

**Законодательная деятельность  
областной Думы четвертого созыва  
в январе 2008 года**

На состоявшемся 30 января очередном, третьем заседании областной Думы рассмотрено 42 вопроса, из которых 28 приходятся на долю нормативных правовых актов.

***В сфере социальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов бюджетного финансирования расходов на реализацию общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях в расчете на одного обучающегося в год»*** (данном Законом приложение 3 действующего Закона Саратовской области в связи с передачей финансирования муниципальных специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений с 1 января 2008 года с местных бюджетов на областной бюджет признано утратившим силу.).

***«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»*** (в связи с реорганизацией министерства здравоохранения и социальной поддержки, преобразованием комитета по занятости в министерство занятости, труда и миграции, а также необходимостью разделения между министерствами финансовых средств, запланированных на реализацию мероприятий областных целевых программ, изменения внесены в приложения к законам Саратовской области от 22 февраля 2007 года № 3-ЗСО «Об областной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Саратовской области на 2007-2010 годы», от 2 августа 2007 года № 144-ЗСО «Об областной целевой программе «Старшее поколение» на 2008-2010 годы, от 2 августа 2007 года № 145-ЗСО «Об областной целевой программе «Разработка и внедрение подсистем автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Саратовской области» для учреждений социального обслуживания населения Саратовской области» на 2008-2009 годы», от 1 октября 2007 года № 190-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие кадрового потенциала Саратовской области» на 2008-2010 годы и от 1 октября 2007 года № 192-ЗСО «Об областной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Саратовской области» на 2008-2010 годы».).

Принято постановление областной Думы «О снятии с рассмотрения проекта закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «Об образовании», принятого постановлением Саратовской областной Думы от 20 июня 2007 года № 69-2822 в первом чтении» в связи с его отзывом Губернатором области.

### ***В сфере государственного строительства***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменения в статью 19 Устава (Основного Закона) Саратовской области»*** (настоящим Законом часть 2 статьи 19 Устава (Основного Закона) Саратовской области признана утратившей силу, так как перечень имущества, которое может находиться в собственности субъекта Российской Федерации для осуществления полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», определен частью 2 статьи 26.11 данного Федерального закона.).

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»*** (данном Законом определено, что порядок и условия возмещения расходов гражданскому служащему, связанных с переездом гражданского служащего области и членов его семьи в другую местность при переводе гражданского служащего области в другой государственный орган области, устанавливаются Правительством области.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»*** (настоящий Закон приводит действующий Закон Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством. Данным Законом признаны утратившими силу статьи: 1.2; 5.2; пункт 8 и часть 3 статьи 11.1; пункт 4 статьи 11.2 действующего Закона области. Так, в частности, статья 1.2 признана утратившей силу на основании того, что согласно определению Верховного суда Российской Федерации от 22 августа 2007 года № 47-Г07-17 субъект Российской Федерации не вправе устанавливать административную ответственность за сброс мусора в не установленных местах, в связи с тем, что статьей 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях уже установлена административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; пункт 8 и часть 3 статьи 11.1 признаны утратившими силу на основании постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 48, в соответствии с которым субъекты Российской Федерации не вправе передавать органам местного самоуправления государственные полномочия по образованию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области»** (настоящий Закон в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18 октября 2007 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с разграничением полномочий», внесшего изменения в Федеральный закон от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании», дополняет статью 6 действующего Закона Саратовской области частью второй, которой установлено, что создание (преобразование), реорганизация закрытого административно-территориального образования и изменение его границ осуществляется в соответствии с федеральным законодательством. Изменение внесено также в часть первую статьи 7, которая дополнена словами «, за исключением случаев, установленных Федеральным законом и изложена в следующей редакции «Преобразования в системе административно-территориального устройства производятся с учетом мнения населения соответствующих населенных пунктов, за исключением случаев, установленных Федеральным законом.»);

**«О признании утратившим силу Закона Саратовской области «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в органы государственной власти Саратовской области и органы местного самоуправления»** (необходимость принятия настоящего Закона обусловлена тем, что предусмотренные Законом области дополнительные гарантии, выражающиеся в сокращении сроков рассмотрения письменных обращений граждан до 15 дней, как показала практика, не позволяют в установленные Законом сроки досконально изучить проблему и принять неформальное решение по многим обращениям граждан. В связи с чем назрела необходимость признать данный Закон области утратившим силу и руководствоваться сроками рассмотрения обращений граждан, установленными Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

Депутаты также приняли:

проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», внесенный избирательной комиссией Саратовской области, в первом чтении;

проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области», к рассмотрению.

Проекты законов Саратовской области: «О внесении изменений и дополнений в Закон Саратовской области «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в органы государственной власти Саратовской области и органы местного самоуправления»; «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»; «О внесении изменений в

статью 24 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»; «О внесении дополнений в Закон Саратовской области от 29 марта 2006 г. № 34-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» депутаты отклонили.

### ***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании»*** (данный Закон разработан с целью снизить нагрузку на областной бюджет, связанную с резким ростом количества выдаваемых ипотечных жилищных займов (кредитов), по которым предусмотрена компенсация из областного бюджета половины суммы банковских процентов по ипотечному займу и улучшить жилищные условия за счет бюджетных средств наиболее незащищенным категориям населения. Согласно внесенным изменениям право на компенсацию будет предоставляться участникам областных целевых программ, гражданам, проживающим в общежитиях и коммунальных квартирах и гражданам, получившим субсидии на строительство (приобретение) жилого помещения.);

***«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении компенсации расходов на оплату электрической энергии, используемой для отопления жилых помещений, гражданам, проживающим в сельских населенных пунктах Саратовской области»*** (настоящим Законом изменена редакция части 1 статьи 1 действующего Закона Саратовской области. В новой редакции данной части установлено, что компенсация предоставляется гражданам, проживающим в жилых помещениях, отапливаемых электроколами, и являющимися плательщиками коммунальных услуг, с учетом членов их семей, совместно проживающих с ними. Внесенное изменение не требует дополнительных расходов областного бюджета.);

***«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»*** (данный Закон направлен на приведение статьи 6 действующего Закона Саратовской области в соответствие с решением Саратовского областного суда. Часть 7 статьи 6 действующего Закона области признана утратившей силу. В данной части был установлен срок предоставления жилого помещения детям-сиротам, и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, прекращения опеки (попечительства), а также окончания службы в Вооруженных Силах Российской

Федерации или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.);

***О внесении изменений в приложения 4, 6, 13 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»*** (внесение изменений связано с выделением дополнительных средств из областного бюджета и их распределением на мероприятия, предусмотренные областными целевыми программами: «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004-2010 годы» в сумме 100,0 млн. рублей (приложение 4 к Закону); подпрограммами «Обеспечение жилыми помещениями молодых семей», «Обеспечение жилыми помещениями граждан, ранее имевших статус детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей» областной целевой (комплексной) программы «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы» в сумме 29,0 млн. рублей (приложение 6 к Закону); «Программой газификации Саратовской области на базе природного газа на 2005-2006 годы и до 2010 года» в сумме 50 млн. рублей.).

Во втором чтении принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области»*** (настоящим Законом изменения внесены в статьи 3, 4, 6 действующего Закона Саратовской области. Статья 3 Закона изложена в новой редакции. Данной статьей установлены случаи, в результате которых участник строительства признается пострадавшим от действий (бездействия) строительной организации. В статье 4 Закона дополнен перечень документов, необходимых для предъявления в уполномоченный орган исполнительной власти области от пострадавших участников строительства. К числу необходимых документов отнесена копия определения арбитражного суда о завершении процедуры конкурсного производства в отношении должника и заверенная в установленном порядке выписка из реестра требований кредиторов, представленного в арбитражный суд одновременно с отчетом конкурсного управляющего, с указанием размера погашенных требований заявителя. В новой редакции изложена статья 6 Закона, в которой рассчитывается сумма субсидии, предоставляемой участнику строительства за счет областного бюджета. Размер субсидии, предоставляемой участнику строительства - получателю субсидии за счет средств областного бюджета уменьшен на величину погашенных требований заявителя по неисполненным обязательствам.).

### ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»*** (внесение изменений в закон об областном бюджете обусловлены необходимостью финансового обеспечения расходных обязательств, связанных с повышением с 1 февраля 2008 года на 14%

заработной платы работникам бюджетной сферы. За счет остатков средств областного бюджета на 1 января 2008 года увеличены ассигнования на:

- оплату труда работникам бюджетной сферы на 1006,2 млн. рублей;
- бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности области на 439,1 млн. рублей;
- реализацию областных целевых программ на 92,9 млн. рублей;
- бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности, включая строительство и реконструкцию детских дошкольных образовательных учреждений, на 468,9 млн. рублей;
- развитие материально-технической базы муниципальных учреждений здравоохранения на 250,0 млн. рублей.

В целом объем доходов увеличен на 238,9 млн. рублей, расходов на 2799,5 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 2560,6 млн. рублей.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»** (данном Законом изменения внесены в приложение 1 к действующему Закону Саратовской области в связи с созданием в структуре аппарата Саратовской областной Думы аппаратов фракций. Законом установлены размеры месячных окладов руководителю фракции, заместителю руководителя фракции, советнику.);

**«Об изменении размера денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»** (настоящим Законом с 1 января 2008 года в 1,265 раза повышен размер денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Саратовской области. При определении размера денежного вознаграждения учтены Указы Президента Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 1491 и от 18 октября 2007 года № 1377, которыми произведено повышение денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации с 1 января 2007 года в 1,1 раза и с 1 декабря 2007 года в 1,15 раза, в целом в 1,265 раза.);

**«О признании утратившим силу Закона Саратовской области «Об областном фонде муниципального развития»** (необходимость принятия данного Закона обусловлена тем, что Федеральным законом от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством актов Российской Федерации» статья 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации изложена в новой редакции, в соответствии с которой с 1 января 2008 года образование в составе бюджета субъекта Российской Федерации фонда муниципального развития не предусматривается.).

### ***В сфере экономической политики, предпринимательства и туризма***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Информатизация Саратовской области на 2008-2010 годы» (вносимые данным Законом изменения, в связи с постоянным совершенствованием и развитием федерального и регионального законодательства, ростом электронного документооборота, направлены на повышение уровня информационно-коммуникационного обеспечения законодательной деятельности в Саратовской области. Программа дополнена новой главой – «Информатизация законодательной деятельности». В Программу включены мероприятия связанные с заменой устаревшей компьютерной техники, обновлением программного обеспечения и системы электронного документооборота, подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации сотрудников законодательного органа государственной власти области для работы с современными информационно-коммуникационными технологиями. В целях улучшения информирования населения о законодательной деятельности регионального органа власти планируется установить в здании областной Думы «информационный киоск» для предоставления доступа к информационным ресурсам областной Думы.);***

***«О внесении изменений в приложение 30 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» (данным Законом областная целевая программа «Проведение административной реформы в Саратовской области в 2007-2008 годах» дополнена мероприятиями, обеспечивающими электронную регламентацию работы законодательного органа Саратовской области. Мероприятиями предусмотрена установка и ввод в эксплуатацию в здании областной Думы комплекса технических средств, который позволит осуществлять полный контроль за ходом проведения заседаний законодательного органа государственной власти области: управлять микрофонами, производить регистрацию депутатов, проводить электронное голосование, отображать его результаты, вести высококачественную передачу и запись аудио- и видеоданных в цифровом формате.);***

В рамках реформы местного самоуправления в двух чтениях приняты законы области:

***«О разграничении муниципального имущества между Духовницким муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;***

*«О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав».*

Перечни передаваемого имущества составлены на основании соответствующих решений собраний депутатов муниципальных районов.

### ***В сфере местного самоуправления***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области **«О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»** (настоящим Законом признаны утратившими силу Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 97-ЗСО «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, составлению протоколов об административных правонарушениях», а так же Закон Саратовской области от 26 сентября 2007 года № 187-ЗСО о внесении изменений в статьи 5, 12 данного Закона. Необходимость признания утратившими силу указанных законов области обусловлена сложившейся в настоящее время судебной практикой. В соответствии с постановлением Пленума Верховного суда Российской Федерации от 29 ноября 2007 года № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» субъекты Российской Федерации не вправе передавать органам местного самоуправления государственные полномочия по образованию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности.).

Таким образом, по итогам третьего заседания областной Думы депутаты приняли в двух чтениях **21** законопроект, в первом чтении – **один**, к рассмотрению – **один** и отклонили **пять** законопроектов.

На данном заседании Думы помимо законопроектов депутаты рассмотрели вопросы о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области, о председателе Счетной палаты области и его заместителе, о протесте прокурора области, о перспективном плане законопроектных работ областной Думы, об изменениях в составах комитетов областной Думы, утвердили Положение о комитете по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы, Правила аккредитации журналистов средств массовой информации при областной Думе, членов Общественной палаты Саратовской области от Саратовской областной Думы и другие вопросы.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*