

## **Законодательная деятельность областной Думы в мае 2009 года**

На состоявшемся 20 мая очередном, двадцать первом заседании областной Думы рассмотрено 40 вопросов, из которых 23 – нормативные правовые акты области и 8 – проекты федеральных законов.

### ***В сфере социальной политики***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области»*** (настоящий Закон, проект которого внес прокурор области, уравнивает в правах лиц, имеющих одинаковый юридический статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

В результате анализа областного законодательства, регулирующего правоотношения в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведенного прокуратурой области, было выявлено, что в соответствии со статьей 2 Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области», определяющей размер ежемесячных денежных средств на содержание ребёнка (детей) в приемной семье, приемным родителям производятся дополнительные выплаты на питание детей, больных хронической дизентерией, туберкулезом, ослабленных детей, а также детей находящихся на лечении в лечебной организации. Кроме того, на питание детей в летний оздоровительный период, в выходные, праздничные и каникулярные дни, также производятся соответствующие выплаты. Вместе с тем на детей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), выплата дополнительных денежных средств на вышеуказанные цели не была предусмотрена. Теперь дополнительные ежемесячные выплаты установлены в таком же размере, как и на детей в приемных семьях: на детей в возрасте до 6 лет – 575,79 рубля; на детей в возрасте от 6 до 18 лет – 780,64 рубля.).

### ***В сфере государственного строительства***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»*** (настоящий Закон, проект которого внес депутат М.Ю.Кискин, направлен на приведение некоторых положений действующего Закона Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2009 года № 42-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 26 Федерального закона «О политических партиях» и Федеральный закон «Об ос-

новых гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Изменения внесены в статьи Закона области, содержащие положения об участии политических партий в формировании областного списка кандидатов.);

**«О внесении изменения в статью 7.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»** (настоящий Закон, проект которого внесла депутат А.В.Лосина, приводит статью 7.1 действующего Закона Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством. Из данной статьи исключены части 2 и 3, которыми соответственно предусматривалось наложение административного штрафа на граждан за действия, повлекшие повреждение объекта культурного наследия регионального или местного значения и за действия, повлекшие разрушение либо уничтожение объекта культурного наследия регионального или местного значения.).

### ***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «Об энергосбережении в Саратовской области»** (настоящим Законом, проект которого внес депутат В.В.Капкаев, часть 3 статьи 4 действующего Закона Саратовской области приводится в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, согласно которому субвенции могут выделяться только другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на исполнение расходных обязательств, возникающих в связи с реализацией переданных (делегированных) полномочий, а юридическим лицам денежные средства выделяются в виде субсидий);

**«О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений в 2009 году»** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, определяет цели, условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений, находящихся в муниципальной собственности (далее - энергоемкие объекты), в 2009 году за счет средств областного бюджета (далее - субсидия), критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области в рамках реализации областной целевой программы «Энергоэффективность Саратовской области» на 2006-2010 годы.

Субсидия предоставляется в размере 90 процентов на софинансирование мероприятий по повышению энергоэффективности использования топливно-

энергетических ресурсов бюджетными учреждениями и 70 процентов на софинсирование мероприятий по повышению энергоэффективности использования топливно-энергетических ресурсов организациями коммунального комплекса.

Субсидии предоставляются при условии выделения средств местных бюджетов в размере не менее 10 процентов от заявленной муниципальными образованиями потребности и обеспечения контроля за выделением средств в размере не менее 20 процентов организациями коммунального комплекса.).

Проекты законов Саратовской области № 4-11165 «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», внесенный Губернатором области, и № 4-12168 «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области», внесенный депутатом Л.А.Писным, приняты к рассмотрению.).

### ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»*** (настоящий Закон, проект которого внес прокурор области, направлен на приведение действующего Закона Саратовской области в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации).

Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. № 310-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации», Бюджетный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 81.1 «Резервный фонд субъекта Российской Федерации».

В соответствии с настоящей статьей, законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации) может быть предусмотрено создание Резервного фонда субъекта Российской Федерации.

В случае создания Резервного фонда субъекта Российской Федерации порядок формирования и использования средств указанного Фонда устанавливается законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации).

Кроме того, Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 310-ФЗ в редакцию ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ внесены изменения согласно которым, в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями.

Ранее действовавшей редакцией ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ такая возможность субъектам РФ не предоставлялась.);

**«О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области»** (настоящий Закон, проект которого внес прокурор области, направлен на приведение действующего Закона Саратовской области в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. № 310-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации в статью 138 Бюджетного кодекса РФ внесены изменения, в соответствии с которыми при составлении и (или) утверждении бюджета субъекта Российской Федерации полная или частичная замена дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц возможна только по согласованию с представительными органами муниципальных образований.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год»** (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, в доходной и расходной части областного бюджета отражены средства от приносящей доход деятельности в объеме 3,1 млн. рублей и дополнительные целевые федеральные средства текущего года - 1959,3 млн. рублей, в том числе на поддержку сельского хозяйства и социальное развитие села - 374,2 млн. рублей и 137,4 млн. рублей соответственно, внедрение комплексных мер модернизации образования - 284,6 млн. рублей, осуществление полномочий в области содействия занятости населения - 772,8 млн. рублей, снижение напряженности на рынке труда - 123,7 млн. рублей и другие.

Учен возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет в федеральный бюджет в размере 341,0 млн. рублей, в областной бюджет - 26,2 млн. рублей.

За счет сложившейся экономии по использованию ассигнований, предусмотренных на софинансирование муниципальных расходных обязательств по проведению капитального ремонта многоквартирных жилых домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, ремонту гидротехнических сооружений и остатков собственных доходов на начало года увеличены ассигнования на социальные выплаты участникам строительства многоквартирных жилых домов на 2,7 млн. рублей, дотация муниципальным образованиям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - на 202,5 млн. рублей, введена межбюджетная субсидия на реализацию мероприятий по энергоэффективности в энергоемких объектах и системах теплоснабжения в размере

80,0 млн. рублей и субвенция на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий - 5,1 млн. рублей.

Возвращенные в текущем году муниципальными образованиями неиспользованные в 2008 году средства федерального бюджета на обеспечение жильем молодых семей направлены на межбюджетные субсидии местным бюджетам на те же цели в размере 16,6 млн. рублей.

В программе заимствований и источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета привлечение и погашение банковских кредитов замещены на бюджетные кредиты из федерального бюджета на 800,0 млн. рублей и 1100,0 млн. рублей соответственно.

В целом объем доходов областного бюджета увеличен на 1645,2 млн. рублей, расходов на 1698,6 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 53,4 млн. рублей.).

Проект закона Саратовской области № 4 – 12124 «Об установлении налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения», внесенный депутатом С.Г.Курихиным, принят в первом чтении.

Проект закона Саратовской области № 4 – 12163 «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении размеров ставок налога на игорный бизнес в Саратовской области», внесенный депутатом В.В.Капкаевым, принят к рассмотрению.

### ***В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке предоставления права пользования и порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области»*** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на приведение действующего Закона Саратовской области в соответствие с Федеральным Законом от 30 декабря 2008 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Принятым Законом уточняется подготовка и порядок проведения аукциона на предоставление права на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых или на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участках недр местного значения, формирование и работа аукционной комиссии.

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О земле»** (настоящий Закон, проект которого внес депутат Л.А.Писной, разработан в целях установления дополнительных прав граждан и юридических лиц в области земельных отношений и направлен на регулирование порядка и условий предоставления информации о возможном изъятии, в том числе путем выкупа, земельного участка для государственных и муниципальных нужд в связи с предоставлением этого земельного участка для строительства.

**«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О земле»** (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, определены полномочия муниципального образования «Город Саратов» по распоряжению на территории города Саратова земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Эти полномочия связаны с решением следующих вопросов:

приобретением гражданами и юридическими лицами в соответствии с правилами, установленными статьей 36 Земельного кодекса Российской Федерации, земельных участков, занимаемых индивидуальными и многоэтажными жилыми домами, индивидуальными гаражами, погребями, хозблоками, имуществом потребительских кооперативов граждан, садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан; (для граждан и юридических лиц, имеющих на земельных участках в собственности, безвозмездном пользовании, хозяйственном ведении или оперативном управлении здания, строения, сооружения)

приобретением гражданами и юридическими лицами в соответствии с правилами, установленными статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации, земельных участков для размещения временных объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, для садоводства, огородничества, дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства, а также в соответствии с правилами, установленными статьей 28 Федерального закона «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством);

предоставлением гражданам и юридическим лицам в аренду земельных участков, договоры аренды по которым были заключены органом местного самоуправления города Саратова до 1 июля 2006 года. Принятый Закон области не требует дополнительных расходов из областного бюджета.);

**«О внесении изменений в статью 7 Закона Саратовской области «О государственной поддержке специализированных субъектов инновационной деятельности в Саратовской области»** (настоящим Законом, проект которого внес депутат В.В.Капкаев, часть 1 статьи 7 действующего Закона Саратовской области приводится в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, согласно которому субвенции могут выделяться только другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на исполнение расходных обя-

зательств, возникающих в связи с реализацией переданных (делегированных) полномочий, а юридическим лицам денежные средства выделяются в виде субсидий.).

Два законопроекта с одноименным наименованием «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле», внесенные Саратовской городской Думой, депутаты отклонили.

### ***В сфере местного самоуправления***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области «***О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области***» (данном Законом, проект которого внес Губернатор области, изменения внесены в главу «Описание судебного участка» приложений 14 и 21 к Закону Саратовской области от 6 марта 2000 года № 18-ЗСО «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» и в приложение 2 к Закону Саратовской области от 27 декабря 2004 года № 89-ЗСО «О муниципальных образованиях, входящих в состав Пугачевского муниципального района»).

Необходимость внесения изменений обусловлена тем, что Правительством Российской Федерации принято постановление от 14 февраля 2009 года № 113 «О присвоении наименования географическому объекту в Челябинской области и переименовании географического объекта в Саратовской области», которым поселок Мопр, расположенный в Пугачевском районе Саратовской области, переименован в поселок Монастырский.).

### ***В сфере физической культуры, спорта, туризма и делам молодежи***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области «***О внесении изменений в Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области***» (данном Законом, проект которого внесли депутаты Д.В.Фадеев и Е.П.Ковалев, изменения направлены на приведение действующего Закона Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством и внесены в статью 8 «Поддержка молодежного предпринимательства» и часть 1 статьи 12 «Программное обеспечение молодежной политики»).

Проект закона Саратовской области № 4 – 12164 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства молодежи в Саратовской области», внесенный депутатами Д.В.Фадеевым, С.Б.Сурововым, О.А.Галкиным и Е.П.Ковалевым, принят к рассмотрению.

### ***В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области «***О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области***» (на-

стоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, вызвана необходимостью внесения изменений в ряд положений действующего Закона Саратовской области в связи с изменениями федерального законодательства, а также совершенствованием процедур, регулирование которых осуществляется в соответствии с указанным Законом.

Изменения внесены в статьи, определяющие полномочия Саратовской областной Думы и Правительства области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Согласно статье 9.2 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено установление порядка принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о включении (об исключении) объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В связи с изложенным статьи 3 и 4 областного Закона дополняются полномочием по принятию решения об исключении объекта культурного наследия из реестра.

В соответствии со статьей 14 Закона области «О Правительстве Саратовской области» в статью 4, закрепляющую полномочия Правительства области, включена норма по обеспечению сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности и по осуществлению государственной охраны объектов культурного наследия регионального значения.

Статья 6 Закона, устанавливающая компетенцию органа исполнительной власти области, специально уполномоченного в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, дополнена полномочием по оформлению охранных обязательств с собственниками и пользователями объектов культурного наследия (ст.ст. 48 и 55 Федерального закона № 73-ФЗ).

Статья 10, определяющая порядок принятия решений о включении (об исключении) объекта культурного наследия в реестр, и статья 13, регулирующая порядок установления информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия изложены в новой редакции.

Изменения направлены на совершенствование указанных процедур.

Закон дополнен статьей 10.1 «Исключение объекта культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения из реестра.»).

Кроме законопроектов на заседании Думы депутаты рассмотрели вопросы о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области; о проектах федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной

инициативы представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и другими субъектами законодательной инициативы; о внесении изменения в пункт 1 постановления Саратовской областной Думы от 21 мая 2008 года № 9-301 «О признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы»; о конкурсе на лучшую научно-исследовательскую работу молодых ученых по проблемам законотворчества, посвященном 15-летию Саратовской областной Думы; о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы; о докладе Уполномоченного по правам человека в Саратовской области «О проблемах соблюдения прав и свобод граждан на территории Саратовской области в 2008 году». В конце заседания областной Думы заслушали информацию генерального директора Саратовского государственного художественного музея имени А.Н.Радищева Гродсковой Т.В. о программе развития музейного объединения «Саратовский Радищевский музей» на 2009-2015 годы.

Таким образом, **по итогам двадцать первого заседания областной Думы** депутатами принято в двух чтениях **15** законопроектов, в первом чтении – **два**, к рассмотрению – **четыре** и отклонено **два** законопроекта; рассмотрено **восемь** федеральных законопроектов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и другими субъектами законодательной инициативы, из которых поддержано **семь**

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*