

**Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в
некоторые законодательные акты Саратовской области»**

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ и статьей 52 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»).

Вышеуказанными нормами законодательства устанавливается обязательное правило о том, что закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль.

Общие требования к контролю и надзору за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления сформулированы в статье 77 Федерального закона № 131-ФЗ.

Сфера действия статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ в части регулирования института государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления, предельно широко сформулирована в части 2 данной статьи и не исключает применение установленных данной статьей правил в отношении государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий с учетом ряда особенностей, также предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ.

Контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления, регламентированный статьей 77 Федерального закона № 131-ФЗ, осуществляется в виде плановых и внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления, направления запроса органа государственного контроля (надзора) о предоставлении информации.

Однако порядок осуществления государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий отчасти регламентируется иными, равными по силе, специальными предписаниями Федерального закона 131-ФЗ (статья 21) и подлежит установлению законом субъекта Российской Федерации (пункт 6 части 6 статьи 19).

Так, государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется в форме контроля за переданными полномочиями (управленческий контроль) и

государственного внутреннего финансового контроля за использованием предоставленных местным бюджетам субвенций на исполнение переданных полномочий (часть 1 статьи 21 Федерального закона № 131-ФЗ).

В случае если порядок осуществления контроля за переданными полномочиями предусматривает его проведение в виде проверок деятельности органов местного самоуправления, такие проверки должны планироваться, проводиться, координироваться и учитываться в едином реестре проверок по правилам статьи 77 Федерального закона № 131-ФЗ. Сроки и условия исполнения запросов также должны соблюдаться в соответствии с данной статьей.

Аналогичная позиция высказана Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (URL-ссылка: <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/Voprosy-i-otvety/Federalnyj-zakon-ot-6-oktyabrya-2003-god/Otvetstvennost-organov-i-dolzhnostnyh-li/Kontrol-i-nadzor-za-deyatelnostyu-organo/item/154868/>) и Минюстом России в письме от 13.11.2019 № 08-142489/19.

В Законах Саратовской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями от 27.04.2020 № 42-ЗСО, от 30 марта 2021 года № 34-ЗСО, от 04 июля 2022 года № 88-ЗСО, от 20 декабря 2022 № 164-ЗСО, от 28 декабря 2007 года № 297-ЗСО, от 03.11.2015 № 144-ЗСО, от 27 февраля 2008 года № 44-ЗСО установлено что контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий производится в виде проверок деятельности органов местного самоуправления.

Однако при регулировании вышеуказанного вопроса не уточняется порядок проведения соответствующих проверок.

В постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 14.07.2005 № 8-П указано на то, что нормативные правовые акты должны быть понятными, точными и недвусмысленными и согласованными с системой действующего правового регулирования. Иное означает возможность неоднозначного понимания, истолкования закона и его произвольного применения. Неопределенность правовой нормы является самостоятельным основанием для признания ее недействующей.

С учетом вышеизложенного проектом в целях совершенствования правового регулирования предлагается уточнить, что проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению ими переданных государственных полномочий проводятся исключительно в порядке, установленном статьей 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Внесение вышеуказанных изменений будет способствовать недопущению злоупотреблений и необоснованного вмешательства в деятельность органов местного самоуправления при осуществлении органами государственной власти контрольных полномочий.