



ЗАКОН

САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

принят Саратовской областной Думой

25 декабря 2013 года

Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций

Настоящий Закон в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях определяет объем субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и порядок определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций на территории Саратовской области.

Статья 1. Определение объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и порядка определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций

1. Нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее - нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности), определяются в расчете на одного воспитанника, а в малокомплектных сельских муниципальных дошкольных образовательных организациях – в расчете на одну группу в соответствии с приложением 1 к настоящему Закону.

2. Нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности, определенные в соответствии с порядком, установленным настоящим Законом, утверждаются законом области.

3. Объем субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов области на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее – объем субвенций), определяемый в соответствии с приложением 1 к настоящему Закону, ежегодно утверждается законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период по каждому муниципальному району и городскому округу области.

4. Для определения объема субвенций используется показатель среднегодовой численности воспитанников, рассчитанный по результатам предварительного комплектования групп на очередной учебный год с последующим уточнением численности воспитанников на основании статистической отчетности на 1 января текущего года. Объем субвенций может дополнительно уточняться в текущем году с учетом введения дополнительных мест для детей дошкольного возраста в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи с реализацией мероприятий по расширению сети муниципальных дошкольных образовательных организаций, модернизации региональной системы дошкольного образования в части осуществления мер, направленных на реконструкцию, капитальный и текущий ремонт зданий муниципальных дошкольных образовательных организаций, строительство зданий муниципальных дошкольных образовательных организаций.

5. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области распределяют средства, полученные в виде субвенций, между муниципальными дошкольными образовательными организациями.

6. Для малокомплектных сельских муниципальных дошкольных образовательных организаций норматив финансового обеспечения устанавливается на одну группу независимо от количества воспитанников.

7. Малокомплектными сельскими муниципальными дошкольными образовательными организациями считаются муниципальные дошкольные образовательные организации, имеющие только одну группу с наполняемостью ниже показателей наполняемости, указанных в таблице 2 приложения 1 настоящего Закона.

8. Количество малокомплектных сельских муниципальных дошкольных образовательных организаций для расчета субвенций определяется органом исполнительной власти области, осуществляющим управление в сфере образования, по данным органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области на очередной финансовый год по результатам комплектования на 1 января текущего года.

Статья 2. Переходные положения

С 1 января 2014 года по 31 декабря 2018 года применяется корректировка объема нормативных затрат в объеме субвенций на величину поправочных коэффициентов в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

**Губернатор
Саратовской**

В.В.Радаев

г.Саратов
27 декабря 2013 г.
№ 232-ЗСО

Приложение 1 к Закону Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций»

**Порядок
определения объема субвенций из областного бюджета
на финансовое обеспечение образовательной деятельности
муниципальных дошкольных образовательных организаций и порядок
определения нормативов финансового обеспечения образовательной
деятельности муниципальных дошкольных
образовательных организаций**

1. Объем субвенций из областного бюджета каждому муниципальному району и городскому округу области (далее – муниципальное образование) на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее – на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций), рассчитывается исходя из стоимости образовательной услуги дошкольного образования по формуле:

$$S_i = \sum_{t=1}^2 (d_i)_t + C_i \times K + D_{ui} + F_{oi} + F_{mi}, \text{ где}$$

S_i – объем субвенции для бюджета i -го муниципального образования на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций;

SUM – сумма расходов;

$t = 1, 2$ – территориальная принадлежность образовательных организаций (1 – городской населенный пункт, 2 – сельский населенный пункт);

d_i – объем нормативных затрат i -го муниципального образования на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций;

S_i – прогнозируемая* на соответствующий финансовый год численность педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций;

K – увеличение фонда оплаты труда на размер ежемесячной денежной компенсации на обеспечение книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями, установленной решениями органов местного самоуправления по состоянию на 31 декабря 2012 года, в расчете на год с учетом отчислений по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

D_{ui} – увеличение фонда оплаты труда педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций i -го муниципального образования для доведения среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций области до среднемесячной заработной платы работников в сфере общего образования области за текущий год в декабре текущего года, определяемое по формуле:

$$D_{ui} = F_{pi} \times k, \text{ где}$$

F_{pi} – годовой фонд оплаты труда педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций i -го муниципального образования;

k – коэффициент увеличения фонда оплаты труда педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций области, прогнозируемый органом исполнительной власти области, осуществляющим управление в сфере образования, на основании статистической отчетности;

F_{oi} – увеличение фонда оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций i -го муниципального образования, на которых не распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», определяемое по формуле:

$$F_{oi} = F_{vi} \times K_p \times K_c, \text{ где}$$

*Прогнозирование показателей производится органом исполнительной власти области, осуществляющим управление в сфере образования, по данным органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, в соответствии с частями 4, 8 статьи 1 настоящего Закона.

F_{vi}^{**} – прогнозируемый годовой фонд оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций i -го муниципального образования, финансирование которых осуществляется за счет субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций, на которых не распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

K_p – действующий с 1 января 2018 года по 30 ноября 2018 года коэффициент повышения оплаты труда работников, на которых не распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», составляющий 4 процента;

K_c – коэффициент отчислений по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

F_{mi} – увеличение фонда оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций i -го муниципального образования, на которых не распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в связи с повышением минимального размера оплаты труда, определяемое по формуле:

$$F_{mi} = \sum_{n=1}^l ((M_n - \text{СРЗП}_{in}) \times \text{Ч}_{in} \times m_n) \times K_c, \text{ где}$$

M_n – установленный федеральным законом на соответствующий финансовый год (часть соответствующего финансового года) минимальный размер оплаты труда;

n – параметр, характеризующий количество минимальных размеров оплаты труда, действующих в соответствующем финансовом году;

l – количество минимальных размеров оплаты труда, действующих в соответствующем финансовом году;

СРЗП_{in}^{**} – средняя заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных организаций i -го муниципального образования, у которых заработная плата с учетом K_p в период с 1 января 2018 года по 30 ноября 2018 года, а с 1 декабря 2018 года с учетом индексации (увеличения) окладов работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, соответствующей размеру индексации должностных окладов (окладов) работников государственных казенных и бюджетных учреждений области, установленной Правительством области, менее M_n ;

** Прогнозирование показателя производит органом исполнительной власти области, осуществляющим управление в сфере образования, по отчетным данным, представляемым органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, на соответствующий финансовый год.

При этом средняя заработная плата (СРЗП_{in}) прогнозируется без учета доплат до минимального размера оплаты труда, начисленных в отчетном периоде.

$Ч_{in}^{**}$ – численность работников муниципальных дошкольных образовательных организаций i -го муниципального образования, средняя заработная плата которых с учетом K_p в период с 1 января 2018 года по 30 ноября 2018 года, а с 1 декабря 2018 года с учетом индексации (увеличения) окладов работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, соответствующей размеру индексации должностных окладов (окладов) работников государственных казенных и бюджетных учреждений области, установленной Правительством области, менее M_n ;

m_n – количество месяцев действия M_n в соответствующем финансовом году;

K_c – коэффициент отчислений по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

2. Объем нормативных затрат i -го муниципального образования на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций (d_i) определяется по формуле:

$$d_i = \sum_{w=1}^5 \left[\sum_{k=1}^3 (R_k^w \times H_{ki}^w) + \sum (R_m^w \times H_{mi}^w) \right], \text{ где}$$

$w = 1, 2, 3, 4, 5$ – возрастные группы (1 – группы для детей в возрасте до трех лет, 2 – группы для детей в возрасте трех и более лет, 3 – разновозрастные группы для детей любых двух возрастов (от двух месяцев до трех лет), 4 – разновозрастные группы для детей любых двух возрастов (от трех до семи лет), 5 – разновозрастные группы для детей любых трех возрастов (от трех до семи лет);

$k = 1, 2, 3$ – категории воспитанников групп в муниципальных дошкольных образовательных организациях (1 – дети, посещающие общеразвивающие группы, 2 – дети с ограниченными возможностями здоровья и дети-инвалиды, посещающие комбинированные или компенсирующие группы, 3 – дети, посещающие оздоровительные группы (для часто болеющих детей));

R_k^w – норматив расходов на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций в расчете на одного воспитанника дошкольного возраста k -ой категории w -ой возрастной группы;

H_{ki}^w – прогнозируемая* на соответствующий финансовый год численность воспитанников k -ой категории w -ой возрастной группы в дошкольных образовательных организациях i -го муниципального образования;

R_m^w – норматив расходов на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций в расчете на одну w -ую возрастную группу в малокомплектных сельских муниципальных дошкольных образовательных организациях;

N_{mi}^w – прогнозируемое* на соответствующий финансовый год количество малокомплектных групп в муниципальных дошкольных образовательных организациях i -го муниципального образования.

3. Норматив расходов на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций в расчете на одного воспитанника дошкольного возраста k -ой категории w -ой возрастной группы (R_k^w) исчисляется по формуле:

$$R_k^w = Z_k^w + P_{учеб.}, \text{ где}$$

Z_k^w – норматив расходов на оплату труда в расчете на одного воспитанника k -ой категории w -ой возрастной группы;

$P_{учеб.}$ – расходы на приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), определяемые в равном объеме на каждого воспитанника независимо от категории и возрастной группы в муниципальных дошкольных образовательных организациях и составляющие 385 рублей.

4. Норматив расходов на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций в расчете на одну w -ую возрастную группу в малокомплектных сельских муниципальных дошкольных образовательных организациях (R_m^w) исчисляется по формуле:

$$R_m^w = Z_{mk}^w + P_{m \text{ учеб.}}, \text{ где}$$

Z_{mk}^w – норматив расходов на оплату труда в расчете на одну группу, определяемый исходя из норматива расходов на оплату труда в расчете на одного воспитанника (Z_k^w) и наполняемости группы воспитанников в муниципальных дошкольных образовательных организациях в соответствии с таблицей 2 настоящего приложения;

$P_{m \text{ учеб.}}$ – расходы на приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), составляющие 3850 рублей на одну группу.

5. Норматив расходов на оплату труда в расчете на одного воспитанника (Z_k^w) определяется по формуле:

$$\langle Z_k^w = \frac{O_{г.,с.,з.} \times K_{зам.} \times T_k \times D_k}{Y_{vk} \times N_{gk}} \times K_{стим.} \times K_{всп.} \times K_{комп.} \times K_{гр.} \times K_c \times K_{иг}, \text{ где}$$

$O_{г.,с.,з.}$ – средний по области оклад воспитателя в месяц в муниципальных дошкольных образовательных организациях городских, сельских населенных пунктов и закрытых административно-территориальных образований (на территориях, в которых установлен повышающий коэффициент к заработной плате за работу в пустынной и безводной местности, с учетом указанного коэффициента);

$K_{\text{зам.}}$ – коэффициент замены на период очередных отпусков работников дошкольных образовательных организаций, равный 1,083;

T_k – число часов нахождения воспитанников k-ой категории в муниципальных дошкольных образовательных организациях в соответствии с режимом пребывания воспитанников в муниципальных дошкольных образовательных организациях по данным органов местного самоуправления;

D_k – количество дней посещения воспитанниками муниципальных дошкольных образовательных организаций в год – 249 дней;

$K_{\text{стим.}}$ – коэффициент стимулирующих выплат, равный 1,3;

$K_{\text{всп.}}$ – коэффициент увеличения фонда оплаты труда руководителей, заместителей руководителей муниципальных дошкольных образовательных организаций, деятельность которых связана с образовательным процессом, педагогических работников, за исключением воспитателей (старших воспитателей) и учебно-вспомогательного персонала (младших воспитателей, помощников воспитателей), равный 1,64;

$K_{\text{комп.}}$ – коэффициент, учитывающий выплаты компенсационного характера, равный 1,05;

$K_{\text{гр.}}$ – коэффициенты удорожания по видам групп в зависимости от категории воспитанников, приведенные в таблице 1 настоящего приложения;

$K_{\text{с.}}$ – коэффициент отчислений по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

Y_{vk} – среднемесячная нагрузка одного воспитателя при работе с воспитанниками соответствующей категории, определяемая органом исполнительной власти области, осуществляющим управление в сфере образования, исходя из продолжительности рабочего времени (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) воспитателя в неделю в соответствии с федеральным законодательством и количества недель в месяце;

N_{gk} – наполняемость дошкольной группы воспитанников k-ой категории в муниципальных дошкольных образовательных организациях в соответствии с таблицей 2 настоящего приложения;

K_{ir} – коэффициент индексации (увеличения) окладов работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, соответствующий размеру индексации должностных окладов (окладов) работников государственных казенных и бюджетных учреждений области, установленному Правительством области;

[утратил силу]

[утратил силу]

[утратил силу]

[утратил силу]

[утратил силу]

[утратил силу]

Таблица 1

Коэффициенты удорожания по видам групп

Виды групп	Коэффициенты удорожания услуги по видам групп
Общеразвивающие, оздоровительные (для часто болеющих детей)	1,0
Комбинированные или компенсирующие	1,2

Таблица 2

Показатели наполняемости групп в муниципальных дошкольных образовательных организациях

Наполняемость общеразвивающих групп, чел.					Наполняемость комбинированных, компенсирующих, оздоровительных (для часто болеющих детей) групп, чел.	
в возрасте до трех лет	в возрасте трех и более лет	разновозрастные группы для детей любых двух возрастов (от двух месяцев до трех лет)	разновозрастные группы для детей любых двух возрастов (от трех до семи лет)	разновозрастные группы для детей любых трех возрастов (от трех до семи лет)	в возрасте до трех лет	в возрасте трех и более лет
15	20	8	15	10	10	15

Приложение 2 к Закону Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций»

**Поправочные коэффициенты
нормативных затрат в объеме субвенций**

Отклонение нормативных затрат на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций	Значение коэффициентов
(+) от 15 до 25 процентов	0,9
(+) более 25,01 процента	0,85
(-) от 2,5 до 7 процентов	1,03
(-) от 7,01 до 12,5 процента	1,1
(-) от 12,51 до 19,2 процента	1,15
(-) от 19,21 до 25 процентов	1,2
(-) более 25 процентов	1,25