

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Проект закона Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июня 2023 года № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 года № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Законом Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области», Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 160-П, приказом министерства финансов Саратовской области от 14 октября 2022 года № 436 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области (далее – ТФОМС Саратовской области) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, сбалансирован и составляет по доходам:

на 2024 год – **41 592 494,3 тыс. рублей**, в том числе:

за счет налоговых и неналоговых поступлений в размере 143 059,6 тыс. рублей;

за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 41 461 514,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 41 074 754,1 тыс. рублей и из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 386 760,5 тыс. рублей;

на 2025 год – **44 466 055,8 тыс. рублей**, в том числе:

за счет налоговых и неналоговых поступлений в размере 141 705,9 тыс. рублей;

за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 44 334 859,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 43 921 412,6 тыс. рублей и из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 413 447,0 тыс. рублей;

на 2026 год – **47 429 459,0 тыс. рублей**, в том числе:

за счет налоговых и неналоговых поступлений в размере 141 877,5 тыс. рублей;

за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 47 298 091,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 46 856 943,3 тыс. рублей и из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 441 147,9 тыс. рублей.

Доходы бюджета ТФОМС Саратовской области формируются, главным образом, за счет средств субвенций, предоставляемых Федеральным фондом обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации, рассчитанных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» и составляют на:

2024 год – **41 074 754,1 тыс. рублей** (рост к 2023 году – на 11,5%). Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 12 648 106,0 тыс. рублей;

2025 год – **43 921 412,6 тыс. рублей** (рост к 2024 году – 6,9%). Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 13 666 333,6 тыс. рублей;

2026 год – **46 856 943,3 тыс. рублей** (рост к 2025 году – на 6,7%).
Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 14 482 573,3 тыс. рублей.

Расчет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования произведен исходя из численности застрахованного по ОМС населения Саратовской области на 1 января 2023 года – 2 288 232 человека, подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС (для распределения субвенции) на 2024 год в размере 17 932,5 рублей, на 2025 год – 19 175,3 рублей, на 2026 год – 20 456,9 рублей, коэффициента дифференциации – «1,001», коэффициента корректировки по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе обязательного медицинского страхования – «1,000», коэффициента доступности медицинской помощи – «1,000».

Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитаны в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную вне территории страхования) на 2024-2026 годы рассчитаны с учетом коэффициента роста субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет ТФОМС Саратовской области.

Расходная часть бюджета определена в соответствии с доходной частью бюджета и составляет на 2024 год – 41 592 494,3 тыс. рублей (рост к 2023 году – 11,4%), на 2025 год – 44 466 055,8 тыс. рублей (рост к 2024 году – 6,9%), на 2026 год – 47 429 459,0 тыс. рублей (рост к 2025 году – 6,7%).

Проект закона предусматривает распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС Саратовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Раздел «Общегосударственные вопросы» включает расходы на выполнение управленческих функций ТФОМС Саратовской области, которые составляют:

на 2024 год – 189 192,5 тыс. рублей, что составляет 0,45% от прогнозируемого объема расходов;

на 2025 год – 190 829,9 тыс. рублей, что составляет 0,43% от прогнозируемого объема расходов;

на 2026 год – 195 905,6 тыс. рублей, что составляет 0,41% от прогнозируемого объема расходов.

Расходы на «Здравоохранение» планируются в следующих размерах:

на 2024 год – **41 403 301,8 тыс. рублей**, в том числе:

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области в размере 2 032,3 тыс. рублей (данные расходы осуществляются за счет доходов от компенсации затрат государства, штрафов, санкций, возмещения ущерба и прочих неналоговых доходов, получаемых в ходе исполнения бюджета ТФОМС Саратовской области);

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 40 885 561,6 тыс. рублей, в том числе иные межбюджетные трансферты (возмещение бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области за пределами региона) в размере 1 482 950,0 тыс. рублей. Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части возмещения бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области за пределами региона) на 2024 - 2026 годы рассчитаны с учетом коэффициента роста субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет ТФОМС Саратовской области;

– финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в размере 386 760,5 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 128 947,4 тыс. рублей.

на 2025 год – **44 275 225,9 тыс. рублей**, в том числе:

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области в размере 2 053,0 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 43 730 582,7 тыс. рублей, в том числе иные межбюджетные трансферты (возмещение бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области за пределами региона) в размере 1 585 273,6 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в размере 413 447,0 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 129 143,2 тыс. рублей.

на 2026 год – **47 233 553,4 тыс. рублей**, в том числе:

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области в размере 2 045,2 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации 46 661 037,7 тыс. рублей, в том числе иные межбюджетные трансферты (возмещение бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Саратовской области за пределами региона) в размере 1 691 486,9 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (оплата за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Саратовской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации) в размере 441 147,9 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 129 322,6 тыс. рублей.

Расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области, с 1 января 2024 года устанавливаются в размере 0,9 процентов от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения обязательного медицинского страхования (в соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона №326-ФЗ).

Нормированный страховой запас рассчитан в соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ и запланирован проектом закона на 2024 год в размере 5 282 208,9 тыс. рублей, на плановый период 2025 года в размере 5 639 972,9 тыс. рублей и 2026 года в размере 6 009 420,0 тыс. рублей.