

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области
«О правовом просвещении на территории Саратовской области»

Согласно пункту 15 Основ государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденных Президентом Российской Федерации 28 апреля 2011 года № Пр-1168 (далее – Основы), к основным направлениям государственной политики среди прочего относится правовое просвещение и правовое информирование граждан. В соответствии с пунктом 22 Основ, федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов Российской Федерации участвуют в мероприятиях, проводимых при реализации государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан.

Вместе с тем осуществление указанного направления сталкивается с определенными трудностями, возникающими как на федеральном, так и на региональном уровне. В первую очередь это связано с проблемой отсутствия федерального закона, который детально регулировал бы вопросы правового просвещения и правового информирования граждан.

Отдельные вопросы правового просвещения и правового информирования регулируются федеральными законами. Так, Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» возлагает на федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственные им учреждения, органы управления государственных внебюджетных фондов, государственные юридические бюро, адвокатов и нотариусов обязанности по правовому информированию и правовому просвещению населения. Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» закрепляет, что в целях правового просвещения и правового информирования субъекты профилактики правонарушений или лица, участвующие в профилактике правонарушений, доводят до сведения граждан и организаций информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств.

Приведенные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность по правовому просвещению и правовому информированию населения, не содержат единого понимания сути указанных категорий, а также целей, задач и принципов такого просвещения и информирования, основных направлений деятельности по их осуществлению.

Ввиду наличия у органов государственной власти субъектов Российской Федерации обязанности по проведению мероприятий,

направленных на реализацию государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, а также в условиях отсутствия федерального закона «О правовом просвещении граждан Российской Федерации» на региональном уровне в пределах своей компетенции принимаются собственные нормативные правовые акты, регулирующие соответствующие общественные отношения.

В качестве примера можно привести Закон Самарской области от 27 декабря 2018 года № 117-ГД «О правовом просвещении граждан на территории Самарской области», а также Закон Пермского края от 5 апреля 2022 года № 59-ПК «О правовом просвещении граждан на территории Пермского края». В Республике Марий Эл принят Указ Президента от 30 сентября 2009 года № 197 «Об утверждении Концепции правового просвещения граждан в Республике Марий Эл».

В связи с этим, учитывая положения статьи 3 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», а также подпункта 141 пункта 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», до принятия самостоятельного федерального закона «О правовом просвещении граждан Российской Федерации» представляется целесообразной разработка и последующее принятие Закона Саратовской области «О правовом просвещении на территории Саратовской области», который во исполнение норм указанных законов закрепит способы правового просвещения, определит цель, задачи и принципы данной деятельности, а также полномочия органов государственной власти Саратовской области, подведомственных им учреждений и иных государственных органов Саратовской области в указанной сфере.

Принятие закона будет способствовать повышению уровня правовой культуры граждан Российской Федерации, проживающих на территории Саратовской области.

Также принятие закона не повлечет признания утратившими силу, приостановления правовых актов или внесения изменений в иные правовые акты Саратовской области.