

Пояснительная записка
к проекту закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон
Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории
Саратовской области»

Прокуратурой области проведен анализ исполнения законодательства об образовании в части реализации механизма целевого обучения.

Анализ показал, что только в 2021 году в ВУЗах области завершили обучение 35 студентов, заключивших с органами местного самоуправления договоры о целевом обучении. Для нужд муниципалитетов готовились специалисты в области управления – будущие муниципальные служащие.

Однако количество студентов, возвратившихся для работы в муниципальные районы области, вызывает тревогу. В рамках взаимодействия с образовательными учреждениями установлено, что общее количество трудоустроенных «целевиков» не достигает и 5 % от общего числа направленных на обучение.

Например, 6 «целевиков» Ершовского района завершили обучение в Поволжском институте управления им. П.А. Столыпина – филиале ФГБОУ ВО «РАНХиГС при Президенте Российской Федерации», однако ни один из них так и не был трудоустроен.

Одной из причин низкой эффективности механизма целевого обучения полагаем являются нарушения, допускаемые должностными лицами органов местного самоуправления при отборе абитуриентов и заключении с ними договоров о целевом обучении.

В нарушение требований Закона Саратовской области от 02.08.2007 № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» при заключении договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы ни в одном из районов области конкурсные процедуры не были должным образом организованы, извещения о проведении конкурсов не публиковались, а конкурсные комиссии не формировались, либо их работа в установленном порядке не обеспечивалась. Повсеместно не соблюдались требования о сроках заключения договоров о целевом обучении.

Очевидно, что допущенные нарушения не только не способствуют формированию качественного кадрового состава муниципальных служащих, но и нарушают права граждан на образование в определенном законодательством области порядке.

Однако ответственность за нарушение установленного законом области порядка заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы не установлена.

Учитывая, что регулирование правоотношений о порядке заключения договора о целевом обучении по прохождению муниципальной службы осуществляется региональным законом представляется целесообразным включение в Закон Саратовской области от 29.07.2009 № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» правовой нормы, предусматривающей административную ответственность за невыполнение требований к порядку заключения договора о целевом обучении.

Полномочиями по составлению протоколов по делам об административных

правонарушениях предлагается наделить министерство образования Саратовской области, а полномочиями по рассмотрению дел данной категории - мировых судей.

Принятие предложенного законопроекта позволит обеспечить более эффективное исполнение законодательства о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы и будет способствовать предупреждению нарушений в данной сфере.