



ЗАКОН

САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

принят Саратовской областной Думой

26 ноября 2014 года

Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области

Настоящий Закон устанавливает порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области, его правовое положение, основные задачи и компетенцию.

Глава 1. Общие положения

Статья 1

1. Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области (далее – Уполномоченный) учреждается в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории области (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

2. Должность Уполномоченного относится к государственной должности Саратовской области и входит в Сводный перечень государственных должностей Саратовской области.

3. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от органов государственной власти области и органов местного самоуправления.

4. В соответствии с Федеральным законом Уполномоченный при осуществлении своей деятельности взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными

уполномоченными в федеральных округах, органами местного самоуправления, их должностными лицами, союзами, ассоциациями, другими объединениями субъектов предпринимательской деятельности и иными лицами.

5. Уполномоченный осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава (Основного Закона) Саратовской области, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов области.

6. Уполномоченный не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы.

Статья 2

Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 3) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в сфере защиты прав и законных интересов;
- 4) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в области;
- 5) информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 6) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления, их должностными лицами;
- 7) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 8) содействие развитию на территории области общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 9) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории области.

Глава 2. Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного

Статья 3

1. На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, достигшее возраста 30 лет, имеющее высшее образование.

2. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения Общественной палаты области, предпринимательского сообщества, в том числе торгово-промышленной палаты области.

3. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

4. Уполномоченный продолжает исполнять свои должностные обязанности до вступления в должность вновь назначенного Уполномоченного, за исключением случая досрочного прекращения полномочий.

5. Истечение срока полномочий депутатов областной Думы соответствующего созыва или роспуск (самороспуск) областной Думы не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.

Статья 4

1. Уполномоченный назначается на должность областной Думой большинством голосов от числа избранных депутатов областной Думы тайным голосованием.

2. Предложение о кандидате на должность Уполномоченного вносится в областную Думу Губернатором области в течение 30 календарных дней до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного либо в течение 30 календарных дней после досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

Одна и та же кандидатура на должность Уполномоченного может быть внесена Губернатором области не более двух раз подряд.

3. Областная Дума принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

4. Уполномоченный вступает в должность с момента принесения им присяги следующего содержания: «Клянусь защищать права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Саратовской области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Саратовской области, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом (Основным Законом) Саратовской области, законодательством Саратовской области, справедливостью и голосом совести.». Присяга приносится на заседании областной Думы непосредственно после назначения Уполномоченного на должность.

5. Уполномоченному, вступившему в должность, вручается удостоверение, являющееся документом, подтверждающим его статус. По предъявлении удостоверения Уполномоченный имеет право беспрепятственно осуществлять на территории области полномочия, установленные настоящим Законом.

Статья 5

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются:
 - 1) по истечении срока полномочий;
 - 2) в случае досрочного прекращения полномочий.
2. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного оформляется постановлением областной Думы по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо с его согласия.
3. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно в случаях:
 - 1) подачи им в областную Думу письменного заявления о добровольном сложении своих полномочий;
 - 2) выезда за пределы области в связи с переменой места жительства;
 - 3) неспособности исполнять им по состоянию здоровья или иным уважительным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) свои обязанности;
 - 4) прекращения им гражданства Российской Федерации;
 - 5) признания его недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим по решению суда, вступившему в законную силу;
 - 6) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного;
 - 7) его смерти;
 - 8) несоблюдения Уполномоченным ограничений, указанных в статье 6 настоящего Закона;
 - 9) иных случаях, установленных федеральными законами, Законом Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области».
4. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного новый Уполномоченный должен быть назначен областной Думой в течение 60 календарных дней со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего Уполномоченного в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 6

1. В соответствии с Федеральным законом на Уполномоченного распространяются ограничения, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами для лиц, замещающих государственные должности.
2. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, не позднее 14 календарных дней со дня вступления в должность. В случае, если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит требования, установленные настоящей статьей, его полномочия прекращаются в порядке, установленном настоящим Законом.

Глава 3. Компетенция Уполномоченного

Статья 7

1. Уполномоченный действует в пределах компетенции, установленной настоящим Законом, и не вправе принимать решения, отнесенные к компетенции других государственных органов области, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

2. В целях выполнения стоящих перед ним задач Уполномоченный:

1) осуществляет личный прием субъектов предпринимательской деятельности;

2) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности на решения или действия (бездействие) органов государственной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности;

3) направляет обращения (жалобы) субъектов предпринимательской деятельности в уполномоченные органы или должностным лицам, к компетенции которых относится рассмотрение (разрешение) обращения (жалобы) по существу;

4) направляет в органы государственной власти области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в области, органы местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, свое заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

5) выполняет в пределах своей компетенции поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, представляет по его запросам информацию о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и принятых мерах по их защите;

6) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на основании материалов, представляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, обращений граждан и организаций, обобщает и анализирует обращения (жалобы) субъектов предпринимательской деятельности для выявления повторяющихся обращений (жалоб);

7) оказывает правовую поддержку субъектам предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

8) информирует общественность о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, о своей деятельности;

9) информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории области;

10) готовит ежегодный доклад о результатах своей деятельности, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

3. При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе:

1) осуществлять действия, предусмотренные частью 3 статьи 10 Федерального закона;

2) участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов области, касающихся ведения предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов;

3) присутствовать на заседаниях областной Думы и ее рабочих органов, Правительства области, коллегиальных органов исполнительных органов государственной власти области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

4) выступать с докладами по вопросам, отнесенным к компетенции Уполномоченного, на заседаниях областной Думы и Правительства области в соответствии с регламентами указанных органов;

5) взаимодействовать с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, государственными органами, органами местного самоуправления, предпринимательским сообществом, общественными объединениями и организациями в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

6) организовывать совещания, конференции, семинары и иные мероприятия по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности с привлечением представителей органов государственной власти области и органов местного самоуправления, научных и общественных организаций;

7) в соответствии с Уставом (Основным Законом) Саратовской области вносить на рассмотрение областной Думы в порядке законодательной инициативы проекты законов области, а также проекты постановлений областной Думы по вопросам его ведения;

8) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами области.

4. В целях защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в федеральные органы государственной власти.

Статья 8

1. Рассмотрение Уполномоченным обращений (жалоб) субъектов предпринимательской деятельности осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства.

По результатам рассмотрения жалобы субъекта предпринимательской деятельности Уполномоченный обязан направить ему разъяснение о формах и способах защиты его прав и законных интересов и (или) принять меры для их защиты в соответствии с законодательством и в пределах компетенции, определенной настоящим Законом.

2. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения обращения (жалобы) сведения о частной жизни заявителя и иных лиц без их письменного согласия.

3. В случае, если обращение (жалоба) было направлено (была направлена) Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, о результатах реализации мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъекта предпринимательской деятельности сообщается Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей не позднее десяти календарных дней со дня принятия таких мер.

4. Заключение и рекомендации Уполномоченного, содержащие предложения относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, направляются в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления, организации, в компетенцию которых входит разрешение вопросов защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Статья 9

1. Информирование о деятельности Уполномоченного осуществляется путем предоставления и опубликования:

1) ежегодного доклада о результатах деятельности Уполномоченного, заслушиваемого на заседании областной Думы не позднее 1 марта года, следующего за отчетным;

2) докладов по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

2. По окончании календарного года Уполномоченный направляет Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности на территории области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

3. Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного, содержащий сведения о качественных и количественных показателях, характеризующих результаты его деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности на территории области, предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности и сведения о состоянии дел в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности направляется Губернатору области и в областную Думу не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

Ежегодный доклад публикуется Уполномоченным в средствах массовой информации, одним из учредителей (соучредителей) которых являются органы государственной власти области, и размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности направляются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору области и в областную Думу в случае массового нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и в иных случаях по инициативе Уполномоченного.

Глава 4. Организационное обеспечение деятельности Уполномоченного

Статья 10

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного и осуществления им полномочий создается аппарат.

2. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом области, обладающим правами юридического лица, имеющим гербовую печать и бланки со своим наименованием, с правом открытия счетов в установленном федеральным законодательством порядке.

3. Аппарат осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

4. Финансирование деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется за счет средств областного бюджета.

5. Работники аппарата Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими области. В аппарате Уполномоченного могут быть учреждены должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы области.

6. Уполномоченный непосредственно руководит деятельностью аппарата, утверждает положение о нем, в пределах бюджетной сметы устанавливает структуру и штатную численность, издает распоряжения по вопросам, связанным с деятельностью аппарата.

Статья 11

1. Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, а также привлекать для участия в их деятельности представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций, представителей органов государственной власти области и органов местного самоуправления с их согласия.

2. Для оказания содействия в осуществлении своих полномочий на территории области Уполномоченный вправе назначать с учетом мнения предпринимательского сообщества, а также Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей общественных помощников (представителей) в муниципальных образованиях и общественных помощников (представителей) по отдельным направлениям, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

3. Положение об общественных помощниках (представителях) Уполномоченного утверждается Уполномоченным. Общественным помощникам (представителям) Уполномоченного выдается удостоверение по форме, утвержденной Уполномоченным.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 12

1. Предложение о кандидате на должность первого Уполномоченного вносится в областную Думу не позднее 30 календарных дней со дня вступления в силу настоящего Закона.

2. Областная Дума принимает постановление о назначении на должность первого Уполномоченного не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока для внесения предложения о кандидате на эту должность в порядке, установленном статьей 4 настоящего Закона.

Статья 13

Настоящий Закон вступает в силу со дня прекращения полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Губернаторе Саратовской области.

**Губернатор
Саратовской области**

В.В.Радаев

г.Саратов
3 декабря 2014 г.
№ 163-ЗСО