

Законодательная деятельность областной Думы в сентябре 2008 года

На очередном, двенадцатом заседании областной Думы, состоявшемся 17 сентября, рассмотрено 62 вопроса, из которых 46 приходятся на долю нормативных правовых актов области.

В сфере социальной политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области ***«О ежемесячном пособии по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области»*** (настоящий Закон устанавливает дополнительные меры социальной поддержки гражданам, имеющим детей в возрасте от полутора до трех лет, проживающих на территории Саратовской области, в виде ежемесячного пособия по уходу за ребенком. Размер ежемесячного пособия установлен в сумме 500 рублей. Законом определены лица, имеющие право на получение пособия, сроки и порядок его назначения и выплаты, обязанности получателей пособия).

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (необходимость внесения изменений обусловлена тем, что утратил силу Закон Саратовской области «Об установлении предельных нормативов размеров оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в муниципальных образованиях, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых является основанием для предоставления дотаций в целях выравнивания бюджетной обеспеченности», на основании которого производились расчеты субвенций, передаваемых органам местного самоуправления для исполнения государственных полномочий по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Настоящим Законом установлен новый порядок расчета средств, передаваемых органам местного самоуправления для исполнения государственных полномочий. За основу расчета размеров субвенции взят норматив годового фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда условных штатных единиц комиссии. На реализацию данного Закона в текущем году из областного бюджета дополнительно потребуется 1,0 млн. рублей);

«О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» (данная статья 6 действующего Закона Саратовской области дополнена частью 6², согласно которой при исчислении среднедушевого дохода семьи, дающего право на получение пособия, в доход семьи не включается назначаемое ежемесячное пособие на ребенка);

«О внесении изменения в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой (комплексной) программе дополнительных мер по улучшению демографической ситуации и поддержке семей в Саратовской области на 2008-2010 годы» (данном Законом изменение внесено в графу 2 пункта 5.5 раздела 5 Программы, которая после слов «изготовление Доски Почета» дополнена словами «в том числе дизайнерского проекта». Внесенное дополнение позволяет включить такой необходимый для изготовления Доски Почета вид работы, как изготовление дизайнерского проекта, в требования технического задания при конкурсном отборе потенциального поставщика услуг и произвести оплату выполненных работ.);

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Старшее поколение» на 2008-2010 годы» (внесение изменений в Программу вызвано необходимостью перераспределения финансовых средств между отдельными учреждениями социального обслуживания населения области, а также изменением редакции ряда мероприятий с целью более эффективного расходования средств областного бюджета.);

«Об областной целевой программе «Развитие образования» на 2009-2011 годы (утвержденная данным Законом Программа разработана в связи с истечением срока действия областной целевой программы «Развитие образования» на 2006-2008 годы. Главной целью Программы на 2009-2011 годы является создание условий для повышения качества подготовки человеческих ресурсов с учетом образовательных потребностей населения. Достижение главной цели Программы обеспечивается реализацией системы целей локальной направленности:

- обеспечение доступного качественного дошкольного образования;
- совершенствование региональной системы воспитания, способствующей успешной социализации выпускников образовательных учреждений, повышению их гражданского самосознания;
- создание условий для улучшения здоровья обучающихся и воспитанников;
- обеспечение предоставления качественного общего образования в соответствии с социальным запросом населения;
- повышение эффективности управления качеством образования;
- совершенствование семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

На реализацию данного Закона в 2009 году планируется выделить из областного бюджета 202750,0 тыс. рублей.);

«О внесении изменений в приложение 27 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» (данном Законом изменение внесено в пункт 1.1¹ раздела 1 таблицы Система программных мероприятий» областной целевой программы «Развитие образования» на 2006-2008 годы, так как средства из областного бюджета на указанные цели предоставляются местным бюджетам в виде дотаций. В результате исключения из пункта 1.1¹ объемов финанси-

рования 2008 года финансирование Программы уменьшилось на 100,0 млн. рублей);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (настоящим Законом изменения внесены в приложение к Закону Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 230-ЗСО «Об областной целевой (комплексной) программе дополнительных мер по улучшению демографической ситуации и поддержке семей в Саратовской области на 2008-2010 годы»; в перечень мероприятий областной целевой программы «Разработка и внедрение подсистем автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Саратовской области» для учреждений социального обслуживания населения Саратовской области» на 2008-2009 годы; в областные целевые программы: «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» на 2006-2008 годы, «Охрана репродуктивного здоровья населения» на 2006-2008 годы, «Семейная медицина» на 2006-2008 годы, «Развитие донорства крови, плазмы, клеток крови и обеспечение инфекционной безопасности продуктов крови» на 2007-2009 годы, «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы.

При реализации в 2008 году названных программ, за исключением областной целевой программы «Разработка и внедрение подсистем автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Саратовской области» для учреждений социального обслуживания населения Саратовской области» на 2008-2009 годы, по итогам открытых аукционов на поставку лекарственных средств и оборудования сложилась экономия средств в сумме 12069,62 тыс. рублей. Настоящим Законом сэкономленные финансовые средства направлены на оснащение медицинским оборудованием и расходными материалами ГУЗ «Саратовская областная клиническая больница», в связи с чем, раздел 3 таблицы «7. Перечень мероприятий областной целевой (комплексной) программы дополнительных мер по улучшению демографической ситуации и поддержке семей в Саратовской области на 2008-2010 годы» был дополнен пунктом 3.5. В тоже время из данного Перечня, в целях исключения дублирования мероприятий областных целевых программ, исключен пункт 8.3 (создание в области единой сети учреждений социальной помощи семье и детям «Семья») с общим объемом финансирования 42,0 млн. рублей. Указанные средства направлены на финансирование мероприятий, предусмотренных пунктом 3.1 подпрограммы «Дети и семья» по направлению «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» областной целевой программы «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы. Редакция указанного пункта также была изменена данным Законом в связи с планируемой реорганизацией центров социальной помощи «Семья» и созданием в них дополнительных структурных подразделений по работе с семьей и детьми. Кроме названных в подпрограмму «Дети и семья» внесены и другие изменения, связанные с перераспределением финансовых средств. Так, средства в сумме 3210,0 тыс. рублей, экономия которых складывается по пункту 1.1, предусматривающему приобре-

тение компьютеров и создание единой информационной системы учета семей и детей, попавших в социально опасное положение и трудную жизненную ситуацию, перераспределены из данного пункта в областную целевую программу «Разработка и внедрение подсистем автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Саратовской области» для учреждений социального обслуживания населения Саратовской области» на 2008-2009 годы, в связи с чем, данная программа была дополнена пунктом 6 следующего содержания: «Доработка программного обеспечения АИС ЭСНР СО для территориальных органов министерства социального развития области». В целях рационального расходования бюджетных средств денежные средства, предусмотренные на реализацию подпункта 1.2.6. подпрограммы «Здоровое поколение» (обеспечение неонатального скрининга врожденных заболеваний) в сумме 7590,0 тыс. рублей, а также средства, высвободившиеся в результате экономии по данной Программе в сумме 1733,236 тыс. рублей направлены для оснащения лабораторной службы ГУЗ «Саратовская областная детская клиническая больница» диагностическим оборудованием, комплектующими и расходными материалами (п.п 1.2.5). Изменения, связанные с перераспределением денежных средств, внесены также в пункты 2.10, 3.3, 3.4, 4.4 подпрограммы «Дети и семья» областной целевой программы «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы, финансирование которой с учетом всех внесенных изменений увеличилось на 24790,0 тыс. рублей.

Изменения, внесенные данным Законом в областную целевую программу «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» на 2006-2008 годы, связаны с выделением из областного бюджета дополнительных средств в сумме 230 млн. рублей, из которых 218,38 млн. рублей были направлены на приобретение диагностического оборудования, комплектующего и расходного материала по разделу III подпрограммы «Онкология» (п. 3.7) и 11,62 млн. рублей – по разделу II подпрограммы «Неотложные меры борьбы с туберкулезом» (п. 2.10).

Изменения, внесенные в областную целевую программу «Охрана репродуктивного здоровья населения» на 2006-2008 годы, обусловлены экономией средств по итогам открытых аукционов на поставку лекарственных средств и оборудования в сумме 3089,63 тыс. рублей, которые были направлены на приобретение реанимационного оборудования для ГУЗ «Перинатальный центр» (п.1.5 данной Программы).

В связи с реорганизацией министерства здравоохранения и социальной поддержки области на два министерства соответствующие изменения внесены в областную целевую программу «Семейная медицина» на 2006-2008 годы. Объем финансирования данной Программы также уменьшен на сумму 167,948 тыс. рублей, то есть на ту сумму, которая была передана на реализацию «Областной целевой (комплексной) программы дополнительных мер по улучшению демографической ситуации и поддержке семей в Саратовской области на 2008-2010 годы».);

«О внесении изменений в приложение 35 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» (изменения внесены в перечень мероприятий областной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов в Саратовской области на 2007-2010 годы». Пунктом 6.2 раздела VI перечня мероприятий программы планировалось оказывать государственную поддержку общественным организациям инвалидов при создании дополнительных рабочих мест для инвалидов. На реализацию данного мероприятия ежегодно выделялись средства областного бюджета в размере 1,5 млн. рублей. Однако в 2007 году по ряду объективных причин эти средства не были освоены, такая же ситуация сложилась и в 2008 году. В связи с этим данный пункт был изменен. Согласно внесенным изменениям бюджетные средства будут предоставляться работодателям (юридическим лицам) - производителям товаров и услуг в форме субсидий для компенсации затрат по созданию ими специальных рабочих мест для инвалидов. На реализацию принятого Закона не требуется дополнительных средств областного бюджета.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) области на ежемесячные доплаты к тарифной ставке отдельным категориям работников муниципальных учреждений в Саратовской области» (данном Законом устанавливается поэтапное увеличение размера ежемесячных доплат к тарифной ставке отдельным категориям работников муниципальных учреждений с 1 сентября и 1 декабря 2008 года);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ» (данном Законом устанавливается поэтапное увеличение размера ежемесячных доплат работникам общеобразовательных учреждений, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки, с 1 сентября и 1 декабря 2008 года).

Проекты законов Саратовской области «Об областной целевой программе «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2009-2011 годы» и «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» приняты к рассмотрению.

В сфере государственного строительства

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 39 Устава (Основного Закона) Саратовской области» (данный Закон разработан в целях приведения Устава (Основного Закона) Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 23 июля 2008 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной вла-

сти субъектов Российской Федерации в части передачи отдельных полномочий Правительства Российской Федерации в ведение уполномоченных им федеральных органов исполнительной власти);

«О внесении изменений в статью 14 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» (данный Закон разработан в целях приведения действующего Закона Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 23 июля 2008 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части передачи отдельных полномочий Правительства Российской Федерации в ведение уполномоченных им федеральных органов исполнительной власти);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Саратовской областной Думе» (внесенные данным Законом изменения в статьи 10, 11.2 конкретизируют полномочия Председателя и Совета Саратовской областной Думы. В статью 13 внесены изменения редакционного характера.);

«Об областной целевой программе «Профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью на территории Саратовской области на 2009-2010 годы» (за основу данной Программы, утвержденной настоящим Законом, взята областная целевая программа «Усиление борьбы с преступностью в Саратовской области на 2008-2010 годы», которая была дополнена мероприятиями профилактической направленности. Новая Программа содержит разделы: о борьбе с организованной преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, с экономическими, финансовыми и налоговыми преступлениями; об обеспечении общественного порядка и борьбы с преступлениями против личности; о профилактике преступлений и правонарушений; о борьбе с незаконным оборотом наркотиков и алкогольной продукции, а также раздел предусматривающий развитие и укрепление материально-технической базы правоохранительных органов. Задачи Программы: снижение уровня преступности на территории области, укрепление правопорядка с учетом комплексного анализа оперативной обстановки и состояния профилактики правонарушений, а также прогнозируемых тенденций развития криминогенной ситуации на территории области, на основе совершенствования организации работы всех правоохранительных и иных органов власти, выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, развитие материальной и социальной базы, совершенствование кадрового, научно-методического обеспечения правоохранительных органов области. Общий объем финансового обеспечения Программы на 2009-2010 годы за счет областного бюджета составляет 264011,5 тыс. рублей, из них в 2009 году – 131568,7 тыс. рублей, в 2010 году – 132442,8 тыс. рублей. С 1 января 2009 года, со дня вступления в силу настоящего Закона, признаны утратившими силу Законы Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 229-ЗСО «Об областной целевой программе «Усиление борьбы с преступ-

ностью в Саратовской области» на 2008-2010 годы», от 28 мая 2008 года № 132-ЗСО о внесении изменений в приложение к названному Закону и статья 2 Закона Саратовской области от 2 июля 2008 года № 177-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».););

«О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» (необходимость внесения изменений в статью 3 действующего Закона Саратовской области, в части уточнения квалификационных требований к стажу государственных гражданских служащих Саратовской области старшей и младшей должностей государственной гражданской службы области, обусловлена приведением областного законодательства в соответствие с федеральным. В частности с Указом Президента Российской Федерации от 26 июля 2008 года № 1127 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 года №1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих».

С принятием вышеуказанного нормативного правового акта Российской Федерации отменяются квалификационные требования к старшей группе должностей государственной гражданской службы, а также к выпускникам образовательных учреждений высшего профессионального образования очной формы обучения, заключившим договор на обучение в соответствии с частью 2 статьи 61 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».);

«О внесении изменения в часть 8 статьи 19 Закона Саратовской области «О референдумах Саратовской области» (настоящий Закон разработан в целях приведения действующего Закона Саратовской области в соответствие с нормами федерального законодательства.

Статья 19 действующего Закона Саратовской области определяет порядок создания фондов референдума. При этом устанавливается предельная сумма перечислений в фонд референдума определяемая в минимальных размерах оплаты труда. В то же время Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» установил, что минимальный размер оплаты труда применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности. Применение минимального размера оплаты труда для других целей не допускается. В связи с этим внесенными изменениями определены конкретные предельные суммы перечислений в фонд областного и местного референдумов для физических и юридических лиц.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке избрания представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области» (необходимость внесения изменений в действующий Закон Саратовской области обусловлена изменением наименования комитета областной Думы, осуществляю-

щего работу по приему, проверке и внесению на рассмотрение областной Думы документов о кандидатурах представителей в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области. В соответствии с постановлением Саратовской областной Думы от 12 декабря 2007 года № 1-07 «О структуре Саратовской областной Думы» в областной Думе создан комитет по государственному строительству, к ведению которого согласно положения о комитете отнесен вопрос оформления решения об избрании представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области. Прежняя структура областной Думы признана утратившей силу.).

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие мировой юстиции в Саратовской области на 2008-2012 годы» депутаты приняли в первом чтении, проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» – к рассмотрению.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании» (настоящим Законом изменения внесены в статьи 2, 7¹, 7² действующего Закона Саратовской области и обусловлены ограниченными возможностями областного бюджета. Статья 2 дополнена термином «жилищный учет» и дано его определение. Статья 7¹ дополнена пунктом 5¹, которым установлено, что компенсация предоставляется заемщикам, которые до получения ипотечного займа (кредита) на приобретение (строительство) жилых помещений были поставлены на жилищный учет. Дополнением, внесенным в часть 1 статьи 7², установлено, что заемщики, получившие государственный сертификат на материнский (семейный) капитал, имеют право на получение компенсации при условии, что они до получения ипотечного займа (кредита) были обеспечены общей площадью жилого помещения на одного члена семьи не выше 14 квадратных метров, либо проживали в общежитии, коммунальной квартире и не имели иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности, а также не совершали действий по намеренному ухудшению своих жилищных условий в течение пяти лет, предшествующих обращению за получением компенсации.);

О внесении изменений в приложение 4 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» (изменения внесены в областную целевую программу «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004-2010 годы». Их внесение обусловлено выделением в 2008 году по межбюджетным трансфертам субсидий из федерального бюджета в размере 14,6 млн. рублей на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, которые находятся в собственности области, муниципальной собственности, а также

бесхозных. На основании имеющегося соглашения между Федеральным агентством водных ресурсов и Правительством области федеральные средства выделяются при условии долевого софинансирования. В соответствии с данным соглашением в областном бюджете на эти цели предусмотрено 7,835 млн. рублей. С целью отражения этих средств в областной целевой программе в неё включен пункт «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений водохранилищ и прудов источников питьевого водоснабжения», а также пункты по проведению геологоразведочных работ на подземные воды в сельских населенных пунктах Энгельсского и Ивантеевского районов области.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (настоящий Закон приводит действующий Закон Саратовской области в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (с изменениями) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Изменения внесены в статью 5 «Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований области из областного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий».);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников и инвалидов Великой Отечественной войны, проживающих на территории Саратовской области» (настоящим Законом изменения внесены в статью 1 и наименование действующего Закона Саратовской области. Внесенными в статью 1 изменениями дополнительные меры социальной поддержки были установлены бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, инвалидам боевых действий, военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей). Наименование Закона изложено в новой редакции: «О дополнительных мерах социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, приравненных к ним граждан».);

Проект закона Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на возмещение произведенных расходов по оплате работ, оборудования, материалов, связанных с газификацией жилых домов в населенных пунктах Саратовской области» принят к рассмотрению.

В сфере бюджетной и налоговой политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год» (внесение изменений обусловлено необходимостью отразить в доходной и расходной частях областного бюджета целевые федеральные средства и дополнительно ожидаемые собственные доходы. Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета увеличены на 1477,6 млн. рублей, в том числе от предпринимательской деятельности на 33,7 млн. рублей.

В доходной и расходной частях областного бюджета предусмотрены целевые федеральные средства на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства – 150,0 млн. рублей, поддержку сельского хозяйства – 202,4 млн. рублей, обеспечение автодорогами новых микрорайонов – 22,5 млн. рублей, модернизацию образования – 33,4 млн. рублей, высокотехнологическую медицинскую помощь – 11,6 млн. рублей, обеспечение медикаментами – 13,5 млн. рублей, компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях 4,8 млн. рублей.

Дополнительные доходы и сокращение ассигнований направлены на инвестиционные расходы – 240,0 млн. рублей, обеспечение равной доступности транспортных услуг – 200,0 млн. рублей, обслуживание государственного долга – 175,3 млн. рублей, содержание автодорог – 42,5 млн. рублей, поддержку сельского хозяйства – 111,7 млн. рублей, компенсацию процентов по ипотеке – 49,0 млн. рублей, обеспечение автодорогами новых микрорайонов – 35,0 млн. рублей, содержание бюджетных учреждений и аппарата – 52,7 млн. рублей, увеличение размера стипендий – 8,4 млн. рублей, реализацию программных и внепрограммных мероприятий – 268,3 млн. рублей.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам увеличены на 259,8 млн. рублей, из них дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 250,1 млн. рублей.

В целом объем доходов областного бюджета увеличен на 1907,1 млн. рублей и расходов на 1905,9 млн. рублей с сокращением дефицита на 1,2 млн. рублей.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Саратовской области» (данном Законом действующий Закон Саратовской области дополнен статьей 6¹, которой установлено, что при формировании фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Саратовской области, сверх суммы средств, направляемых на выплату денежного вознаграждения, предусматриваются средства для выплаты (в расчете на год) материальной помощи - в размере двух денежных вознаграждений и надбавок, установленных на основании федеральных законов, исходя из их фактически установленного размера. На реализацию данного Закона потребуется дополнительно выделить из областного бюджета 8,0 млн. рублей.).

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в приложение 37 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» (настоящим Законом изменения внесены в областную целевую программу «Создание системы кадастра недвижимости в Саратовской области на 2007- 2011 годы». Внесенными изменениями уточняется система показателей и индикаторов реализации данной Программы и вводится методика оценки эффективности её реализации.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Новоузенским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (данном Законом изменения внесены в перечни имущества, передаваемого из собственности Новоузенского муниципального района в собственность поселений, образованных в границах Новоузенского муниципального района, утвержденные Законом Саратовской области от 16 января 2008 года № 10-ЗСО. Передаваемое имущество относится к казне Новоузенского муниципального района и предназначено для обеспечения деятельности органов местного самоуправления, муниципальных служащих поселений, а также для организации благоустройства и озеленения территории поселения, развития физической культуры и спорта.);

«О мерах по реализации в Саратовской области субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественных прав на приобретение арендуемого имущества» (настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определяет условия реализации на территории Саратовской области субъектами малого предпринимательства преимущественных прав на приобретение арендуемого имущества, находящегося в государственной собственности Саратовской области или муниципальной собственности. Законом установлено, что предельное значение площади арендуемых помещений, приобретаемых субъектами малого и среднего предпринимательства, составляет 500 квадратных метров на территории городских поселений и 1000 квадратных метров на территории сельских поселений, а срок рассрочки оплаты приобретаемого недвижимого имущества не может превышать пять лет.).

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» принят в первом чтении.

Депутаты приняли также постановление о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Саратовской областной Думы проекта федерального закона ***«О внесении изменений в статью 132 Федерального закона «О несостоятельно-***

сти (банкротстве)» и статью 6 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (данный проект федерального закона уточняет порядок передачи жилищного фонда социального использования и социально значимых объектов должника, не включенных в конкурсную массу, в собственность муниципального образования. В соответствии с пунктом 6 статьи 132 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» передача жилищного фонда социального использования и любых социально значимых объектов в собственность муниципального образования осуществляется без каких-либо дополнительных условий, что дает возможность передающей стороне передавать имущество муниципальным образованиям без предварительной регистрации права собственности на данное имущество. В тоже время пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» предполагается предварительная регистрация права собственности передающей стороной. Практика показывает, что при приеме в муниципальную собственность имущества от предприятий-банкротов без предварительной регистрации права собственности на передаваемое имущество право муниципальной собственности на него может быть признано только в судебном порядке. В связи с изложенным представленным проектом федерального закона предлагается пункт 6 статьи 132 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» после слова «осуществляется» дополнить словами «без регистрации права передающей стороны на передаваемое имущество», а абзац первый пункта 2 статьи 6 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» дополнить словами «, если иное не установлено федеральным законом».

В сфере местного самоуправления

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«Об областной целевой программе «Развитие местного самоуправления в Саратовской области на 2009-2012 годы» (целью Программы, утвержденной настоящим Законом, является содействие органам местного самоуправления в реализации полномочий, определенных законодательством, и повышение качества и эффективности административно-управленческих процессов в органах местного самоуправления. Задачами Программы являются:

содействие в развитии нормативной правовой базы местного самоуправления;

содействие в развитии территориальных и организационных основ местного самоуправления;

укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления;

содействие в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров органов местного самоуправления;

содействие в развитии и совершенствовании муниципальной службы (информационно-методическое обеспечение муниципальной службы);

создание системы информационно-аналитического и методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

Общий объем финансирования Программы составляет 904,5 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 331,4 млн. рублей, за счет средств местных бюджетов (прогнозно) – 573,1 млн. рублей.);

«О некоторых вопросах завершения переходного периода в целях реализации положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Саратовской области» (настоящим Законом установлено, что до 1 января 2009 года органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления поселений вправе принимать муниципальные правовые акты по вопросам, не предусмотренным статьей 1 Закона Саратовской области от 1 октября 2007 года № 196-ЗСО «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2008 году», с вступлением принятых правовых актов в силу не ранее 1 января 2009 года. Необходимость принятия данного Закона обусловлена тем, что в связи с завершением переходного периода 1 января 2009 года органы местного самоуправления должны приступить к решению вопросов местного значения в полном объеме уже с 1 января 2009 года. Однако при этом нормативная база для решения таких вопросов должна быть принята в каждом муниципальном образовании до этой даты.);

«О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» (необходимость внесения изменений в действующий Закон Саратовской области, в части уточнения квалификационных требований к стажу муниципальных служащих старшей и младшей должностей муниципальной службы, обусловлена принятием в отношении государственных гражданских служащих области аналогичного Закона, разработанного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 июля 2008 года № 1127 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 года № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих», учитывая установленную статьей 5 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации, обеспечиваемую посредством единства основных квалификационных требований к должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы.

С принятием данного Закона отменяются квалификационные требования к старшей группе должностей муниципальной службы, а также к выпускникам образовательных учреждений высшего профессионального образования очной

формы обучения, заключившим с органами местного самоуправления договор на обучение и поступившим на муниципальную службу, по аналогии с государственной гражданской службой области».).

В сфере аграрной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд» (данный Закон приводит действующий Закон Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации», статьей 11 которого установлен иной порядок заготовки гражданами для собственных нужд елей и деревьев других хвойных пород для новогодних праздников, исключена свободная заготовка указанных лесных насаждений. Соответствующие изменения внесены в статьи 4, 5, 7 действующего Закона Саратовской области.);

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008- 2012 годы» (изменения, внесенные данным Законом в Программу, обусловлены необходимостью увеличить финансирование мероприятий, связанных с приобретением сельхозтоваропроизводителями минеральных удобрений и семян высших репродукций. На компенсацию стоимости приобретения минеральных удобрений дополнительно выделено 49,1 млн. рублей, семян высших репродукций – 10,0 млн. рублей. Увеличение расходов произведено за счет перераспределения финансовых средств в рамках Программы. Кроме этого, раздел 8 «Регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» дополнен подразделом 8.6 «Рынок картофеля, овощей и бахчевых культур», согласно которому сельхозтоваропроизводителям будут предоставляться субсидии на возмещение затрат за произведенные и реализованные овощи, картофель и бахчевые культуры на сельскохозяйственных рынках и ярмарках области в 2008 году.

Проект закона Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие лесного хозяйства Саратовской области» на 2009-2013 годы» принят к рассмотрению.

В сфере физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в приложения 10, 35 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» (в связи с переименованием учреждений, подведомственных министерству по развитию спорта, физической культуры и туризма области, соответствующие изменения внесены в областные целевые программы «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2005-2008 годы и «Социальная поддержка инвалидов в Саратовской области на

2007-2010 годы». Кроме этого изменения внесены в раздел 6 «Спорт высших достижений» областной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов в Саратовской области на 2007-2010 годы» и обусловлены изменениями, внесенными на июльском заседании областной Думы в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год» в части увеличения денежных средств на финансирование программных мероприятий данного раздела.);

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в Саратовской области на 2008-2014 годы» (внесенными данным Законом изменениями сокращены сроки строительства спортивных сооружений в Аткарском, Новоузенском, Ртищевском и Татищевском районах области; увеличено финансирование строительства физкультурно-оздоровительных комплексов в 2008 году в г.г. Аткарске, Балашове, Ершове, Новоузенске, Пугачеве, Ртищеве и р.п.Татищеве на общую сумму 104,0 млн. рублей; дополнительно включено в Программу завершение строительства спортивного комплекса ГУПСО «Региональный центр спортивной подготовки» с объемом финансирования в 2009 году из областного бюджета 20,0 млн. рублей; увеличено финансирование Программы из областного бюджета и федерального бюджета (прогнозно) с учетом переноса сроков строительства объектов и прогнозируемого финансирования Программы из областного бюджета в 2009 году. Общее финансирование Программы с учетом переноса сроков строительства четырех спортивных объектов, увеличения финансирования Программы в 2008 году и прогнозируемого финансирования в 2009 году увеличено на 515,0 млн. рублей, в том числе из областного бюджета на 385,0 млн. рублей, из федерального бюджета (прогнозно) на 130,0 млн. рублей.)».

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«Об обязательном экземпляре документов Саратовской области» (настоящий Закон разработан в новой редакции в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 23 ноября 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов», а также с целью приведения в соответствие с Федеральным законом от 6 сентября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В новой редакции Закона установлены полномочия организаций, получающих и распределяющих обязательный экземпляр; уточнены формулировки понятий «обязательный экземпляр документов», «официальные документы», «электронные издания», «неопубликованные документы». В соответствии с Федеральным законом увеличено количество обязательных экземпляров печатных изданий, направляемых производителями в библиотеки области, урегулирован вопрос доставки обязательного экземпляра документов, выполненных не только на печатных, но и других видах носителей, а также аудиовизуальной продукции.);

О внесении изменений в приложение 26 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» (настоящим Законом изменения внесены в областную целевую программу «Развитие культуры» на 2006-2008 годы и связаны с увеличением финансирования в 2008 году комитета капитального строительства области на 50,0 млн. рублей по мероприятию, предусмотренному пунктом 6 подраздела 1.1 «Сохранение объектов культурного наследия» Перечня мероприятий данной Программы. Дополнительные средства областного бюджета направлены на реставрацию объектов культурного наследия, расположенных в г. Саратове: Свято-Троицкого собора – 15,0 млн. рублей, Церкви Покрова Божьей Матери (Покровская церковь) – 10,0 млн. рублей, Архиерейского дома – 10,0 млн. рублей, здания церкви-школы РУЖД (Свято-Никольский мужской монастырь) – 15,0 млн. рублей.).

Проект закона Саратовской области «Об областной целевой программе «Сохранение культурного наследия Саратовской области на 2009-2012 годы» принят в первом чтении.

Таким образом, **по итогам двенадцатого заседания областной Думы** депутаты приняли в двух чтениях **36** законопроектов, в первом чтении – **три**, к рассмотрению – **шесть** законопроектов; приняли постановление о внесении в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы Саратовской областной Думы одного проекта федерального закона.

На данном заседании Думы кроме законопроектов депутаты рассмотрели вопросы о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области, об отзыве проектов федеральных законов, о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность, об упразднении и образовании некоторых комитетов Саратовской областной Думы; внесли изменения в постановления «О структуре Саратовской областной Думы» и «Об утверждении структуры аппарата Саратовской областной Думы», утвердили положения о вновь образованных комитетах областной Думы, избрали председателей вновь образованных комитетов и утвердили их составы. В завершении заседания в рамках «Правительственного часа» заслушали доклад министра инвестиционной политики области К.М.Семенова «О реализуемых инвестиционных проектах на территории Саратовской области и перспективах до конца 2008 года».

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*