

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Саратовской области
«О внесении изменений в статью 74 Устава (Основного Закона)
Саратовской области»

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 74 Устава (Основного Закона) Саратовской области» разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 607) и направлен на совершенствование практики взаимодействия органов местного самоуправления с населением, обеспечение эффективной обратной связи глав муниципальных образований с жителями соответствующих территорий.

Исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 26 февраля 2021 года № 203-О, органы публичной власти, включая органы местного самоуправления, призваны осуществлять эффективное и ответственное управление делами государства и общества в интересах населения. Во всех муниципальных образованиях, вне зависимости от их статуса, глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования (часть 5 статьи 36 Федерального закона).

Согласно части 3 статьи 34 Федерального закона подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Действующее правовое регулирование также предусматривает право граждан участвовать в осуществлении местного самоуправления в любых формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 74 Устава (Основного Закона) Саратовской области органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность гласно и под контролем населения. При этом одним из показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 607 является удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального, городского округа (муниципального района) (процент от числа опрошенных).

В большинстве уставов муниципальных районов и городских округов области периодичность и порядок, согласно которым глава муниципального

района (городского округа) отчитывается перед населением соответствующей территории, не установлены (29 муниципальных районов и 4 городских округа). В 8 муниципальных районах (например, Екатериновский, Лысогорский, Краснокутский, Марксовский, Новоузенский, Перелюбский, Самойловский, Энгельсский) глава отчитывается не реже одного раза в год, в том числе в СМИ либо на собраниях общественности.

В целях единообразного правового регулирования и соблюдения прав граждан на участие в осуществлении местного самоуправления проектом закона в том числе с учетом административно-территориального устройства области предлагается установить, что в целях информирования населения в соответствии с федеральным законом глава муниципального образования, глава администрации района города Саратова, начальник департамента административного района, входящего в состав муниципального образования «Город Саратов», в порядке, установленном уставом муниципального образования, не реже одного раза в полгода отчитывается о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в ходе встреч с населением соответствующей территории:

глава городского округа, за исключением муниципального образования «Город Саратов», – с населением каждого населенного пункта, входящего в состав соответствующего городского округа;

глава муниципального образования «Город Саратов» – с населением муниципального образования «Город Саратов»;

глава муниципального района – с населением каждого муниципального образования, входящего в состав соответствующего муниципального района;

глава муниципального образования, входящего в состав муниципального района, – с населением каждого населенного пункта, входящего в состав соответствующего муниципального образования;

глава администрации района города Саратова – с населением соответствующего района города Саратова;

начальник департамента административного района, входящего в состав муниципального образования «Город Саратов», – с населением каждой части территории административного района муниципального образования «Город Саратов», определенной муниципальным правовым актом.

Проект закона позволит распространить оптимальную форму взаимодействия органов местного самоуправления с населением и учесть запрос жителей всех муниципальных образований области на действенный диалог с местной властью и своевременное решение актуальных вопросов.