

## **Законодательная деятельность областной Думы в апреле 2010 года**

На состоявшемся 21 апреля очередном, тридцать первом заседании областной Думы рассмотрен 51 вопрос, из которых 23 – проекты нормативных правовых актов области и 11 – проекты федеральных законов.

### ***В сфере социальной политики***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области **«О профилактике наркомании в Саратовской области»** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, регулирует отношения в сфере профилактики наркомании, организации социальной и психологической реабилитации лиц, страдающих наркоманией. Законом определены основные задачи и принципы профилактики наркомании, основные направления деятельности органов государственной власти области в данной сфере, а именно областной Думы, Правительства области, уполномоченных органов исполнительной власти области в сфере образования, здравоохранении, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты населения. Определено также участие в профилактике наркомании иных органов и организаций: антинаркотической комиссии области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов местного самоуправления.).

### ***В сфере государственного строительства***

К рассмотрению приняты проекты законов Саратовской области № 4-12454 «О внесении изменения в статью 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области», № 4-12453 «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе», № 4-12455 «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области», «Об участии граждан в охране общественного порядка в Саратовской области».

Проект закона Саратовской области № 4-12446 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» депутаты отклонили.

### ***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области»** (настоящий Закон, проект которого внес прокурор области, направлен на дополнение случаев признания граждан пострадавшим от действий (бездействия) строительной организации, а именно, при сохранении всех прочих оснований, установленных Законом:

соответствующий договор заключен не со строительной организацией, а с иным юридическим или физическим лицом (пример — договор уступки права требования, договор подряда и т.д.);

должно было быть предоставлено жилое помещение в ином жилом доме в связи с отселением со строительной площадки.

Также Законом установлены новые основания признания гражданина пострадавшим от действий (бездействия) строительной организации в случае:

если заключенное мировое соглашение, утвержденное вступившим в законную силу определением суда о предоставлении в собственность гражданина жилого помещения в натуре в строящемся (создаваемом) многоквартирном доме либо в ином жилом доме при отселении со строительной площадки или о расторжении договора со строительной организацией или иным юридическим или физическим лицом, указанным в п. 2 ст. 1 настоящего закона и возврате денежных средств, не исполнено или исполнено в части в связи:

с возвращением исполнительного документа в силу отсутствия у должника имущества, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными;

с признанием должника банкротом после завершения процедуры конкурсного производства.).

В двух чтениях принят Закон Саратовской области **«О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоёмких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений на 2010 год»** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, определяет цели, условия предоставления субсидии бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области за счет средств областного бюджета, критерии отбора муниципальных районов, городских округов и поселений области для предоставления субсидии и методику её распределения между муниципальными образованиями области в рамках реализации областной целевой программы «Энергоэффективность Саратовской области» на 2006-2010 годы.

Субсидия предоставляется бюджета муниципальных образований области для реализации муниципальных целевых программ при обеспечении софинансирования в размере не менее 30 процентов по следующим направлениям:

капитальный ремонт систем отопления объектов бюджетных учреждений с установкой приборов учета энергоресурсов;

оснащение котельных (теплоисточников) газовыми измерительными комплексами с электронными корректорами;

реконструкция тепловых сетей с использованием современных изоляционных материалов, в том числе пенополиуретана;

выполнение мероприятий по переводу на индивидуальное поквартирное отопление;

модернизация системы уличного освещения и объектов бюджетных учреждений;

модернизация источников теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений.

Размер субсидии рассчитывается отдельно по каждому муниципальному образованию по методике, определенной в статье 4, на основании заявок, предоставленных органами местного самоуправления, при наличии муниципальной целевой программы по реализации мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений.).

### ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»*** (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, действующий Закон Саратовской области дополнен статьей 12<sup>1</sup>, которой установлено проведение в 2010 году по заявлению организаций оборонно-промышленного комплекса – исполнителей государственного оборонного заказа реструктуризации их задолженности по налогам, сборам, начисленным пеням и штрафам перед областным бюджетом, а также списание этих пеней и штрафов в случае досрочного погашения реструктуризированной задолженности по налогам и сборам);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»*** (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, в доходной и расходной части областного бюджета отражены целевые федеральные средства на мероприятия по снижению напряженности на рынке труда в размере 288,0 млн. рублей, на подготовку управленческих кадров 1,4 млн. рублей, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства 293,0 млн. рублей, средства резервного фонда Президента Российской Федерации 5,0 млн. рублей и иные.

Налоговые и неналоговые доходы увеличены на 275,4 млн. рублей, в том числе за счет возврата из федерального бюджета остатка субвенций на содействие занятости населения в размере 7,8 млн. рублей и доходов от приносящей доход деятельности – 2,5 млн. рублей.

Средства бюджетного кредита из федерального бюджета на строительство и реконструкцию дорог направлены на дополнительные ассигнования министерству транспорта и дорожного хозяйства и на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на указанные цели в размере 595,6 млн. рублей и 171,6 млн. рублей соответственно. Увеличены ассигнования на равную доступность услуг общественного транспорта, включая бесплатный проезд ветеранов Великой Отечественной войны, на 139,0 млн. рублей, оздоровительную кампа-

нию детей-сирот – на 26,0 млн. рублей, выплаты молодым специалистам на селе – на 25,0 млн. рублей, меры социальной поддержки граждан – на 15,0 млн. рублей, охрану судебных участков – на 10,0 млн. рублей, на областную адресную инвестиционную программу – на 120,0 млн. рублей и дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности - 140,0 млн. рублей.

Учтены поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале в размере 109,9 млн. рублей, остатки целевых федеральных средств в размере 44,3 млн. рублей с направлением их на аналогичные расходы, увеличен общий размер оказания дополнительной финансовой помощи местным бюджетам на возвратной и возмездной основе на 71,6 млн. рублей.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 864,3 млн. рублей, расходы на 1714,1 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 849,8 млн. рублей.)

**«О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области»** (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, признаны утратившими силу Законы Саратовской области от 31 января 1996 года «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и от 6 мая 1997 года № 25-ЗСО «О внесении дополнений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».)

**«О внесении изменения в статью 12 Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»** (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, восполнены пробелы, существующие в статье 12 действующего Закона Саратовской области, регулирующей вопросы пенсионного обеспечения лиц, замещавших должности председателя, заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области.

В частности, установлены:

размер ежемесячной доплаты к пенсии при стаже, равном четырем годам и размер ежемесячной доплаты к пенсии при получении двух пенсий, в том числе страховой части трудовой пенсии по старости, устанавливаемой в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», а также перерасчет ежемесячной доплаты к пенсии при изменении размера пенсии.

Кроме того, конкретизированы выплаты, получение которых исключает и не исключает одновременное получение ежемесячной доплаты к пенсии в соответствии с Законом Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области».)

### ***В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области **«Об участии Саратовской области в государственно-частном партнерстве»** (настоящий Закон, проект которого внесли депутаты областной Думы О.А.Галкин, В.А.Пожаров, устанавливает основы участия Саратовской области в проектах

государственно-частного партнерства и раскрывает общие принципы организации отношений, складывающихся в рамках государственно-частного партнерства на территории Саратовской области.

При разработке законопроекта за основу взят модельный закон субъекта Российской Федерации «Об участии субъекта Российской Федерации, муниципального образования в проектах государственно-частного партнерства», разработанный Экспертным советом по законодательству о государственно-частном партнерстве Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике и предпринимательству.

Под государственно-частным партнерством в данном Законе понимается привлечение областью российского или иностранного юридического лица либо объединения юридических лиц, либо индивидуальных предпринимателей для выполнения работ по техническому обслуживанию, эксплуатации, реконструкции или новому строительству объектов общественной инфраструктуры, оказанию услуг (проведению работ, реализации товаров) с их использованием на условиях разделения рисков, компетенции и ответственности путем заключения и исполнения соглашения о взаимовыгодном сотрудничестве участников в государственно-частном партнерстве.

Принятый Закон определяет цели, принципы участия Саратовской области в государственно-частных партнерствах, формы участия области в проектах государственно-частного партнерства, полномочия органов государственной власти области в вопросах государственно-частного партнерства.);

В двух чтениях приняты следующие внесенные Губернатором области проекты законов Саратовской области, которыми внесены изменения в перечни имущества, передаваемого из собственности соответствующего муниципального района в собственность поселений, образованных в его границах:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Марксовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»*** (перечни имущества, передаваемого из собственности Марксовского муниципального района в собственность муниципальных образований района, составлены на основании решений Собрания Марксовского муниципального района и советов муниципальных образований района);

***«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Краснокутским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»*** (перечень имущества, передаваемого из собственности Краснокутского муниципального района в собственность муниципального образования город Красный Кут, составлен на основании решения Собрания депутатов Краснокутского муниципального района и решения Краснокутского городского Совета депутатов).

### ***В сфере местного самоуправления***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области ***«О взаимодействии органов государственной власти Саратовской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области»*** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает полномочия органов государственной власти Саратовской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области», а также принципы, основные формы и направления данного взаимодействия).

В двух чтениях принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменений в статью 8.1 Закона Саратовской области «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области»*** (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, восполнены пробелы, существующие в статье 8.1 действующего Закона Саратовской области, регулирующей вопросы пенсионного обеспечения лиц, замещавших должности председателя территориальной избирательной комиссии не менее двух лет, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом.

В частности, установлены:

размер ежемесячной доплаты к пенсии при стаже, равном четырем годам и размер ежемесячной доплаты к пенсии при получении двух пенсий, в том числе страховой части трудовой пенсии по старости, устанавливаемой в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», а также перерасчет ежемесячной доплаты к пенсии при изменении размера пенсии.

Кроме того, в новой редакции изложена часть 6 статьи 8.1, которой конкретизированы выплаты, получение которых исключает и не исключает одновременное получение ежемесячной доплаты к пенсии в соответствии с Законом Саратовской области «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области»).

### ***В сфере аграрной политики***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Саратовской области»*** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, приводит действующий Закон Саратовской области в соответствие с вступившим в силу с 1 апреля 2010 года Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В наименовании, преамбуле, части первой и четвертой статьи 1, статье 3 действующего Закона области слова «ведения охотничьего хозяйства» заменены словами «осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйст-

ва». В соответствии с указанным Федеральным законом в текст Закона области введены новые термины: «охотничьи ресурсы», «объекты охотничьей инфраструктуры». Кроме того, в действующий Закон области внесены следующие изменения:

- лесные участки для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства предоставляются только юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (ранее – юридическим лицам и гражданам)

- осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства проводится в соответствии с Лесным кодексом РФ, а также лесным планом Саратовской области, регламентами лесничеств, на основании охотхозяйственных соглашений (ранее – только с Лесным кодексом)

- исключены права арендатора на осуществление комплекса биотехнических мероприятий, на возведение временных построек, на создание лесной инфраструктуры.

- арендатору наряду с имеющимися правами введены в обязанность: проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания; создание охотничьей инфраструктуры.)

### ***В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»*** (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан с целью совершенствования положений действующего Закона области в части определения порядка установления информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения.

При разработке данного Закона области были учтены отдельные положения Инструкции о порядке установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия федерального значения, утвержденной приказом Росохранкультуры от 7 августа 2009 года № 142 и вступившей в силу с 1 января 2010 года.).

В двух чтениях принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»*** (настоящий Закон, проект которого внесли депутаты М.В.Алёшина, А.С.Ландо, А.В.Россошанский, Г.Н.Комкова, направлен на повышение эффективности процедуры избрания кандидатур в члены Общественной палаты.

В частности, внесенными изменениями установлено, что решение Губернатора области и постановление областной Думы об утверждении кандидатур в члены Общественной палаты подлежат официальному опубликованию в течение пяти дней со дня их принятия, а отсчет срока, в течение которого принима-

ется решение о приеме в члены Общественной палаты, начинается со дня официального опубликования решения Губернатора области и постановления областной Думы.

Кроме того, статья 26 действующего Закона области дополнена частью 2<sup>1</sup>, согласно которой руководитель аппарата Общественной палаты назначается на должность по представлению совета Общественной палаты. Представление совета Общественной палаты в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации включается в трудовой договор с руководителем аппарата Общественной палаты как дополнительное основание для его прекращения.).

Проекты законов Саратовской области № 4-12428 «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Саратовской области» депутаты приняли в первом чтении и № 4-11459 «О культуре» – к рассмотрению.

Кроме законопроектов на заседании Думы депутаты заслушали доклад Губернатора Саратовской области П.Л.Ипатова о деятельности органов исполнительной власти области по социально-экономическому развитию области; рассмотрели вопросы и приняли постановления о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы, о безвозмездной передаче объектов государственной собственности области в муниципальную собственность, о докладе Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2009 году», о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области, о согласовании кандидатур:

В.К.Гусева для назначения представителем в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти области – Правительства Саратовской области,

А.Г.Бабичева для назначения на должность вице-губернатора – первого заместителя Председателя Правительства Саратовской области,

А.В.Жандарова для назначения на должность заместителя Председателя Правительства области - руководителя представительства Правительства Саратовской области при Правительстве Российской Федерации,

С.И.Горбунова, Н.И.Старшовой, А.М.Стрелюхина, Д.А.Федотова, А.А.Щербакова на должности заместителей Председателя Правительства области;

внесли изменения в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 21 октября 2009 года № 25-1250 «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2010 год» и приняли к сведению отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Саратовской области за 2009 год.

В рамках «правительственного часа» заслушана и принята к сведению информация министра социального развития Саратовской области В.В.Чернышева «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в 2010 году».



Таким образом, **по итогам тридцать первого заседания областной Думы** депутатами принято в двух чтениях **15** законопроектов, в первом чтении **один**, к рассмотрению – **шесть** и отклонен **один**; рассмотрено **11** федеральных законопроектов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами Государственной Думы, из которых поддержано **девять**.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*