

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Саратовской области
«Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых
судей в Саратовской области и о внесении изменений в Закон Саратовской
области «О создании должностей мировых судей и судебных участков
в Саратовской области»

Проект закона Саратовской области «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей в Саратовской области и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» разработан в целях оптимизации нагрузки и повышения эффективности работы мировых судей Саратовской области путем перераспределения штатной единицы должности мирового судьи в населенном пункте, в котором средняя численность населения, приходящаяся на один судебный участок, ниже нормы, определенной п. 4 ст. 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

В соответствии с указанными положениями судебные участки создаются по принципу плотности населения в том или ином судебном районе, один судебный участок создается из расчета численности населения от 15 до 23 тысяч человек.

С учетом положений названного Федерального закона от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ и на основании ст. 1 Закона Саратовской области от 6 марта 2000 г. № 18-ЗСО «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» утверждены 134 судебных участка в муниципальных образованиях Саратовской области.

Практика работы мировых судей Саратовской области свидетельствует о том, что нагрузка на судью увеличивается с каждым годом.

Так, в 2020 г. мировыми судьями Саратовской области окончено 600 692 гражданских и административных дела, 3690 уголовных дел, 78 595 дел об административных правонарушениях.

Тогда как в 2022 г. – 632 485 гражданских и административных дел, 3 302 уголовных дела, 88 010 дел об административных правонарушениях.

Таким образом, общее количество дел, рассмотренных судьями этого уровня, за последние 3 года увеличилось с 682 977 дел в год (2020 г.) до 723 797 дел (2022 г.).

В 2022 г. мировыми судьями окончено 632 485 гражданских и административных дел, 3 302 уголовных дела, 88 010 дел об административных правонарушениях.

Таким образом, количество дел, рассмотренных судьями этого уровня, за последние 4 года увеличилось с 672 251 дела в год (2019 г.) до 723 797 дел (2022 г.).

Рост нагрузки на мировых судей крайне неблагоприятно сказывается на оперативности судебного разбирательства, качестве и сроках рассмотрения судебных дел и материалов, затрудняет ведение мировыми судьями аналитической работы.

Среднеобластная нагрузка на судью по рассмотрению гражданских и административных дел в 2020 г. составила 426,93 дела в месяц (449,53 дела в 2021 г.), по г. Саратову – 523,5 дела в месяц в 2020 г. (568,3 дела – в 2022 г.). При этом, по судебным участкам данный показатель варьируется от 166,10 дела в месяц до 684,6 дела

По сведениям Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области в Вольском районе Саратовской области средняя численность населения на один судебный участок составляет 16 535 человек.

В Вольском районе Саратовской области нагрузка на мирового судью по рассмотрению гражданских и административных дел, а также уголовных дел незначительно превышала среднеобластную лишь в 2021 г., в 2020 г. нагрузка на одного мирового судью по указанным категориям дел была ниже среднеобластной, в 2022 г. по сравнению с 2021 г. данная нагрузка значительно снизилась и вновь не превышала среднеобластную. Нагрузка на мирового судью по рассмотрению дел об административных правонарушениях в Вольском районе Саратовской области из года в год ниже среднеобластной нагрузки.

Так, в случае сокращения количества судебных участков в Вольском районе Саратовской области до четырех численность населения на один судебный участок незначительно увеличится и составит 20 669 человек, а нагрузка на мирового судью по рассмотрению гражданских и административных дел незначительно превысит среднеобластную.

Средняя численность населения в Ленинском районе г. Саратова на один судебный участок составляет 27 482 человека, что значительно превышает установленную Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ численность населения на участок.

Кроме того, Ленинский район г. Саратова является одним из немногих районов, в которых численность населения с каждым годом увеличивается (так, по состоянию на 2020 г. численность населения района составляла 274 058 человек, а на 2022 г. – 302 303 человека, т.е. в 1,1 раза больше).

Таким образом, за период с 2020 по 2022 гг. в Ленинском районе г. Саратова произошел прирост населения примерно на 28 245 человек.

Средняя нагрузка на одного мирового судью Ленинского района г. Саратова по рассмотрению уголовных, гражданских и административных дел и дел об административных правонарушениях за период 2020 г. – 1 квартал 2023 гг. значительно превышает среднеобластную нагрузку (в 2022 г. – практически в два раза).

Так, в 2022 г. средняя нагрузка на одного мирового судью Ленинского района г. Саратова по рассмотрению уголовных дел составила 2,6 дела при среднеобластной – 2,35 дела, за 9 месяцев 2023 г. – 2,14 дела при среднеобластной – 2,02 дела.

Средняя нагрузка на одного мирового судью Ленинского района г. Саратова по рассмотрению гражданских и административных дел в 2020 г. составила 536,43 дела при среднеобластной – 426,93 дела, в 2021 г. – 567,8 дела при среднеобластной – 426,90 дела, в 2022 г. – 684,62 дела при среднеобластной – 449,53 дела, за 9 месяцев 2023 г. – 627,59 дела при среднеобластной – 408,56 дела.

По делам об административных правонарушениях средняя нагрузка на одного мирового судью Ленинского района г. Саратова в 2020 г. составляла 81,83 дела при среднеобластной – 55,86 дела, в 2021 г. – 79,91 дела при среднеобластной – 59,97 дела, в 2022 г. – 91,79 дела при среднеобластной – 62,55 дела, за 9 месяцев 2023 г. – 79,16 дела при среднеобластной – 55,37 дела.

Проектом закона предлагается перераспределить одну единицу мирового судьи в Вольском районе Саратовской области, оставив четыре единицы мировых судей, с передачей этой единицы в Ленинский район г. Саратова.

При этом, после проведения этой работы средняя численность населения на один судебный участок в Вольском районе Саратовской области (с учетом населения г. Шиханы Саратовской области) не превысит установленный Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ рубеж в 23 000 человек на участок (составит 17 551 человек).