



## ЗАКОН САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

принят Саратовской областной Думой

20 апреля 2022 года

### О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области

#### Статья 1

Внести в Устав (Основной Закон) Саратовской области от 2 июня 2005 года № 46-ЗСО (с изменениями от 19 декабря 2005 года № 132-ЗСО, 29 марта 2006 года № 24-ЗСО, 26 июня 2006 года № 63-ЗСО, 28 июля 2006 года № 86-ЗСО, 8 декабря 2006 года № 131-ЗСО, 30 марта 2007 года № 27-ЗСО, 9 ноября 2007 года № 254-ЗСО, 7 февраля 2008 года № 15-ЗСО, 28 апреля 2008 года № 80-ЗСО, 2 июля 2008 года № 171-ЗСО, 30 июля 2008 года № 206-ЗСО, 25 сентября 2008 года № 229-ЗСО, 3 декабря 2008 года № 303-ЗСО, 4 мая 2009 года № 37-ЗСО, 29 июля 2009 года № 96-ЗСО, 28 января 2010 года № 3-ЗСО, 25 февраля 2010 года № 21-ЗСО, 1 июня 2010 года № 76-ЗСО, 1 июня 2010 года № 77-ЗСО, 29 июня 2010 года № 98-ЗСО, 29 июля 2010 года № 130-ЗСО, 29 июля 2010 года № 133-ЗСО, 28 сентября 2010 года № 163-ЗСО, 3 августа 2011 года № 86-ЗСО, 3 августа 2011 года № 97-ЗСО, 28 декабря 2011 года № 225-ЗСО, 9 апреля 2012 года № 55-ЗСО, 31 мая 2012 года № 82-ЗСО, 2 августа 2012 года № 115-ЗСО, 13 ноября 2012 года № 160-ЗСО, 26 февраля 2013 года № 19-ЗСО, 25 марта 2013 года № 34-ЗСО, 24 сентября 2013 года № 172-ЗСО, 29 октября 2013 года № 183-ЗСО, 20 ноября 2013 года № 194-ЗСО, 25 апреля 2014 года № 44-ЗСО, 3 декабря 2014 года № 162-ЗСО, 28 апреля 2015 года № 54-ЗСО, 5 сентября 2016 года № 105-ЗСО, 28 ноября 2017 года № 97-ЗСО, 26 января 2018 года № 2-ЗСО, 28 февраля 2018 года № 13-ЗСО, 27 марта 2018 года № 24-ЗСО, 22 мая 2019 года № 37-ЗСО, 3 июля 2019 года № 68-ЗСО, 19 декабря 2019 года № 139-ЗСО, 20 декабря 2019 года № 142-ЗСО, 27 мая 2020 года № 49-ЗСО, 30 июня 2020 года № 73-ЗСО, 2 декабря 2020 года № 143-ЗСО, 2 декабря 2020 года № 145-ЗСО, 2 февраля 2021 года № 7-ЗСО, 29 июня 2021 года № 75-ЗСО, 6 октября 2021 года № 108-ЗСО, 27 октября 2021 года № 114-ЗСО) следующие изменения:

1) статью 6 изложить в следующей редакции:

#### «Статья 6. Система органов государственной власти области

В соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации, общими принципами деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти, установленными федеральным законом, систему органов государственной власти области составляют:

- а) Саратовская областная Дума – законодательный орган области;
- б) Губернатор Саратовской области – высшее должностное лицо области;
- в) Правительство Саратовской области – высший исполнительный орган области;
- г) иные органы государственной власти области, образуемые в соответствии с настоящим Уставом (Основным Законом) области.»;

2) пункт «в» статьи 7 изложить в следующей редакции:

«в) установление системы органов государственной власти области, иных государственных органов области;»;

3) в статье 8:

а) в части 1 слова «Федеральным законом» заменить словами «Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон)»;

б) в части 2 второе предложение изложить в следующей редакции: «Законами области органам местного самоуправления могут передаваться полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти области федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, если такое право предоставлено федеральными законами, предусматривающими передачу соответствующих полномочий, либо если нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, предусматривающими передачу осуществления соответствующих полномочий, не предусмотрено иное.»;

4) в абзаце второй части 2 статьи 10 слово «Саратовский,» исключить;

5) в статье 19:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. В соответствии с Федеральным законом в государственной собственности области может находиться:

имущество, предназначенное для осуществления органами публичной власти области полномочий, которые осуществляются в соответствии с Федеральным законом;

имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов государственной власти области, государственных органов области, государственных гражданских служащих области, работников государственных органов, работников областных государственных унитарных предприятий и работников областных государственных учреждений в соответствии с законами области;

иное имущество, предназначенное для осуществления органами государственной власти области своих задач и публичных функций.»;

б) в части 3 слово «государственного» исключить;  
б) в части 2 статьи 28 во втором предложении слова «устанавливаются, изменяются или отменяются» заменить словами «устанавливаются, вводятся в действие (прекращают действие)»;

7) в части 1 статьи 39:

а) в пункте «в» слова «государственной власти области» заменить словами «области, организацию обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, по заключению врачей»;

б) пункт «ж» признать утратившим силу;

8) наименование главы VII изложить в следующей редакции:

#### **«Глава VII. Законодательный орган области»;**

9) в статье 41:

а) наименование изложить в следующей редакции:

**«Статья 41. Областная Дума – законодательный орган области как орган публичной власти»;**

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Областная Дума является представительным и единственным законодательным органом государственной власти области.

Областная Дума является постоянно действующим органом государственной власти области.»;

в) дополнить частью 2<sup>1</sup> следующего содержания:

«2<sup>1</sup>. Областная Дума вправе осуществлять свои полномочия, если в ее состав избрано не менее двух третей от установленного числа депутатов.

При определении двух третей от установленного числа депутатов в случае получения нецелого числа такое число всегда округляется до целого числа в большую сторону.»;

10) в абзаце первом части 1 статьи 43 слова «составе не менее двух третей от установленного числа депутатов областной Думы» заменить словами «правомочном составе»;

11) в статье 44:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. В соответствии с Федеральным законом областная Дума:

а) принимает Устав (Основной Закон) Саратовской области и поправки к нему;

б) обладает правом законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации;

в) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения области и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий области;

г) заслушивает ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства области, в том числе по вопросам, поставленным областной Думой, представленный Губернатором области;

д) заслушивает в соответствии с федеральным законодательством отчет должностного лица территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области о деятельности территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области;

е) заслушивает информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Саратовской области, определяет порядок участия в заседаниях областной Думы руководителей исполнительных органов области в соответствии со статьей 11 Федерального закона;

ж) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Саратовской области и законами области.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Законом Саратовской области:

а) утверждают областную бюджет и отчет о его исполнении;

б) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории области;

в) утверждается порядок осуществления стратегического планирования в области;

г) в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах устанавливаются, вводятся в действие (прекращают действие) налоги и сборы, определяются налоговые ставки (ставки сборов), порядок и сроки уплаты налогов, сборов, устанавливаются (отменяются) налоговые льготы (льготы по сборам) и (или) основания и порядок их применения;

д) утверждаются бюджет территориального государственного внебюджетного фонда области и отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда области;

е) устанавливается порядок управления и распоряжения государственной собственностью области, в том числе акциями (долями участия, паями) области в уставных (складочных) капиталах организаций;

ж) утверждает заключение и расторжение договоров Саратовской области;

з) устанавливается порядок назначения и проведения областного референдума;

и) устанавливаются порядок проведения выборов депутатов областной Думы, порядок проведения выборов Губернатора области;

к) устанавливаются административно-территориальное устройство области и порядок его изменения;

л) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, осуществляется наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями области;

м) образуется Счетная палата Саратовской области;

н) устанавливается в соответствии с федеральным законодательством порядок охраны объектов природного и культурного наследия на территории области;

о) устанавливается административная ответственность в соответствии с законодательством;

п) устанавливается порядок учреждения почетных званий области и наград государственных органов области;

р) регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Саратовской области и законами области к ведению и полномочиям области.»;

в) в пункте «л» части 3 слова «и голосование по отзыву Губернатора области» исключить;

12) статью 45 изложить в следующей редакции:

#### **«Статья 45. Право законодательной инициативы областной Думы в Федеральном Собрании Российской Федерации»**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации областной Думе принадлежит право законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации.»;

13) в статье 48:

а) в части 1 первое предложение после слова «достигший» дополнить словами «на день голосования»;

б) в части 4 слово «постоянной» исключить;

14) в части 1 статьи 49 слово «постоянной» исключить;

15) в части 2 статьи 50 слова «органом областного государственного финансового контроля» заменить словами «постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля»;

16) наименование главы VIII изложить в следующей редакции:

**«Глава VIII. Система исполнительных органов области»;**

17) статью 51 изложить в следующей редакции:

**«Статья 51. Исполнительные органы области»**

В систему исполнительных органов области входят:

- а) Губернатор области – высшее должностное лицо области;
- б) Правительство области – высший исполнительный орган области;
- в) министерства, комитеты, управления и иные исполнительные органы области.»;

18) часть 1 статьи 52 изложить в следующей редакции:

«1. Губернатор области является высшим должностным лицом области, осуществляет руководство исполнительной властью в области. Губернатор области одновременно замещает государственную должность Российской Федерации и государственную должность области.»;

19) в статье 53:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Губернатор области избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории области и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Губернатор области избирается сроком на пять лет.»;

20) в статье 55:

а) в части 2:

абзац первый дополнить словами «в соответствии с федеральным законодательством»;

в пункте «б» слова «обнародует законы области, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов,» заменить словами «подписывает и обнародует законы области»;

пункт «д» изложить в следующей редакции:

«д) определяет систему и структуру исполнительных органов области в соответствии с настоящим Уставом (Основным Законом) Саратовской области.»;

пункт «м» изложить в следующей редакции:

«м) обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов области с иными органами государственной власти области и в соответствии с законодательством Российской Федерации организует взаимодействие исполнительных органов области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления, иными органами, входящими в единую систему публичной власти в Российской Федерации.»;

б) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. В случае если Губернатор области не может осуществлять свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, отпуск, служебная командировка), их временно исполняет вице-губернатор области – Председатель Правительства области, а при его отсутствии – вице-губернатор области – руководитель аппарата Губернатора области, заместитель Председателя Правительства области в соответствии с установленным Губернатором области распределением обязанностей, за исключением случая, предусмотренного федеральным законом.»;

21) в части 1 статьи 56 слова «и принятым в соответствии с ним законом области» исключить;

22) в статье 57:

а) в части 11 в первом предложении слова «до 15 апреля» заменить словами «до 1 июля», слова «в апреле месяце» заменить словами «в июле»;

б) часть 1<sup>2</sup> изложить в следующей редакции:

«1<sup>2</sup>. Губернатор области в срок не позднее 1 июня года, следующего за отчетным, представляет в областную Думу сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Саратовской области.»;

в) часть 1<sup>3</sup> признать утратившей силу;

23) статью 61 изложить в следующей редакции:

**«Статья 61. Полномочия Правительства области»**

В целях управления отраслями и сферами, указанными в статье 60 настоящего Устава (Основного Закона) Саратовской области, Правительство области в соответствии с федеральным законодательством:

а) участвует в проведении единой государственной политики в сферах финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии;

б) осуществляет меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

в) обеспечивает разработку и осуществление мер, направленных на социально-экономическое развитие области;

г) осуществляет меры по сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории области, их языков и культуры; защите прав национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия;

д) осуществляет меры по координации вопросов здравоохранения, в том числе обеспечению оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранению и укреплению общественного здоровья, созданию условий для ведения здорового образа жизни, формированию культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью;

е) осуществляет меры по обеспечению государственных гарантий социальной защиты населения, включая социальное обеспечение, адресной социальной поддержки граждан;

ж) осуществляет меры по обеспечению защиты семьи, материнства, отцовства и детства, защиты института брака как союза мужчины и женщины, по созданию условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;

з) разрабатывает проект областного бюджета;

и) обеспечивает исполнение областного бюджета и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства области, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Саратовской области для представления их Губернатором области в областную Думу;

к) управляет и распоряжается собственностью области в соответствии с законами области, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление области в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

л) определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении Правительства области, и утверждает (одобряет) такие документы;

м) предлагает органу местного самоуправления, должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, настоящему Уставу (Основному Закону) Саратовской области, законам и иным нормативным правовым актам области, а также вправе обратиться в суд;

н) осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, настоящим Уставом (Основным Законом) Саратовской области, законами области, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, а также установленные нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, предусматривающими передачу осуществления органам исполнительной власти области отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти.»;

24) статью 62 изложить в следующей редакции:

#### **«Статья 62. Заключение Губернатора области по проектам законов области**

Проекты законов области об установлении, о введении в действие или прекращении действия налогов (сборов), об изменении налоговых ставок (ставок сборов), порядка и срока уплаты налогов (сборов), установлении (отмене) налоговых льгот (льгот по сборам) и (или) оснований и порядка их применения, другие проекты законов области, предусматривающие расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, рассматриваются областной Думой по представлению Губернатора области либо при наличии его заключения. Заключение представляется в областную Думу в течение 20 календарных дней со дня поступления Губернатору области соответствующего запроса.»;

25) в части 1 статьи 65 слова «Федеральным законом» заменить словами «Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»)»;

26) статью 66 после слов «Федеральным законом» дополнить словами «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

27) в статье 67:

а) часть 2 после слов «направляются для» дополнить словами «подписания и»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Губернатор области обнародует Устав (Основной Закон) Саратовской области, подписывает и обнародует закон области либо отклоняет закон области в течение четырнадцати дней с момента поступления соответствующего закона, за исключением случая обращения Президента Российской Федерации в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности такого закона до его обнародования Губернатором области.»;

в) часть 7 после слова «подлежит» дополнить словами «подписанию и»;

г) часть 7<sup>1</sup> дополнить предложением следующего содержания: «В случае обнародования закона области до вынесения решения Конституционного Суда Российской Федерации данное обнародование не порождает правовых последствий.»;

28) статью 69 изложить в следующей редакции:

#### **«Статья 69. Разрешение споров и урегулирование разногласий между органами публичной власти области**

Споры между областной Думой и Правительством области по вопросам осуществления их полномочий разрешаются в месячный срок согласительными комиссиями, созданными указанными органами государственной власти области на паритетной основе, либо в соответствии с согласительными процедурами, предусмотренными Конституцией Российской Федерации, либо в судебном порядке.

В соответствии с федеральным законом органы государственной власти области могут обращаться в Государственный Совет Российской Федерации в целях обеспечения установленных Конституцией Российской Федерации согласительных процедур и для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти области, а также между органами государственной власти области и органами местного самоуправления, в том числе по вопросам передачи полномочий между указанными органами, в целях достижения согласованного их решения.»;

29) в части 3 статьи 71 во втором предложении слова «и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения» заменить словами «и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации поселения»;

30) статью 74 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Губернатор области вправе:

а) вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами области;

б) отрешить от должности главу муниципального образования, главу местной администрации в случае если в течение месяца со дня вынесения Губернатором области предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования, главе местной администрации в соответствии с пунктом «а» настоящей части главой муниципального образования, главой местной администрации не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, объявления выговора;

в) обратиться в представительный орган муниципального образования с инициативой об удалении главы муниципального образования в отставку, в том числе в случае систематического недостижения показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в порядке, установленном федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления.».

#### **Статья 2**

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 июня 2022 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Пункты 1, 2, 4, подпункт «а» пункта 13, пункты 25, 26, 29 статьи 1 вступают в силу со дня официального опубликования настоящего Закона.

3. Подпункт «б» пункта 3, пункты 5, 7 статьи 1 вступают в силу с 1 января 2023 года.

**Губернатор  
Саратовской области**

**В. В. Радаев**

г. Саратов  
27 апреля 2022 г.  
№ 61-ЗСО