



ЗАКОН

САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

принят Саратовской областной Думой

26 декабря 2007 года

О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – субсидии), в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статья 1. Государственные полномочия, передаваемые для осуществления органами местного самоуправления

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме (в том числе путем их перечисления на имеющиеся или открываемые получателями субсидий банковские счета в банках или иных кредитных организациях, а также через отделения почтовой связи управления Федеральной почтовой связи по Саратовской области для их доставки получателям субсидий) (далее – государственные полномочия).

Статья 2. Перечень муниципальных образований области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями

Настоящим Законом государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления следующих муниципальных образований области:

Александрово-Гайского муниципального района;
Аркадакского муниципального района;
Аткарского муниципального района;
Базарно-Карабулакского муниципального района;
Балаковского муниципального района;
Балашовского муниципального района;
Балтайского муниципального района;
Воскресенского муниципального района;
Вольского муниципального района;
Дергачевского муниципального района;
Духовницкого муниципального района;
Екатериновского муниципального района;
Ершовского муниципального района;
Ивантеевского муниципального района;
Калининского муниципального района;
Красноармейского муниципального района;
Краснокутского муниципального района;
Краснопартизанского муниципального района;
Лысогорского муниципального района;
Марксовского муниципального района;
Новобурасского муниципального района;
Новоузенского муниципального района;
Озинского муниципального района;
Питерского муниципального района;
Петровского муниципального района;
Перелюбского муниципального района;
Пугачевского муниципального района;
Ровенского муниципального района;
Романовского муниципального района;
Ртищевского муниципального района;
Советского муниципального района;
Самойловского муниципального района;
Саратовского муниципального района;
Татищевского муниципального района;
Турковского муниципального района;
Федоровского муниципального района;
Хвалынского муниципального района;
Энгельсского муниципального района;
«Город Саратов»;
закрытого административно-территориального образования Михайловский;
городского округа – ЗАТО Светлый;
ЗАТО Шиханы.

Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления вправе:
 - 1) получать субвенции из областного бюджета на осуществление переданных государственных полномочий;
 - 2) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципальных образований;
 - 3) вносить предложения по совершенствованию деятельности, связанной с порядком осуществления переданных государственных полномочий;
 - 4) заключать соглашения о взаимодействии по переданным государственным полномочиям с многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг.
2. Органы местного самоуправления обязаны исполнять в установленном законодательством порядке государственные полномочия, которыми они наделены настоящим Законом.
3. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны представлять уполномоченным органам исполнительной власти области документы и информацию, связанные с осуществлением переданных государственных полномочий, в порядке, установленном Правительством области.

Статья 4. Права и обязанности органов государственной власти области по вопросам, связанным с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями

1. Уполномоченные органы исполнительной власти области вправе:
 - 1) запрашивать у органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления документы и информацию по вопросам, связанным с исполнением переданных государственных полномочий;
 - 2) давать письменные предписания по устранению выявленных нарушений законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления переданных государственных полномочий;
 - 3) принимать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных полномочий.
2. Уполномоченные органы исполнительной власти области обязаны:
 - 1) предоставлять органам местного самоуправления субвенции для осуществления переданных государственных полномочий;

2) осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления государственных полномочий, которыми они наделены, а также за использованием предоставленных субвенций;

3) оказывать организационно-методическую, консультационную помощь по вопросам осуществления переданных государственных полномочий.

Статья 5. Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований области из областного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий

1. Общий объем субвенций из областного бюджета, предоставляемых бюджетам муниципальных образований области для осуществления передаваемых государственных полномочий, рассчитывается исходя из суммы субвенций бюджетам муниципальных образований области, указанных в статье 2 настоящего Закона, на:

предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

организацию предоставления гражданам органами местного самоуправления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

2. Размер субвенции по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг рассчитывается с учетом статистической информации о распределении населения муниципального образования области относительно уровней среднедушевых доходов, областных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг и определяется по формуле:

$$P_{\text{субв.}} = (O_1 + O_2) \times U_{\text{инф.}}$$

где:

$P_{\text{субв.}}$ – размер субвенции муниципальному образованию области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

O_1 – объем фактически предоставленных гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в муниципальном образовании области в первом полугодии текущего финансового года с учетом расходов на оплату процентов за банковские операции по обслуживанию банковских счетов получателей субсидий, открытых в банках или иных кредитных организациях, и почтовых расходов по их доставке;

O_2 – прогнозируемый органом исполнительной власти области в сфере жилищных отношений объем потребности средств муниципального образования области на предоставление гражданам субсидий на оплату

жилого помещения и коммунальных услуг во втором полугодии текущего финансового года, рассчитанный с учетом прогнозного увеличения размера субсидий гражданам в четвертом квартале в связи с посезонной оплатой гражданами услуги по теплоснабжению и расходов на оплату процентов за банковские операции по обслуживанию банковских счетов получателей субсидий, открытых в банках или иных кредитных организациях, и почтовых расходов по их доставке;

Уинф. – уровень инфляции, применяемый для разработки прогноза консолидированного бюджета области на очередной финансовый год.

3. Объем субвенции бюджету муниципального образования области на организацию предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг рассчитывается как сумма норматива годового фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда условных штатных единиц и норматива годового объема расходов на обеспечение деятельности условных штатных единиц.

Норматив годового фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда условных штатных единиц (далее – ФОТ год.) рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ФОТ год.} = \text{ФОТн} \times \text{N} \times 12,$$

где:

ФОТн – среднемесячный размер фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда одной условной штатной единицы в зависимости от численности постоянного населения на территории муниципального образования области на 1 января года, предшествующего планируемому периоду:

[утратил силу]

до 80 тысяч человек включительно – 14535 рублей;

свыше 80 до 150 тысяч человек включительно – 15282 рубля;

свыше 150 тысяч человек – 16047 рублей;

N – количество условных штатных единиц, рассчитанное исходя из количества семей-получателей субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на территории муниципального образования:

на 450 семей-получателей субсидии – одна единица, но не менее одной условной штатной единицы на территории муниципального образования области.

Норматив годового объема расходов на обеспечение деятельности условных штатных единиц, включающих в себя расходы на обеспечение рабочего места (приобретение мебели, канцелярских товаров, оргтехники), командировочные расходы, а также другие расходы, связанные с обеспечением их деятельности, устанавливается:

на одну условную штатную единицу – 28,9 тыс. рублей;

на две условные штатные единицы – 46,2 тыс. рублей;

на три условные штатные единицы – 63,5 тыс. рублей;
на четыре условные штатные единицы – 115,5 тыс. рублей;
на пять условных штатных единиц – 231,0 тыс. рублей;
на шесть условных штатных единиц – 346,5 тыс. рублей;
свыше шести условных штатных единиц – по 57,8 тыс. рублей на каждую единицу.

Норматив годового фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда условных штатных единиц и норматив годового объема расходов на обеспечение деятельности условных штатных единиц, установленные настоящей статьей, индексируются в соответствии с законом области об областном бюджете на очередной финансовый год.

[действие абзаца 20 части 3 статьи 5 приостановлено с 1 января 2013 года по 31 декабря 2017 года и с 1 января 2018 года по 31 декабря 2020 года в части индексации норматива годового объема расходов на обеспечение деятельности условных штатных единиц]

Статья 6. Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий

Финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий производится путем предоставления местным бюджетам субвенций из областного бюджета, объем которых определяется в соответствии с методикой расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий, установленной настоящим Законом.

Статья 7. Порядок предоставления субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий

Порядок предоставления субвенций из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий определяется Правительством области в соответствии с бюджетным законодательством.

Статья 8. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий

Отчетность органов местного самоуправления по вопросам осуществления переданных государственных полномочий по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также расходования субвенций уста-

навливается в виде ежемесячных аналитических отчетов, форма которых утверждается Правительством области.

***Статья 9. Порядок осуществления государственного контроля
за осуществлением органами местного самоуправления
переданных государственных полномочий***

1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий осуществляет орган исполнительной власти области в сфере жилищных отношений в следующих формах:

1) анализ представленных органами местного самоуправления отчетов о выполнении переданных государственных полномочий и расходовании субвенций;

2) проверка деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по осуществлению ими переданных государственных полномочий;

3) оценка решений, принимаемых органами местного самоуправления, с точки зрения законности и целесообразности.

2. Контроль за целевым использованием субвенций, предоставленных для осуществления переданных государственных полномочий, осуществляют органы финансового контроля области.

***Статья 9¹. Проверки деятельности органов
местного самоуправления и должностных лиц
местного самоуправления по осуществлению
переданных государственных полномочий***

1. Предметом проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по осуществлению переданных государственных полномочий (далее – проверки), проводимых органом исполнительной власти области в сфере жилищных отношений (далее – уполномоченный орган), являются:

соблюдение требований постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и Закона Саратовской области от 1 июня 2006 года № 54-ЗСО «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг»;

соблюдение требований административного регламента предоставления государственной услуги;

соблюдение иных требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством области, к осуществлению органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

2. Проверки подразделяются на плановые и внеплановые, а по форме – документарные и выездные.

Статья 9². Организация плановых проверок

1. Плановые проверки проводятся уполномоченным органом на основании ежегодного плана проведения проверок, сформированного и согласованного прокуратурой Саратовской области в порядке и сроки, установленные федеральным законодательством.

В ежегодный план проведения проверок включаются следующие сведения:

1) наименования и места нахождения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, деятельность которых подлежит проверкам;

2) наименования органов государственного контроля (надзора), планирующих проведение проверок;

3) цели и основания проведения проверок, а также сроки их проведения.

2. Ежегодный план проведения проверок подлежит размещению на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 ноября года, предшествующего году проведения проверок.

3. Орган местного самоуправления, осуществляющий переданные государственные полномочия, подлежит плановой проверке не чаще одного раза в два года.

4. О проведении плановой проверки орган местного самоуправления уведомляется уполномоченным органом не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения.

Статья 9³. Организация внеплановых проверок

1. Внеплановые проверки проводятся уполномоченным органом на основании решения руководителя уполномоченного органа по согласованию с прокуратурой области, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

В соответствии с федеральным законом внеплановые проверки могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора Саратовской области о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за

исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

2. О проведении внеплановой проверки орган местного самоуправления уведомляется уполномоченным органом не позднее чем за 24 часа до начала ее проведения.

Статья 9⁴. Документарная проверка

1. Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах органа местного самоуправления и (или) документах, используемых при осуществлении переданных государственных полномочий и связанных с исполнением требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством области, исполнением предписаний уполномоченного органа.

2. В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющих в распоряжении уполномоченного органа, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение органом местного самоуправления требований, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством области, уполномоченный орган направляет в адрес органа местного самоуправления мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы.

2¹. Срок, устанавливаемый уполномоченным органом для предоставления органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления информации по запросу указанного органа, составляет не менее десяти рабочих дней.

Сокращение срока предоставления информации допускается в случаях установления фактов нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

3. Орган местного самоуправления обязан направить в уполномоченный орган копии указанных в запросе документов, заверенные печатью и подписью руководителя, иного должностного лица органа местного самоуправления.

4. В случае, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных органом местного самоуправления документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у уполномоченного органа документах, и (или) сведениям, полученным в ходе проведения проверок, информация об этом направляется органу местного самоуправления с требованием представить в сроки, установленные частью 2¹ настоящей статьи, необходимые пояснения в письменной форме (далее – пояснения).

5. Орган местного самоуправления, представляющий в уполномоченный орган пояснения относительно выявленных ошибок и (или) проти-

воречий в представленных документах либо сведениях, вправе представить дополнительно в уполномоченный орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

6. Уполномоченный орган обязан рассмотреть представленные органом местного самоуправления пояснения и документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов. В случае, если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений уполномоченный орган установит признаки нарушения законодательства Российской Федерации, законодательства области, уполномоченный орган вправе провести выездную проверку.

7. При проведении документарной проверки уполномоченный орган не вправе требовать у органа местного самоуправления сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов государственного контроля (надзора).

Статья 9⁵. Выездная проверка

1. Выездная проверка проводится по месту нахождения органа местного самоуправления и (или) по месту фактического осуществления им переданных государственных полномочий.

2. При проведении выездной проверки руководитель, иное должностное лицо органа местного самоуправления обязаны предоставить уполномоченному органу возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, а также обеспечить доступ в помещения, используемые для осуществления переданных государственных полномочий, и на территорию, прилегающую к этим помещениям.

Статья 9⁶. Ограничения при проведении проверок

При проведении проверок уполномоченный орган не вправе:
проверять выполнение требований законодательства Российской Федерации, законодательства области, не относящихся к осуществлению переданных государственных полномочий;

требовать представления документов, информации, если они не являются объектами проверок или не относятся к предмету проверок;

распространять полученную в результате проведения проверок информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Статья 9⁷. Порядок оформления результатов проверок

1. По результатам проверки непосредственно после ее завершения уполномоченным органом составляются:

акт, который доводится до сведения руководителя проверяемого органа местного самоуправления. Форма акта устанавливается Правительством области;

предписание органам местного самоуправления (при наличии нарушений и недостатков) для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков с указанием срока их устранения.

2. К акту прилагаются объяснения руководителя и (или) работников органа местного самоуправления, на которых возлагается ответственность за нарушение требований законодательства Российской Федерации, законодательства области, предписание (при его наличии) и иные, связанные с результатами проверки документы или их копии, которые в дальнейшем становятся неотъемлемой частью акта.

Статья 9⁸. Права органа местного самоуправления при проведении проверки

Руководитель, иное должностное лицо органа местного самоуправления, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать от уполномоченного органа информацию, которая относится к предмету проверки;

указывать в акте о своем несогласии с результатами проверки, а также о несогласии с отдельными действиями должностных лиц уполномоченного органа.

Статья 10. Порядок и основания досрочного прекращения осуществления переданных государственных полномочий

1. Осуществление переданных государственных полномочий органами местного самоуправления прекращается законом области по инициативе органов государственной власти области или органов местного самоуправления.

2. Осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий может быть прекращено досрочно в случаях:

1) неисполнения уполномоченным органом исполнительной власти области обязательств по передаче органам местного самоуправления финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий;

2) неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

3) нецелевого использования органами местного самоуправления финансовых средств, переданных им для исполнения государственных полномочий;

4) нарушений при осуществлении переданных государственных полномочий законодательства Российской Федерации и законодательства области.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2008 года.

**Губернатор
Саратовской области**

П.Л.Ипатов

г.Саратов
28 декабря 2007 г.
№ 300-ЗСО