федерации» установлен порядок использования доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности области и переданного в оперативное управление бюджетным учреждениям культуры, искусства, здравоохранения, науки, образования и архивным учреждениям области.);

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О земле» (настоящий Закон приводит Закон Саратовской области «О земле» в соответствие с Федеральным законом от 13 мая 2008 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости».

Указанный Федеральный закон приводит в соответствие с нормами Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» отдельные положения законодательных актов Российской Федерации, в том числе и Земельного кодекса Российской Федерации. Согласно внесенным изменениям к компетенции органов местного самоуправления в сфере земельных отношений относится не обеспечение изготовления и утверждение проекта границ, а утверждение и выдача заявителю схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории. В связи с этим в абзац седьмой статьи 3 Закона Саратовской области «О земле» внесено изменение. Абзац изложен в новой редакции, согласно которой к компетенции органов местного самоуправления в сфере земельных отношений на соответствующей территории отнесено обеспечение выбора земельного участка для строительства, утверждение и выдача заявителю схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ивантеевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (настоящий Закон вносит изменения в перечень имущества, передаваемого из собственности Ивантеевского муниципального района в собственность Ивантеевского муниципального образования, утвержденный Зако-

ном Саратовской области от 16 января 2008 года № 7-ЗСО. В собственность Ивантеевского муниципального образования передается МУП «Ивантеевский рынок», основной уставной деятельностью которого является производство работ, направленных на благоустройство и озеленение территории поселения.);

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Информатизация Саратовской области на 2008-2010 годы»» (изменения, внесенные настоящим Законом, связаны с перераспределением денежных средств в рамках программных мероприятий, а именно, за счет сокращения расходов на обновление и развитие системы электронного документооборота, организацию разработки программ подготовки и переподготовки государственных гражданских служащих и организацию их профессионального обучения, увеличены на 153,0 тыс. рублей расходы на приобретение компьютерной техники и оборудования).

На 16 заседании областной Думы в двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Татищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (настоящий Закон вносит изменения в перечень имущества, передаваемого из собственности Татищевского муниципального района в собственность Татищевского муниципального образования, утвержденный Законом Саратовской области от 16 января 2008 года № 12-ЗСО. Из перечня имущества (приложение 9 к указанному Закону) исключаются здания библиотеки, детской библиотеки, Дома культуры, которые необходимы для решения вопросов местного значения муниципального района и включается МУП «Бюро ритуальных услуг», которое передается в собственность Татищевского муниципального образования.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Энгельским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (настоящий Закон вносит изменения в перечень имущества, передаваемого из собственности Энгельского муниципального района в собственность Приволжского муниципального образования и муниципального образования г.Энгельс, утвержденные Законом Саратовской области от 1 октября 2007 года № 195-ЗСО.);

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Усиление борьбы с преступностью в Саратовской области» на 2008-2010 годы» (изменения, внесенные данным Законом в Программу, приводят объемы финансирования программных мероприятий в соответствии с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на её реализацию в 2008 и 2009 годах. Из мероприятия, предусматривающего приобретение автомобиля разминирования, исключены торговая марка ав-

томобиля и робот для разрушения взрывных устройств. В число исполнителей программных мероприятий по разделу 1. «Борьба с организованной преступностью, коррупцией, терроризмом, экстремизмом» включены областные государственные учреждения «Служба спасения Саратовской области» и Центр специальных работ особого риска».).

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» принят к рассмотрению.

В сфере местного самоуправления

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области» (настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет порядок организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области (далее – регистр). Законом установлено, что ведение регистра осуществляется органом исполнительной власти области, уполномоченным на его ведение Правительством области. Регистр ведется как на бумажных носителях, так и в электронном виде. Законом установлен перечень сведений, помещаемых в регистр. К числу указанных сведений отнесены экспертные заключения органа исполнительной власти области, уполномоченного на проведение правовой экспертизы муниципальных правовых актов Правительством области, о соответствии муниципальных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству области и уставам муниципальных образований. Финансирование расходов на организацию и ведение регистра, в том числе на проведение правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, осуществляется за счет средств областного бюджета.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (изменения внесены в шесть законов Саратовской области, устанавливающие границы вновь образованных муниципальных образований, входящих в состав Балашовского, Вольского, Романовского, Самойловского, Базарно-Карабулакского и Ртищевского районов области. Внесение изменений обусловлено необходимостью устранить неточности в наименованиях ряда населенных пунктов, входящих во вновь образованные муниципальные образования названных районов.);

«О внесении изменений в статью 62 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» (данном Законом изменен «проходной барьер» для политических партий, а именно повышено процентное соотношение с трех до семи процентов для муниципальных списков кандидатов, допускаемых к распределению депутатских мандатов).

Проект закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 22 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» депутаты отклонили.

В сфере аграрной политики

В двух чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы» (данным Законом Программа дополнена разделом, в котором определены приоритетные направления развития пищевой и перерабатывающей промышленности, расширен перечень программных мероприятий по поддержке овощеводства, за счет перераспределения расходов увеличены субсидии на компенсацию части затрат сельхозтоваропроизводителям за приобретаемое технологическое оборудование при строительстве и реконструкции картофеле- и овощехранилищ в сумме 290,0 млн. рублей, предусмотрены субсидии в размере 142,8 млн. рублей для хозяйств - производителей, реализующих овощную продукцию на сельскохозяйственных рынках и ярмарках области.

В соответствии с Соглашением между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Саратовской области о реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы от 29 февраля 2008 г. № 142/17 и Дополнительным соглашением к указанному Соглашению от 13 мая 2008 года № 654/17 изменения и дополнения внесены в приложения 3, 4, 8, 10, 12, 13, 14 Программы.

В раздел 3 «Устойчивое развитие сельских территорий», подраздел 4.2. «Развитие орошаемого земледелия» Программы внесены изменения исключающие дублирование финансового обеспечения мероприятий аналогичной направленности, предусмотренных в областных целевых программах «Социальное развитие села до 2010 года» и «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Саратовской области на 2006-2010 годы».

Кроме того, в целях приведения расходов по мероприятиям Программы в соответствие с бюджетными назначениями и проектом среднесрочного финансового плана области на 2009-2011 годы, внесены необходимые изменения по расходам 2008-2011 годов. На реализацию отдельных мероприятий Программы в 2008 году, таких как возмещение сельхозтоваропроизводителям части затрат на развитие молочного скотоводства, на уплату процентов по инвестиционным кредитам и кредитам, полученным в 2007-2008 годах на срок до одного года, выплата единовременной помощи и ежемесячной доплаты к заработной плате

молодым специалистам и других, привлечены дополнительные средства областного бюджета в сумме 100,6 млн. рублей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областных целевых программах» (изменения внесены в абзац 26 статьи 1 Закона Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 152-ЗСО «Об областных целевых программах»: слова «областная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Саратовской области на 2006-2010 годы» заменены словами «областная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Саратовской области на 2006-2010 годы и на период до 2012 года». Приложение 25 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» дополнено и изложено в новой редакции. В целом, по сравнению с действующей Программой произведено увеличение доли софинансирования за счет средств областного бюджета на 1325,3 млн. рублей, что произошло за счет увеличения срока действия Программы на 2 года (495,3 млн. рублей) и за счет включения в Программу новых агрохимических мероприятий (830,0 млн. рублей). В рамках Программы будут дополнительно привлечены средства федерального бюджета в сумме 2934,4 млн. рублей.

За период 2009-2012 годов планируется провести реконструкцию (восстановление) оросительных систем (орошаемых земель) на площади 34,0 тыс. га, провести агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование земель сельскохозяйственного назначения на площади 4000,0 тыс. га, внести минеральные удобрения в количестве 276,4 тыс. тонн, провести гипсование солонцовых почв на площади 67,0 тыс. га и мелиоративную обработку на 42,0 тыс. га.);

«О внесении изменения в приложение 16 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» (изменения внесены в областную целевую программу «Утилизация и захоронение непригодных и запрещенных к применению пестицидов в Саратовской области» на 2006-2008 годы. Вносимые изменения направлены на перераспределение бюджетных средств внутри программы для финансирования мероприятий по отправке на спецполигоны дополнительно выявленных Россельхознадзором 227 тонн непригодных и запрещенных к применению пестицидов. Всего областным бюджетом на реализацию данной программы в текущем году предусмотрено 16,3 млн. рублей. Вносимые изменения не требуют выделения дополнительных средств из областного бюджета.).

В сфере физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие туризма в Саратовской области на 2007-2010 годы» (настоящим Законом из Программы исключен пункт 6.2, которым предусматривалось строительство понтонного пляжа-купальни на

берегу р.Волги. Данный пункт исключен в связи с тем, что денежные средства на 2008 год в размере 4400 тыс. рублей, предусмотренные на указанное строительство, были выделены Хвалынскому муниципальному району в форме дотации на исполнение распоряжения главы администрации района № 25-р от 26 августа 2008 года «О мероприятиях по благоустройству городского пляжа г.Хвалынска». В связи с тем, что денежные средства в 2008 году в форме дотаций выделялись двум муниципальным районам: Балашовскому (500 тыс. рублей на приобретение оборудования и инвентаря для реализации водных приключенческих туров в районе) и Петровскому (500 тыс. рублей на развитие туризма в районе) финансирование пункта 6.3 Программы, которым в 2008 году планировалось приобретение оборудования и инвентаря для реализации водных приключенческих туров в Марковском, Ртищевском, Хвалынском, Балашовском, Петровском районах и на территории ГУП «Чардым-Дубрава», сокращено на 1000,0 тыс. рублей. Изменения внесены также в пункт 6.1 Программы, согласно которым финансирование реконструкции турбазы «Станция юных туристов» в д.Николаевка Балашовского района будет производиться не за счет областного, а за счет местного бюджета и исполнителем вместо министерства по развитию спорта, физической культуры и туризма области определена администрация Балашовского муниципального образования. Раздел 2 Программы дополнен пунктом 2.5 «Размещение информации о туристических возможностях области в средствах массовой информации», финансирование которого в размере 500 тыс. рублей будет осуществляться за счет исключения из пункта 6.3 Программы ГУП СО «Спортивно-оздоровительный центр ЛД «Кристалл».

Кроме того, Программа дополнена приложением 2 «Перечень целевых показателей оценки реализации областной целевой программы «Развитие туризма в Саратовской области на 2007-2010 годы», характеризующим результативность и уровень достижения поставленных целей.);

«О внесении изменений в приложение 10 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» (данним Законом изменения внесены в областную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2005-2008 годы. В связи с тем, что фактическое количество спортсменов и их тренеров, которым полагается материальное стимулирование, оказалось больше запланированного, финансирование пункта 1 раздела 5 системы программных мероприятий увеличено на 150,0 тыс. рублей за счет перераспределения средств с пункта 3 раздела 6. В связи с необходимостью подготовки спортсменов для участия в XXX Олимпийских и XIV Параолимпийских играх 2012 года в Лондоне (Великобритания) в графу 2 пунктов 6, 7, 8 раздела 5 внесены соответствующие дополнения. Кроме того, в связи с тем, что Программа профинансирована не в полном объеме, показатели приложения 5 к Программе (приобретение и установка оборудования для спортивных площадок по месту жительства) приведены в соответствие с выполненными результатами.).

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Национально-культурное развитие народов Саратовской области» на 2008-2010 годы» (внесенными настоящим Законом изменениями, объем финансирования Программы уменьшен на 150 тыс. рублей за счет сокращения расходов на проведение открытого конкурса проектов создания ресурсного информационного центра поддержки деятельности национальных общественных объединений Саратовской области» (пункт 4 программных мероприятий) – на 100 тыс. рублей и за счет сокращения расходов на организацию системы социологических исследований (пункт 30 программных мероприятий) – на 50 тыс. рублей.

Кроме того, перечень программных мероприятий дополнен пунктом 4.1, которым предусматривается приобретение оборудования для ресурсного информационного центра поддержки деятельности национальных общественных объединений Саратовской области, изготовление документальных фильмов и их трансляция на региональном канале. Необходимые для этого средства на 2008 год в сумме 300 тыс. рублей перераспределены с пункта 4.);

«О внесении изменения в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области» на 2008-2009 годы» (данном Законом изменение внесено в часть вторую раздела 3 «Система программных мероприятий», в которой слова «Положение «О проведении областного конкурса социальных и культурных проектов» утверждено постановлением Правительства Саратовской области от 5 декабря 2006 года 383-П» заменены словами «Положение об областном конкурсе социальных и культурных проектов в рамках областной целевой программы «Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области» на 2008-2009 годы утверждается постановлением Правительства Саратовской области».).

Кроме законопроектов на данном заседании Думы депутаты приняли постановления Саратовской областной Думы по проектам федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и другими субъектами законодательной инициативы; внесли изменения в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 31 октября 2007 года № 75-3061 «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2008 год»; утвердили график заседаний Саратовской областной Думы на I полугодие 2009 года и план работы Счетной палаты Саратовской области на 2009 год; рассмотрели вопросы о награждении Почетными грамотами Саратовской областной Думы. В рамках «Правительственного часа» 10 декабря заслушали доклад ми-

нистра по развитию транспортного комплекса области С.В.Шейкина «О ситуации по предоставлению земельного участка под строительство аэропорта».

Таким образом, **по итогам пятнадцатого и шестнадцатого заседаний областной Думы** депутаты приняли в двух чтениях **46** законопроектов, к рассмотрению – **один**, отклонили **четыре** законопроекта; рассмотрели **30** проектов федеральных законов, внесенных в качестве законодательной инициативы представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и другими субъектами законодательной инициативы, из которых поддержали **18** и отклонили **12**; одобрили **два** закона Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*