

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон**  
**Саратовской области «Об административных правонарушениях**  
**на территории Саратовской области»**

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Проектом закона предлагается повысить размер административного штрафа:

- за безбилетный проезд на городском автомобильном и электрическом транспорте общего пользования со ста рублей до пятисот рублей;
- за провоз пассажира на городском автомобильном транспорте общего пользования без билета с пятисот рублей до одной тысячи рублей;

Размер административного штрафа безбилетный проезд на транспорте, провоз пассажира не изменялся с 2009 года.

Также предлагается изменить размеры административных штрафов за правонарушения, совершенные впервые:

- за вывешивание, расклеивание или размещение объявлений на муниципальных объектах;
- за невыполнение установленных муниципальными нормативными правовыми актами требований по своевременной очистке крыш отдельно стоящих нежилых зданий от снега, наледи и сосулек;
- за невыполнение собственником здания, сооружения требований муниципальных нормативных правовых актов по удалению размещаемых объявлений, листовок, надписей, иных информационных материалов.

Требования правил благоустройства муниципальных образований направлены на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

Главной целью административного наказания является предупреждение совершения новых административных правонарушений.

Вместе с тем статистика по указанным правонарушениям показывает, что данная цель не достигается.

С учетом изложенного, законопроектом предлагается увеличить размер административного штрафа по указанным статьям.

Законопроектом предлагается уточнить формулировку состава по ч. 15 ст. 8.2 с учетом правоприменительной практики, а также установить новые составы административных правонарушений:

- за отсутствие (разрушение) крышек люков и отсутствие ограждений

у открытых смотровых и дождеприемных колодцев, за исключением расположенных на проезжей части автомобильных дорог;

- за нарушение установленных правилами благоустройства территории муниципального образования требований к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

Наличие открытых крышек люков смотровых колодцев является актуальной проблемой для всех регионов Российской Федерации, в городе Саратове в период 2019-2023 годов были случаи падений людей в открытые смотровые колодцы.

Открытый или разрушенный люк представляет серьезную угрозу для жизни людей, в том числе детей, ведь чаще всего такие сооружения располагаются вблизи жилых домов, на тротуарах или зеленых зонах.

В целях снижения социального напряжения и недопущения угрозы жизни и здоровью граждан, а также их имуществу комитетом муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Саратов» на основании имеющихся сведений, при поступлении обращений, информации из средств массовой информации, ресурсоснабжающим организациям (владельцам коммуникаций) объявляются предостережения и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Нарушения устраняются ресурсоснабжающими организациями, вместе с тем эта мера является недостаточной для решения проблемы открытых колодцев.

В ряде регионов в законах об административных правонарушениях за нарушение требований к содержанию смотровых (дождеприемных) колодцев, в том числе за отсутствие крышек люков на них, установлена административная ответственность (Закон Архангельской области от 3 июня 2003 года № 172-22-ОЗ, Закон Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ, Закон Курганской области от 20 ноября 1995 года № 25, Закон Волгоградской области от 11 июня 2008 года № 1693-ОД, Кодекс Тюменской области об административной ответственности от 27 декабря 2007 года № 55, Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях от 20 мая 2003 года № 34-3, Закон Воронежской области от 31 декабря 2003 года № 74-ОЗ, Закон Костромской области от 20 апреля 2019 года № 536-6-ЗКО, Закон Тверской области от 14 июля 2003 года № 46-ЗО, Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях от 19 декабря 2006 года № 80-ЗРТ, Закон Пермского края от 6 апреля 2015 года № 460-ПК, Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ, Закон Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-33К, Закон Амурской области от 30 марта 2007 года № 319-ОЗ, Закон Кировской области от 4 декабря 2007 года № 200-ЗО).

В соответствии с п. 3 ст. 13.4 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», п. 2 Правил

обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039, места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, иного законодательства Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

Соответствующие требования определены Правилами благоустройства территории муниципального образования «Город Саратов», принятыми решением Саратовской городской Думы от 25 декабря 2018 года № 45-326.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 1.3.1. КоАП и пп. 55 п. 1 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Определение органов, правомочных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, осуществляется законодателем субъекта Российской Федерации в соответствии с положениями статьи 28.3 КоАП.

В силу ч. 6 ст. 28.3 КоАП протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами, уполномоченными соответствующими субъектами Российской Федерации.

В настоящее время Законом Волгоградской области от 11 июня 2008 года № 1693-ОД «Кодекс Волгоградской области об административной ответственности», Законом города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» должностные лица муниципальных и государственных учреждений наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Вопрос наделения Законом города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» должностных лиц учреждений полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях был предметом рассмотрения судов. Законность указанной нормы была подтверждена определением Четвертого Кассационного суда общей юрисдикции от 6 декабря 2022 года № 8а-29853/2022.

Комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» является отраслевым (функциональным) структурным подразделением администрации муниципального образования «Город Саратов», уполномоченным осуществлять деятельность, в том числе в сфере создания

условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа является

Комитет является учредителем муниципального казенного учреждения «Транспортное управление», целью деятельности которого является контроль за соблюдением перевозчиками всех форм собственности требований, предъявляемых к услугам по перевозке автомобильным транспортом.

В случае внесения изменений в 104-ЗСО в устав муниципального казенного учреждения «Транспортное управление» будут внесены изменения, дополняющие цели деятельности учреждения.

С учетом изложенного, проектом закона предлагается уполномочить должностных лиц муниципальных учреждений на составление протоколов по административным правонарушениям, предусмотренным статьями 4.2-4.4, ч. 2 4.8 104-ЗСО (нарушения на транспорте).