

Законодательная деятельность Саратовской областной Думы четвертого созыва в декабре 2007 года

В декабре проведено два заседания областной Думы: 12 декабря первое, организационное и 26 декабря очередное, второе заседание.

На первом заседании Думы депутаты избрали: Председателя Саратовской областной Думы, члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Саратовской области - Саратовской областной Думы, мандатную комиссию и регламентную группу областной Думы, а также утвердили структуру областной Думы и избрали заместителей Председателя областной Думы и председателей комитетов областной Думы. На этом же заседании были утверждены составы комитетов Думы.

По итогам тайного голосования Председателем Саратовской областной Думы избран депутат Радаев Валерий Васильевич, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – Завадников Валентин Георгиевич. В состав мандатной комиссии избраны депутаты: М.А.Исаев, Е.П.Ковалев, В.А.Пожаров, В.А.Соловьев, Н.М.Чукалин, а в состав регламентной группы – депутаты: С.Н.Афанасьев, С.Г.Баканов, Г.Н.Комкова (постановлением Саратовской областной Думы от 30 января 2008 года № 3-108 постановление областной Думы «Об избрании регламентной группы Саратовской областной Думы» признано утратившим силу, а депутаты С.Н.Афанасьев, С.Г.Баканов, Г.Н.Комкова на основании их письменных заявлений утверждены членами вновь образованного комитета по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы).

Тайным голосованием депутаты избрали:

заместителем Председателя Саратовской областной Думы, председателем комитета по социальной политике Алешину Марину Владимировну;

заместителем Председателя Саратовской областной Думы, председателем комитета по государственному строительству Кискина Михаила Юрьевича;

председателем комитета по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики Большеданова Павла Владимировича;

председателем комитета по бюджету и налогам Капкаева Владимира Васильевича;

председателем комитета по экономической политике, предпринимательству и туризму Галкина Олега Александровича;

председателем комитета по вопросам местного самоуправления Синичкина Василия Павловича;

председателем комитета по аграрным вопросам Кузнецова Николая Ивановича;

председателем комитета по физической культуре, спорту и делам молодежи Фадеева Дениса Владиславовича;

председателем комитета по культуре, общественным отношениям и информационной политике Россосанского Андрея Владимировича;

председателем комитета по контролю за исполнением законов области, постановлений областной Думы и противодействию коррупции Ландо Александра Соломоновича (постановлением Саратовской областной Думы от 26 декабря 2007 года № 2-49 данный комитет был упразднен и образован комитет по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы, председателем которого вновь был избран депутат Ландо А.С.).

На состоявшемся 26 декабря очередном, втором заседании областной Думы депутаты рассмотрели 45 вопросов, из которых 30 приходятся на долю нормативных правовых актов.

В сфере социальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области» (данный Закон, в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий», которым к ведению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отнесено осуществление деятельности по опеке и попечительству, определяет перечень муниципальных районов, которым будут предоставляться субвенции на осуществление данной деятельности, порядок, содержание и объемы финансового обеспечения передаваемых государственных полномочий, порядок проведения контроля за исполнением государственных полномочий, права и обязанности уполномоченных органов исполнительной власти области по вопросам, связанным с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области» (данным Законом, в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий», органом исполнительной власти Саратовской области, на который возлагаются полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, в том числе и по вопросам социальной поддержки и материального обеспечения приемных семей определено министерство образования области. На финансовое обеспечение приемных семей в 2008 году в областном бюджете предусмотрены денежные средства в объеме 16782,1 тыс. рублей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2007 год» (данном Законом бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Фонд) на 2007 год утвержден по доходам в сумме 5337860,6 тыс. рублей, по расходам в сумме 5412392,1 тыс. рублей. Доходная и расходная части бюджета Фонда увеличилась соответственно на сумму 596537,9 тыс. рублей, в том числе расходы на мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма увеличились на сумму 204338,2 тыс. рублей, на обеспечение лекарственными средствами отдельных категорий граждан на сумму 189683,6 тыс. рублей, на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан на 42707,0 тыс. рублей. На сумму 156618,2 тыс. рублей увеличены расходы на финансовое обеспечение государственного задания в соответствии с программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи. Впервые данным Законом направлены денежные средства в сумме 3190,9 тыс. рублей на проведение диспансеризации находящихся в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.);

«О внесении изменений в приложения 30, 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» (данном Законом денежные средства, сэкономленные при реализации ряда законов Саратовской области по оказанию мер социальной поддержки в сумме 3000,0 тыс. рублей и при реализации областной целевой программы «Проведение административной реформы в Саратовской области в 2007-2008 годах» (приложение 30) в сумме 620,0 тыс. рублей, направлены на дополнительное приобретение новогодних подарков для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках областной целевой программы «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы (приложение 36).).

В сфере государственного строительства

В двух чтениях принят Закон Саратовской области **«О внесении изменений в статьи 32 и 32² Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»** (данном Законом увеличены: количество помощников депутатов Саратовской областной Думы с 15 до 20; общий фонд оплаты их труда с 27,0 тыс. рублей до 50,0 тыс. рублей; предельный размер оплаты труда одного помощника с 10,0 тыс. рублей до 15,0 тыс. рублей.).

Проект закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 19 Устава (Основного Закона) Саратовской области» принят депутатами в первом чтении.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (данный Закон, в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий», которым внесены, в том числе изменения в статью 23 Жилищного кодекса Российской Федерации, и в соответствии со статьей 140 бюджетного кодекса Российской Федерации, определяет перечень муниципальных районов области, которым будут предоставляться субвенции на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, права и обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления, порядок, содержание и объемы финансового обеспечения исполнения государственных полномочий, методику расчета нормативов определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также порядок осуществления контроля за исполнением данных государственных полномочий.);

«О внесении изменений в приложение 4 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» (данным Законом изменения в областную целевую программу «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004-2010 годы» внесены в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 августа 2007 года № 74н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», а также в связи с дополнительными работами, предусмотренными распоряжением Правительства Саратовской области от 5 июля 2007 года № 161, которым утвержден план основных природоохранных мероприятий по экологическому оздоровлению г.Саратова и г.Балаково на 2007-2009 годы. Планом предусмотрено выполнение мероприятий по разведке подземных вод для питьевого водоснабжения в 2008 году в объеме 10 000,0 тыс. рублей и в 2009 году – 10 000,0 тыс. рублей, которые не учтены в Программе. В связи с этим в Программу внесены соответствующие корректировки, увеличивающие объемы финансирования мероприятий по проведению геологоразведочных работ как за счет уменьшения средств кредитных организаций и частных инвестиций в приложении 3 Программы, так и за счет дополнительного

выделения средств из областного бюджета в 2009 году в объеме 10 000,0 тыс. рублей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областной целевой программе «Модернизация и санация общего имущества многоквартирных жилых домов Саратовской области на 2007-2010 годы» (настоящий Закон направлен на приведение Программы в соответствие с требованиями Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», которым установлены правовые и организационные основы предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов. В целях выполнения условий данного Федерального закона в действующую Программу были дополнительно включены мероприятия по проведению капитального ремонта многоквартирных домов. Программа также была дополнена приложением 4 «Перечень многоквартирных домов, которые подлежат капитальному ремонту». Изменения внесены и в наименования Закона и Программы, в которых слова «Модернизация и санация общего имущества многоквартирных жилых домов Саратовской области на 2007-2010 годы» заменены словами «Модернизация, санация и капитальный ремонт многоквартирных домов в Саратовской области на 2007-2010 годы».).

В сфере бюджетной и налоговой политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области **«О бюджетном процессе в Саратовской области»** (разработка данного Закона в новой редакции связана с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральными законами от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» и от 2 ноября 2007 года № 247-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации».);

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» (настоящий Закон разработан с целью приведения действующего Закона Саратовской области в соответствие с положениями Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с

бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации». Вносимыми изменениями уточнены формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного и местных бюджетов, а также сфера применения понятия «фонды» в их увязке с конкретными формами межбюджетных трансфертов, конкретизированы положения, определяющие правовое регулирование вопросов предоставления межбюджетных трансфертов. Действующий Закон дополнен нормой, устанавливающей порядок определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений. Из него исключены отдельные положения, дублирующие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год» (данном Законом доходы областного бюджета увеличены на 1240,8 млн. рублей, в том числе налоговые на 1184,3 млн. рублей, неналоговые (без средств предпринимательской деятельности) на 56,5 млн. рублей. Доходы и расходы от внебюджетной деятельности сокращены на 62,4 млн. рублей. В доходной и расходной частях областного бюджета учтены дополнительные целевые федеральные средства в сумме 233,7 млн. рублей. Уменьшены межбюджетные трансферты из федерального бюджета и расходы на сумму 23,9 млн. рублей.

В расходах учтена складывающаяся экономия бюджетных ассигнований по исполнению исполнительных листов в размере 41,0 млн. рублей, транспортной доступности региональных льготников – 16,6 млн. рублей, инвестиционным расходам – 38,8 млн. рублей, расходам на обслуживание долга – 39,2 млн. рублей, по аппарату управления – 24,4 млн. рублей, по нецелевому использованию бюджетных средств по актам проверок – 2,5 млн. рублей, межбюджетным трансфертам местным бюджетам – 241,2 млн. рублей. Сокращены поступления от продажи акций на 7,1 млн. рублей и привлечения заимствований на 2,4 млн. рублей. Поступления от продажи земельных участков и расходы на приобретение акций увеличены соответственно на 19,5 млн. рублей и 45,0 млн. рублей. Дополнительные доходы и экономия по расходам отражены в остатках бюджетных средств по состоянию на 1 января 2008 года с сокращением дефицита и источников его финансирования на 1692,4 млн. рублей.

В целом доходы областного бюджета данным Законом увеличены на 1388,2 млн. рублей, а расходы уменьшены на 304,2 млн. рублей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год» (необходимость внесения изменений в действующий Закон Саратовской области обусловлена требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказа Министерства финансов Российской Федерации о бюджетной классификации и необходимостью отражения доходов и расходов от внебюджетной деятельности. В доходной и расходной частях бюджета отражены средства от внебюджетной деятельности лесхозов в объеме

65,0 млн. рублей. Введены статьи об установлении уполномоченных органов по информационному взаимодействию администраторов доходов с Федеральным казначейством по Саратовской области, о случаях и порядке предоставления субсидий юридическим лицам, о направлениях использования доходов от сдачи в аренду государственного имущества и внебюджетной деятельности.).

В сфере экономической политики, предпринимательства и туризма

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в приложение 11 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» (данном Законом изменения внесены в областную целевую программу «Развитие малого предпринимательства в Саратовской области на 2005-2007 годы». Раздел Программы «Создание условий для обеспечения доступа субъектов малого предпринимательства к финансовым ресурсам, устранение административных барьеров, обеспечение конкурентоспособности и динамичности развития малого предпринимательства» дополнен пунктом 12.1, предусматривающим в 2007 году предоставление субсидии на компенсацию части расходов отраслевых специализированных центров для оказания услуг субъектам малого предпринимательства, осуществляющим деятельность в приоритетных отраслях экономики области. Кроме того, Законом внесены изменения в распределение средств, направленных в областной бюджет из федерального бюджета в 2007 году по мероприятию «Создание областного бизнес-инкубатора для вновь созданных или работающих не более одного года малых предприятий», между министерством экономического развития и торговли области и комитетом капитального строительства области.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областной целевой программе «Информатизация Саратовской области на 2008-2010 годы» (в связи с разделением министерства здравоохранения и социального развития области на министерство здравоохранения области и министерство социального развития области настоящим Законом внесены соответствующие изменения в позиции «Государственные заказчики Программы», «Исполнители основных мероприятий Программы» и другие разделы Программы. Изменения внесены также в приложение 1 Программы, где пункт 12 раздела «Электронное правительство» в связи с завершением разработки проекта по созданию системы защитных центров хранения и обработки данных органов государственной власти дополнен и изложен в новой редакции.);

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Информатизация Саратовской области на 2008-2010 годы» (данном Законом в приложении 1 Программы раздел «Электронное правительство» дополнен пунктом 15, предусматривающим обеспечение органов государственной власти области статистической

информацией. Общий объем финансирования Программы, в связи с включением данного пункта, увеличен на сумму 34531 тыс. рублей и составил 644343,0 тыс. рублей. Увеличение объема финансирования Программы, связанное с затратами на проведение статистических работ, не требует дополнительных расходов областного бюджета, так как необходимые для их проведения финансовые средства выделяются за счет перераспределения сметы расходов министерства экономического развития и торговли по статье 226 «Прочие услуги».);

«О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области» (признаны утратившими силу Закон Саратовской области от 1 февраля 2005 года № 12-ЗСО «О размещении на конкурсной основе средств областного бюджета для государственной поддержки хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты на территории Саратовской области», а также законы от 29 марта 2005 года № 26-ЗСО, от 1 июня 2006 года № 59-ЗСО, от 28 июня 2007 года № 115-ЗСО о внесении изменений в данный Закон. Необходимость признания утратившими силу данных законов Саратовской области обусловлена изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации и вступающими в силу с 1 января 2008 года.).

В рамках реформы местного самоуправления в двух чтениях приняты девять законов области о разграничении муниципального имущества между муниципальными районами Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в состав этих районов:

«О разграничении муниципального имущества между Александрово-Гайским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О разграничении муниципального имущества между Аткарским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О разграничении муниципального имущества между Балтайским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О разграничении муниципального имущества между Ивантеевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О разграничении муниципального имущества между Краснопартизанским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О разграничении муниципального имущества между Лысогорским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О разграничении муниципального имущества между Новоузенским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

О разграничении муниципального имущества между Советским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О разграничении муниципального имущества между Татищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав». Перечни передаваемого имущества составлены на основании соответствующих решений собраний депутатов муниципальных районов.

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие туризма в Саратовской области на 2007-2010 годы» депутаты приняли в первом чтении.

В сфере местного самоуправления

В двух чтениях принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2008 году»*** (данный Закон приводит действующий Закон Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством. Изменение внесено в пункт 19 части 2 статьи 1 действующего Закона Саратовской области на основании пункта 5 статьи 26 Федерального закона от 18 октября 2007 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий», в соответствии с которым к вопросам местного значения отнесено создание условий не только для развития малого, но и для среднего предпринимательства.).

В сфере аграрной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в приложение 3 Закона Саратовской области «Об областных целевых программах»

(данным Законом произведено перераспределение средств областного бюджета, выделенных в 2007 году на финансирование мероприятий по развитию водоснабжения и газификации в сельской местности в рамках областной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года». Необходимость внесения изменений обусловлена отсутствием проектно-сметной документации по объектам водо- и газоснабжения ряда населенных пунктов Саратовской области.);

«О внесении изменений в приложения 5, 12 и 25 Закона Саратовской области «Об областных целевых программах» (данном Законом изменения внесены в областные целевые программы «Развитие агропромышленного комплекса Саратовской области до 2010 года», «Содействие развитию персонала в Саратовской области» на 2005-2007 годы, «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Саратовской области на 2006-2010 годы». Внесенными изменениями установлено, что расходование средств областного бюджета на реализацию мероприятий данных программ в 2007 году осуществляется путем предоставления субсидий.).

Таким образом, по **итогах второго заседания областной Думы** депутаты приняли в двух чтениях **28** законопроектов и **два** в первом чтении.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*